



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.06.2016 № 8/6605

На № _____ от _____

Заявитель:
**Индивидуальный
предприниматель**

450105, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,

Организатор конкурса:
**Управление транспорта и
связи Администрации
городского округа город
Уфа Республики
Башкортостан**
450059, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ивана Якутова, д. 3/5
Тел. факс: 272-25-84
e-mail: ufatransport@list.ru

**Уведомление № 267 -18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

03.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы индивидуального предпринимателя

_____) от 31.05.2016 вх.№7410 на действия
Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ивана Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, информация о котором размещена 04.05.2016 на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы индивидуального предпринимателя

_____) от 31.05.2016 вх.№7410.

0081/44

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 06 июня 2016 в 16 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 16 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ивана Якутова, д. 3/5) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба индивидуального предпринимателя

размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Заместитель руководителя

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95,

Заявитель:
Индивидуальный
предприниматель

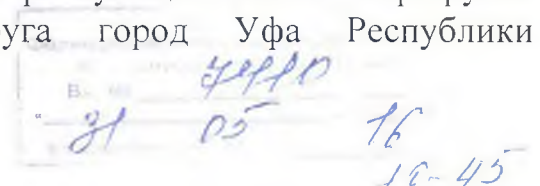
ИНН
Адрес:

Организатор конкурса:
Управление транспорта и связи
Администрации городского округа
город Уфа Республики
Башкортостан
ИНН 0276097173, 450008,
Российская Федерация,
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ивана Якутова, д. 3/5, тел.
факс: (347) 272-25-84,
ufatransport@list.ru

ЖАЛОБА

на несоответствие Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан и документации Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

04.05.2016 в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - № 220-ФЗ) Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее – УТиС) на официальном сайте «www.ufacity.info» в соответствии с приказом начальника УТиС №20 от 04.05.2016 опубликованы очередной Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики



исх. № 35
от 31.05.2016

Башкортостан (Далее – Реестр 2016 года) и объявлен Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее – Конкурс), документация которого также опубликована 04.05.2016.

При проведении Конкурса, его организатор руководствуется в частности утвержденными решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 февраля 2016 г. № 58/2 «Положением об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» и «Положением о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее - Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок).

Изучение материалов Реестра, Конкурсной документации показало, что УТиС при составлении и опубликовании Реестра 2016 года, подготовке и проведении Конкурса допущены нарушения требований Федерального закона № 220-ФЗ и вышеуказанных Положений.

Так, согласно ст. 1 Закона № 220-ФЗ данный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона 220-ФЗ в течение 30 дней со дня его официального опубликования (14.07.2015), юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования данного Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключёнными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов, направляют в уполномоченные органы местного самоуправления сведения о данных маршрутах.

В силу ч. 2 ст. 39 Закона 220-ФЗ по истечении 30 дней со дня его официального опубликования и до истечения ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с данным Федеральным законом отнесено ведение реестров маршрутов регулярных перевозок:

1) организуют проверку указанных в части 1 настоящей статьи сведений, по результатам которой принимают решение о включении или об отказе во включении указанных сведений в соответствующие реестры;

2) размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведения о маршрутах регулярных перевозок, которые установлены в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, действовавшими до дня официального опубликования данного Федерального закона, и включены в соответствующие реестры.

Вместе с тем, УТиС при составлении и опубликовании Реестра 2016 года, нарушены вышеизложенные требования Закона № 220-ФЗ, а именно порядок его составления и сроки опубликования.

Кроме того, изучение Реестра 2016 года показало, что в нарушение требований ст. 12 Законом № 220-ФЗ, а также п. 2.1.-4.5. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок, которыми определен порядок и сроки установления, изменения и отмены маршрутов, в Реестр 2016 года внесены изменения в схемы движения и названия существующих маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее – Маршрут), отменены прежние Маршруты, содержащиеся в Реестре 2013 года, а также установлены новые Маршруты.

Также в нарушение порядка, установленного ст. 12 Законом № 220-ФЗ, а также п. 2.1.-4.5. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок, которыми установлен порядок изменения классов транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа на регулярных маршрутах, в Реестре 2016 года и соответственно в лотах Конкурсной документации от 04.05.2016 необоснованно и незаконно изменены классы и категории автобусов, ранее установленных в Реестре 2013 года.

Данные нарушения допущены в отношении определенных перевозчиков, что влечет за собой создание условий для недобросовестной конкуренции в нарушение положений ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Далее, статьей 39 Закона № 220-ФЗ установлен конкретный порядок действий государственных и муниципальных органов власти в целях реализации положений данного закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона 220-ФЗ в течение 30 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона, юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования настоящего Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключёнными с ними договорами, выданными им

разрешениями, паспортами маршрутов, направляют в уполномоченные органы местного самоуправления сведения о данных маршрутах.

