



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.06.16 № 8/4351
На № _____ от _____

Заявитель:
МУП Управление
электротранспорта городского
округа г. Уфа Республики
Башкортостан
450081, г. Уфа, ул. Адмирала
Макарова, 19/1
muet@muet-ufa.ru

Организатор торгов:
Управление транспорта и
связи Администрации
городского округа г. Уфа
Республики Башкортостан
450006, г. Уфа,
ул. Ивана Якутова, д. 3/5
ufatransport@list.ru

Уведомление № 281-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

20.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы МУП Управление электротранспорта городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 16.06.2016 вх.№8293 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, информация о котором размещена 04.05.2016 на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы МУП Управление электротранспорта городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 16.06.2016 вх.№8293;
2. О необходимости приостановления процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу дела;
3. О назначении рассмотрения жалобы на 24.06.2016 в 11 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Управлению транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения

0081349

жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и /или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба МУП Управление электротранспорта городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 16.06.2016 вх.№8293 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - № 220-ФЗ) Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - УТиС) на официальном сайте «www.ufacity.info» в соответствии с приказом начальника УТиС №20 от 04.05.2016 опубликованы очередной Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Реестр 2016 года) и объявлен Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Конкурс), документация которого также опубликована 04.05.2016.

Утвержденную организатором конкурса Конкурсную документацию считаем незаконной в части по следующим основаниям:

Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 февраля 2016 года № 58/2 было утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Конкурсная документация должна соответствовать указанному Положению, то есть не должна содержать противоречащих ему условий и требований и не должна содержать дополнительных, не предусмотренных Положением условий, требований или обязательств.

Тем не менее, пунктами 18.2 – 18.8 Конкурсной документации установлена не предусмотренная Положением процедура выездного обследования и осмотра транспортных средств претендентов на участие в конкурсе.

По имеющимся сведениям, аналогичная процедура была изначально предусмотрена и проектом Положения до его утверждения Советом ГО г.Уфа, однако, по требованию Прокуратуры г.Уфы, была из проекта исключена, как не предусмотренная Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Из указанного следует, что в части пунктов 18.2 – 18.8 Конкурсная документация является незаконной, так как не соответствует Федеральному закону от 13.07.2015 N 220-ФЗ и Положению о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

2) 03.06.2016г. Индивидуальный предприниматель обратился в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан с жалобой на организатора конкурса по причинам несоответствия Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок

городского округа город Уфа Республики Башкортостан и документации Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В день регистрации поступившей жалобы Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан издало Уведомление от 03.06.2016г. № 8/6605 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, которое было в установленном порядке направлено Организатору конкурса, который считается надлежаще уведомлённым с 03.06.2016г. в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Тем не менее, несмотря на обязанность приостановить проведение открытого конкурса, 06.06.2016г. организатор конкурса провёл процедуру вскрытия конвертов с ведением соответствующего протокола.

При этом, в нарушение части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, лица, подавшие заявки на участие в торгах, не были извещены/уведомлены Организатором конкурса о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Тем самым Организатор конкурса лишил заинтересованных лиц возможности участия в рассмотрении жалобы антимонопольным органом.

Законом установлено, что Коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок (Статья 36 закона о защите конкуренции).

При таких обстоятельствах, Организатор конкурса не имел права проводить 06.06.2016г. процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, начатый 06.06.2016г., подлежит признанию незаконным.

3) Процедурно, составленный комиссией Протокол вскрытия конвертов, не отражает всей полноты обстоятельств, имеющих отношение к установленным Конкурсной документацией правилам допуска заявок претендентов к участию в

конкурсе. Так в частности, при вскрытии конвертов, визуально наблюдалось несоответствие ряда поступивших заявок требованиям пункту 10.8 Конкурсной документации, так как они не были прошиты. В протокольной части данные обстоятельства организатором отражены не были.

Одной из главных задач процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе является сопоставление таких заявок требованиям конкурсной документации. На основании Протокола вскрытия конвертов, организатор конкурса принимает решение о допуске тех или иных претендентов к участию в открытом конкурсе либо об отказе в их допуске.

Согласно пункта 10.8 Конкурсной документации, все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы претендентом.

Пунктом 18.9 Конкурсной документации предусмотрено, что одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие заявки на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации.

Пунктом 6.15 действующего Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (утв. Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 февраля 2016 года № 58/2) предусмотрено, что в рамках рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие претендентов требованиям, установленным Федеральным законом и Конкурсной документацией.

Из указанного требования следует, что к обязанностям Комиссии при вскрытии конвертов относится включение в Протокол вскрытия конвертов всех сведений и обстоятельств, являющихся основаниями для отказа в допуске того или иного претендента к участию в открытом конкурсе.

Не включение организатором конкурса (комиссией) в Протокол таких сведений, и в частности сведений о несоблюдении претендентами требований пункта 10.8 Конкурсной документации является неустранимым нарушением, лишаящим Организатора конкурса возможности обоснованного отказа претендента в допуске к участию в открытом конкурсе, а претендетов и заинтересованных лиц - возможности полноценно отстаивать свои права и законные интересы на принципе равноправия и состязательности сторон, мотивированно ссылаться на обстоятельства нарушения Конкурсной документации теми или иными претендентами.

Само по себе несоблюдение претендентом требований пункта 10.8 Конкурсной документации является принципиально существенным нарушением, по причине его коррупциогенности. Не подшитая заявка потенциально может быть дополнена недостающими документами или изменена после проведения процедуры вскрытия заявок – как с ведома претендента так и без его ведома. Какого-либо механизма контроля за добросовестностью действий организатора конкурса в данной части не существует, а это, в свою очередь, нарушает принцип открытости конкурса, добросовестной состязательности его участников.

В изложенной части нарушение, допущенное при составлении Протокола вскрытия конвертов, считаем неустрашимым, требующим признания данного Протокола недействительным.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать пункты 18.2 – 18.2 Конкурсной документации Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан не соответствующими закону.
2. Признать процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурса Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа от 06.06.2016г. проведенной с нарушением закона.
3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе начатый 06.06.2016г. признать незаконным.
4. В целях обеспечения установления и исследования всей полноты обстоятельств по делу, истребовать из Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06 июня 2016 года и видеозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06 июня 2016 года.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан,
2. Копия жалобы ИП _____ от 03.06.2016г.
3. Копия уведомления УФАС по РБ от 03.06.2016г.,
4. Копия протокола вскрытия конвертов от 06.06.2016г.,
5. Копия Решения совета ГО г.Уфа от 26.02.2016г. № 58/2,
6. Копия Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан,
7. Подлинник доверенности представителя.

Представитель МУЭТ г.Уфы