

Исх. №1/ФАС

от 10.04.2017

Начальнику управления «Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Крым и  
городу Севастополю

ул. Александра Невского, д.1, г. Симферополь,  
Республика Крым, 295000

тел.: +7(3652)544-638, факс: +7(3652)252-43

## ЖАЛОБА

на действия юридического лица при организации и проведении торгов

**1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов:**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Зори России»  
Управления делами Президента Российской Федерации

Место нахождения: Россия, 298685, Республика Крым, г. Ялта, село Оползневое, ул.  
Южная, д. 7

Почтовый адрес: Россия, 298685, Республика Крым, г. Ялта, село Оползневое, ул. Южная,  
д. 7

Адрес электронной почты: [zori@dvprk.ru](mailto:zori@dvprk.ru)

Тел.: +7(3654) 23-70-70

Контактное лицо: Ковальчук Ольга Николаевна

**2. Наименование, сведения о месте нахождения, заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:**

Общество с ограниченной ответственностью «Ю.Т. ТРЕЙД И К»

Место нахождения: г. Севастополь, Камышовое шоссе, 7б

Почтовый адрес: 299055, г. Севастополь, проспект Генерала Острякова, дом 205, кв. 21

Адрес электронной почты: [balyuk.nastya@gmail.com](mailto:balyuk.nastya@gmail.com)

Телефон/факс: +7(8692) 65-91-80

**3. Публикации информации о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной торговой площадки 223etp.zakazrf.ru <http://223etp.zakazrf.ru/>**

Номер извещения: №31704939257

Наименование закупки: поставка продуктов питания

**4. Обжалуемые действия организатора торгов:**

4.1. Заказчиком в документацию о закупке в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закона о закупках) включены ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

11.17

Исх. №	926/08
Дт. 04	2017 г.
Подпись	

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понято для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно пункту 15 Информационной карты по проведению аукциона в электронной форме в составе второй части заявки участники должны предоставить копии документов, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, а, именно, к наличию квалифицированных трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов):

*«Для подтверждения соответствия участника закупки указанному требованию предоставляются документы, заверенные руководителем организации или руководителем кадровой службы организации»;*

1. Биографическая справка на руководителей и ключевых специалистов, содержащая описание профессионального опыта каждого сотрудника не менее 2 лет по организации поставок продуктов питания, по форме «Биографическая справка для руководителей и ключевых специалистов»;

2. Копии трудовых книжек (включая все листы трудовой книжки) или копии документов, подтверждающих наличие привлекаемых к исполнению контракта сотрудников в штате юридического лица или договорных отношений с привлекаемыми к исполнению контракта сотрудниками, с отметкой «Работает по настоящее время»;

3. Копии документов об образовании в соответствующей области согласно должностным функциям дипломов о высшем/специальном образовании».

Образец Биографической справки приведен в форме 3 раздела 4 документации об электронном аукционе. Указанная форма по содержанию не может быть формализована и однозначно понятна для всех потенциальных участников закупки (что и в каком объеме включают в себя такие разделы справки, как «Подробное описание служебных обязанностей», «Основные показатели квалификации», «Задачи» и т.п.). Кроме того, документ указанной формы в кадровой службе ничем не предусмотрен и, соответственно, не ведется. Следовательно, каждый участник закупки может понимать порядок заполнения этой справки по-своему. Таким образом, на этапе рассмотрения существует возможность отклонения заявки участника в связи с неверным (с точки зрения Заказчика) заполнением тех или иных разделов справки.

4.2. Заказчиком в документацию о закупке в нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках включены ограничения допуска к участию в закупке путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 15 Информационной карты по проведению аукциона:

«Ключевых специалистов в области поставки продуктов питания должно быть не менее 15 сотрудников, состоящие в трудовых отношениях с участником аукциона не менее 2 лет до даты подачи заявки на участие в закупке».

Ключевыми специалистами являются: руководитель, главный бухгалтер, экономист, заведующий складом, снабженец, водитель, экспедитор, логист».

Требование о наличии у участника закупки специалистов с определенным опытом работы (не менее 2 лет) является ограничительным и не может устанавливаться Заказчиком. Квалификация участника согласно документации подтверждается копиями исполненных договоров. Если договора исполнены без применения штрафов, неустоек и пеней, это подтверждает квалификацию участника должным образом. Текучесть кадров на предприятии, так же как и количество сотрудников на данный момент времени, не может являться критериями, по которым оценивается квалификация трудовых ресурсов.

Требование о предоставлении копий дипломов о «вышем/специальном образовании» также является ограничительным, поскольку, например, водители могут не иметь указанных дипломов (получили водительское удостоверение по окончании автошколы и имеют полное право управлять транспортным средством).

Кроме того, требование от участника закупки копий персональных документов сотрудников (копии трудовых книжек и дипломов) является нарушением Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ.

4.3. Инструкция по заполнению первой части заявки (пункт 16 Информационной карты) составлена на шести листах, перегружена подробнейшими указаниями по порядку заполнения заявки и, вместо того, чтобы упростить участникам закупки задачу по оформлению своего предложения, усложняет ее. При этом в техническом задании описание и показатели товара также содержат ненужную детализацию и разные формулировки для одного и того же показателя. Так, например, термическое состояние мяса свинины указано как «замороженное», в то же время, как такой же показатель для мяса говядины уже определен как «парное, остьившее или охлажденное мясо, подвергнутое замораживанию с температурой в толще мышц не выше минус 8°C».

В ст. 29 «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Зори России» Управления делами Президента Российской Федерации» предусмотрена возможность уточнения заявок на участие в аукционе. Однако в нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки такая возможность в документации не предусмотрена.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки продуктов питания для нужд ФГБУ «Санаторий «Зори России» в части исключения неизмеряемых требований и необоснованных ограничений конкуренции к участникам закупки, а также включения возможности уточнения участниками поданных заявок, как это предусмотрено ст. 29 Положения о закупках Заказчика.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор ООО «Ю.Т. ТРЕЙД И К»



Т.Г. ШАПОВАЛОВА