В силу ч. 2 ст. 39 Закона 220-ФЗ по истечении 30 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и до истечения ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено ведение реестров маршрутов регулярных перевозок:

- 1) организуют проверку указанных в части 1 настоящей статьи сведений, по результатам которой принимают решение о включении или об отказе во включении указанных сведений в соответствующие реестры;

- 2) размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" указанные в части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведения о маршрутах регулярных перевозок, которые установлены в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, действовавшими до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, и включены в соответствующие реестры.

Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 220-ФЗ до истечения 270 дней со дня его официального опубликования уполномоченный орган местного самоуправления выдаёт юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключёнными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истёк, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 39 Закона № 220-ФЗ уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт:

- 1) выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты

данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества;

2) устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, в случае, если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно не более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) проводят открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или муниципальному маршруту регулярных перевозок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случае, если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

В соответствии с п. 4.1.1. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок, на Конкурс выставляются новые муниципальные маршруты, сведения об установлении которых внесены в Реестр.

Тем самым, Конкурсная документация противоречит и Положению о порядке проведения открытого конкурса.

Согласно ч. 5 ст. 39 Закона № 220-ФЗ указанные в части 4 настоящей статьи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и новые карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет и начинают действовать по истечении срока, на который юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю были выданы карты маршрута регулярных перевозок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи.

Таким образом, Законом № 220-ФЗ установлено, что основанием для проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок, в частности, по муниципальному маршруту регулярных перевозок

является осуществление таких перевозок совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, которые при этом отказались от заключения договора простого товарищества, либо при установлении новых маршрутов.

На момент объявления Конкурса 04.05.2016, ряд перевозчиков г. Уфы единолично осуществляли перевозки по конкретным муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Уфы, включенным в Реестр 2013 года, на основании Удостоверений допуска и карт маршрутов, выданных по результатам Конкурса 2013 года на срок до марта 2016 года.

Следовательно, исходя из положений ст. 39 Закона № 220-ФЗ администрация должна была в срок до 15.04.2016 выдать на срок до 14.07.2016 свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок и карты маршрутов по тем маршрутам, по которым у перевозчиков имелись соответствующие разрешения, выданные ранее в соответствии с действовавшими до принятия Закона № 220-ФЗ нормативными актами, а до 15.07.2016 выдать указанным перевозчикам новые свидетельства и карты маршрута по указанным выше маршрутам. При этом новые муниципальные маршруты, сведения об установлении которых внесены в Реестр должны были быть выставлены на Конкурс на основании Закона № 220-ФЗ и п. 4.1.1. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок.

Кроме того, имеются противоречия и в самой Конкурсной документации. Так, в названии конкурсной документации и в названии извещения указано о проведении открытого конкурса «на право осуществления перевозок пассажиров...», а предметом открытого конкурса в извещении указано «...право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

Учитывая, что Лоты Конкурса, являющиеся его предметом, состоят из сведений Реестра 2016 года, который составлен с нарушениями действующего законодательства, а также учитывая нарушения положений Закона № 220-ФЗ при объявлении Конкурса, считаем его незаконным и подлежащим отмене.

Принимая во внимание, что Реестр 2016 года опубликован в день объявления Открытого конкурса, считаем, что у перевозчиков, указанных в ч. 1 ст. 39 Закона 220-ФЗ, отсутствовала реальная возможность своевременного изучения Реестра, обжалования его в случае несогласия и подготовки к участию в Конкурсе, поскольку лоты последнего сформированы из маршрутов, содержащихся в Реестре 2016 года.

При таких обстоятельствах считаем, что Администрация не имеет правовых и фактических оснований для проведения Конкурса по лотам, содержащим маршруты, включенные в Реестр 2013 года.

Таким образом, в нарушение положений Федерального закона № 220-ФЗ, УТиС незаконно приняло решение о проведении Конкурса на право

осуществления перевозок, чем нарушила права официальных перевозчиков на осуществление предпринимательской деятельности в соответствии с законом и лишает права иных перевозчиков участвовать в Конкурсе на новые маршруты.

На основании изложенного, прошу Вас признать незаконным и отменить Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, либо исключить из Конкурсной документации лоты, содержащие маршруты Реестра 2013 года, по которым Администрацией выданы соответствующие разрешения.

Индивидуальный предприниматель