

5

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «РОСС»

140002, Московская область, г. Люберцы, Октябрьский проспект, д. 1, корп. 1, помещение 27
тел.: +7 (499) 784-68-92

Исх. № 85

дата: 05.04.2017г.

Руководителю Московского УФАС России
Ханян А.Э.

Заявитель: ООО Частное охранное
предприятие «РОСС» (ООО ЧОП «РОСС»)

Место нахождения и почтовый адрес:

140002, Московская обл.,

г. Люберцы, Октябрьский пр-кт, д. 1
корп. 1 пом. 27

тел. 8(495)657-64-50, 8(495)657-64-51,

факс: 8(499)784-69-33

e-mail: ssb1@a-zvd.ru

Заказчик: Государственное унитарное
предприятие города Москвы «Строительство
и эксплуатация промышленных объектов»
(ГУП «Стройэкспром»).

Место нахождение: 109316, г МОСКВА,
пр-кт ВОЛГОГРАДСКИЙ, дом 42, корпус
КОРПУС 13

Почтовый адрес: 109316, г.Москва,
Волгоградский проспект, д.42, корп.13
тел: +7(495)647-08-18 доб. 124

e-mail: tender@technomoscow.ru

achmentsov@technomoscow.ru

Официальный сайта на котором размещена
документация: www.zakupki.gov.ru,
www.tender.otc.ru

Наименование закупки и номер
извещения: Открытый конкурс в
электронной форме Оказание услуг
по охране зданий и строений Заказчика,
расположенных по адресу: г. Москва,
Волгоградский проспект, д. 42; д. 42,
корп. 2, 5, 13, 24, 34, 35, а также
находящихся в них помещений,
сотрудников, посетителей Заказчика,
иных лиц, материальных ценностей и
прилегающей территории №
31604585535

Московское УФАС
Рег номер 15633
Зарегистрирован. 06 04 2017



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении Открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране зданий и строений Заказчика, расположенных по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42; д. 42, корп. 2, 5, 13, 24, 34, 35, а также находящихся в них помещений, сотрудников, посетителей Заказчика, иных лиц, материальных ценностей и прилегающей территории (Извещение № 31604585535) в порядке, установленном статьёй

18.1. Федерального закона от 26. 07. 2006 № 135 «О защите конкуренции».

В соответствии с Решением Управления федеральной антимонопольной службы по городу Москве по делу № 1-00-311/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, при формировании конкурсной документации Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства. В частности, в Техническом задании Конкурсной документации не были раскрыты понятия «больших производственных объектов» и «больших строительных объектов», что не позволяло установить соответствие предоставляемых участником Конкурса в составе заявки на участие в конкурсе договоров и актов потребностям Заказчика. На основании вышеуказанного решения Заказчику было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений.

01.04.2017г. Заказчиком были внесены изменения в Конкурсную документацию, тем не менее, несмотря на Предписание, понятия «больших производственных объектов» и «больших строительных объектов» в новой редакции раскрыты не были.

Кроме того, в новой редакции Конкурсной документации Заказчик установил новые требования, еще более ограничивающие круг лиц, способных победить в данном конкурсе, что в свою очередь ограничивает конкуренцию:

1. В п.2.1 Приложения №2 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки) Заказчиком указано следующее:

Сведения о наличии опыта подтверждаются предоставлением участником копий успешно исполненных или исполняемых договоров (контрактов) со всеми неотъемлемыми приложениями, указанными в договорах, актами и **платежными поручениями**. Успешно исполненными или исполняемыми договорами являются договоры без претензий, штрафных санкций, судебных дел. Копии договоров, приложений и актов должны иметь читаемые даты, номера, подписи, печати. Печати на всех предоставляемых документах должны быть идентичны. Должностные лица, указанные в актах, должны быть наделены полномочиями по подписанию актов в соответствии с договором. В случае подписания по доверенности необходимо предоставить копию доверенности. Копии платежных поручений должны быть с отметкой банка об оплате. Реквизиты в копиях платежных поручений должны совпадать с реквизитами в копиях договора и актов. **В копии договора с приложениями должны быть указаны точные характеристики охраняемого объекта, по которым можно определить, что в рамках охраны производственного объекта охранялись в том числе и производственные корпуса, а также определить периметр или площадь территории и количество круглосуточных постов. Представляются копии договоров, по которым протяженность периметра территории одного охраняемого объекта по договору должна быть от 1 300 (Одной тысячи трехсот) метров или площадь территории земельного участка одного охраняемого объекта по договору должна быть от 10 (Десяти) га. Количество круглосуточных постов по договору должно быть от 19 (Девятнадцати).**

Требования, установленные Заказчиком в данном пункте, являются сильно завышенными, что ведет к ограничению конкуренции. Кроме того, наличие или отсутствие платежного поручения, подтверждающего факт исполнения **заказчиками** обязательств по договорам, никак не подтверждает факт исполнения **Исполнителем** своих обязательств.

2. В п.2.3 Приложения №2 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки):

Сведения о наличии штатной численности не менее 156 (ста пятидесяти шести) лицензированных охранников, из которых не менее 25% (двадцати пяти) с 6 (шестым) разрядом подтверждаются представлением копии штатного расписания, заверенного печатью и подписью руководителя, **копии трудовых книжек** (всех заполненных страниц, в т.ч. с записью о текущем месте работы), копии удостоверений частных охранников (страницы №№ 1, 2, (3,4 в случае продления) 5, 6), копия свидетельства о присвоении разряда, а также список сотрудников организации, заверенный печатью ОЛРР УВД г. Москвы с указанием Ф.И.О. должностного лица и его подписью. Охранники, указанные в списке сотрудников, заверенном печатью ОЛРР УВД г. Москвы, в копиях трудовых книжек и в копиях удостоверений частных охранников, должны совпадать. Список сотрудников, заверенный печатью ОЛРР ФСВНГ РФ (Росгвардии), должен содержать следующую информацию: **Ф.И.О., паспортные данные, место рождения, место жительства**, данные удостоверения охранника, название школы подготовки, разряд. Все данные должны быть читаемы.

Порядок начисления баллов по показателю:

- не менее 156 лицензированных охранников (включая 156) – 100 баллов;
- от 104 до 156 лицензированных охранников (включая 104) – 60 баллов;
- от 52 до 104 лицензированных охранников (включая 52) – 30 баллов;
- менее 52 лицензированных охранников – 0 баллов.

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику:

- за **непредставление копии хотя бы одного документа**, нечитаемые номера, даты, должности, подписи и печати на документах.

Копии трудовых книжек, равно как и паспортные данные, место рождения, место жительства, являются персональными данными и не подлежат передачи третьим лицам.

Кроме того, оценка в 0 баллов присваивается участнику за непредставление копии хотя бы одного документа, т.е. получается, что если, например, участник закупки документально подтвердит наличие в штате 200 охранников, но в составе заявки у одного из охранников не будет копии трудовой книжки, то по данному показателю участнику закупки будет присвоено 0 баллов, и остальные 199 охранников в расчет браться не будут.

3. В п.2.4 Приложения №2 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки):

Сведения о наличии лицензированных охранников, обученных оказанию первой помощи при несчастном случае на производстве, подтверждаются представлением копий удостоверений (сертификатов, аттестатов) об окончании обучения по оказанию первой помощи при несчастном случае на производстве. В копиях удостоверений должны присутствовать и быть читаемы: номер и дата выдачи удостоверения, название программы, Ф.И.О. лица, которому выдано удостоверение, срок действия, печать и подпись ответственного лица выдавшей организации, номер и дата **лицензии Департамента образования г. Москвы**.

В п. 2.5 того же Приложения:

В копии удостоверения (сертификата, аттестата) должны присутствовать и быть читаемы: номер и дата выдачи удостоверения, название программы, Ф.И.О. кому выдано, срок действия, печать и подпись ответственного лица выдавшей организации, номер и дата **лицензии Департамента образования г. Москвы**. Представляются копии договора с приложениями с организацией, выдавшей удостоверение, а также копия лицензии данной организации. Ф.И.О. лица, указанного в удостоверении, должно совпадать с Ф.И.О. руководителя участника закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, установление Заказчиком необходимости предоставления в составе заявки копии лицензии Департамента образования г. Москвы является неправомерным, а также ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, данная закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Однако, на основании Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц», до 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные унитарные предприятия обязаны:

- 1) создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 настоящего Федерального закона;
- 2) осуществлять планирование закупок на 2017 год и последующие годы в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;
- 3) зарегистрироваться в единой информационной системе.

Таким образом, планирование данной закупки и ее проведение должно было проводиться с учетом требований Федерального закона №44-ФЗ. Заказчик, проводя закупку в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", допустил нарушение действующего законодательства.

При таких обстоятельствах ООО Частное охранное предприятие «РОСС» (ООО ЧОП «РОСС») не имеет возможности принимать участие в объявленной Заказчиком закупке в связи с нарушением принципа добросовестной конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26. 07. 2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу провести внеплановую проверку указанной закупки и выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

О принятых мерах прошу сообщить по адресу ООО ЧОП «РОСС».

Приложения:

1. Извещение о проведение закупки № 31604585535
2. Копия решения и предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-311/77-17
3. Решение ГУП «Стройэкспром» о внесении изменений от 21.03.2017

Генеральный директор
ООО ЧОП «РОСС»
М.П.



Потехин О.В.