



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.06.16 № 8/7579
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Компания Уфа-Лайн»
450006, г. Уфа, ул.
Пархоменко, д. 156/3, а/я 95
ufa-line@ufanet.ru

Организатор торгов:
Управление транспорта и
связи Администрации
городского округа г. Уфа
Республики Башкортостан
450006, г. Уфа,
ул. Ивана Якутова, д. 3/5
ufatransport@list.ru

Уведомление № 285-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

23.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Компания Уфа-Лайн» от 23.06.2016 вх.№8703 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, информация о котором размещена 04.05.2016 на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Компания Уфа-Лайн» от 23.06.2016 вх.№8703;
2. О необходимости приостановления процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу дела;
3. О назначении рассмотрения жалобы на 27.06.2016 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Управлению транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и

0078819

нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и /или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Уфа-Лайн» от 23.06.2016 вх.№8703 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



ООО Компания

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95,

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Компания Уфа-Лайн»
ИНН 0278176215,
Адрес: 450006, Россия,
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Пархоменко, д. 156/3, а/я 95,
тел. +73472510191,
Email: ufa-line@ufanet.ru

Организатор конкурса:

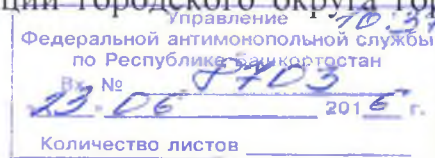
Управление транспорта и связи
Администрации городского округа
город Уфа Республики
Башкортостан
ИНН 0276097173, 450008,
Российская Федерация,
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ивана Якутова, д. 3/5, тел.
факс: (347) 272-25-84,
ufatransport@list.ru

лист № 95 от 23.06.2016г.

ЖАЛОБА

на процедуру проведения вскрытия конвертов
и на протокол вскрытия конвертов с заявками на участие
в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории
городского округа город Уфа Республики Башкортостан

04.05.2016 в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - № 220-ФЗ) Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город



Уфа Республики Башкортостан (Далее - УТиС) на официальном сайте «www.ufacity.info» в соответствии с приказом начальника УТиС № 20 от 04.05.2016 опубликованы очередной Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Реестр 2016 года) и объявлен Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Конкурс), документация которого также опубликована 04.05.2016.

03.06.2016 Индивидуальный предприниматель обратился в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан с жалобой на организатора конкурса и несоответствия Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан и документации Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан направило Уведомление от 03.06.2016 № 8/6605 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, в установленном порядке Организатору конкурса, который считается надлежаще уведомленным с 03.06.2016 в соответствии с ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции. Согласно ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. Тем не менее, несмотря на обязанность приостановить проведение открытого конкурса, 06.06.2016 организатор конкурса провёл процедуру вскрытия конвертов с ведением соответствующего протокола. При этом, в нарушение ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, лица, подавшие заявки на участие в торгах, не были извещены и (или) уведомлены Организатором конкурса о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Тем самым Организатор конкурса лишил заинтересованных лиц возможности участия в рассмотрении жалобы антимонопольным органом.

Ст. 36 Закона о защите конкуренции установлено, что коммерческие и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы

местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок. При таких обстоятельствах, Организатор конкурса не имел права проводить 06.06.2016 процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, начатый 06.06.2016, подлежит признанию незаконным.

Кроме того, составленный комиссией и опубликованный на официальном сайте «www.ufacity.info» 13.06.2016 протокол вскрытия конвертов, не содержит всех обстоятельств проведенной процедуры вскрытия конвертов, имеющих отношение к установленным Конкурсной документацией правилам допуска заявок претендентов к участию в конкурсе.

Так, в частности, при вскрытии конвертов, визуальное наблюдалось несоответствие ряда поступивших заявок требованиям п. 10.8 Конкурсной документации, так как они не были прошиты. В протокольной части данные обстоятельства организатором отражены не были. Одной из главных задач процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе является проверка соответствия таких заявок требованиям конкурсной документации. На основании Протокола вскрытия конвертов, организатор конкурса принимает решение о допуске тех или иных претендентов к участию в открытом конкурсе либо об отказе в их допуске. Согласно пункта 10.8 Конкурсной документации, все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы претендентом.

Пунктом 18.9 Конкурсной документации предусмотрено, что одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие заявки на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации. Пунктом 6.15 действующего Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (утвержденного Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 февраля 2016 года № 58/2) предусмотрено, что в рамках рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям установленным Федеральным законом и Конкурсной документацией.

Таким образом, к обязанностям Комиссии при процедуре вскрытия конвертов, относится также фиксация в протоколе вскрытия конвертов всех сведений и обстоятельств, являющихся основаниями для отказа в допуске того или иного претендента к участию в открытом конкурсе. Не исполнение данной обязанности организатором конкурса (комиссией), является

неустранимым нарушением, лишаящим Организатора конкурса возможности обоснованного отказа претендента в допуске к участию в открытом конкурсе, а претендентов и заинтересованных лиц – возможности полноценно отстаивать свои права и законные интересы на принципе равноправия и состязательности сторон, мотивированно сослаться на обстоятельства нарушения Конкурсной документации кем-либо из претендентов.

Несоблюдение претендентом требований пункта 10.8 Конкурсной документации является существенным нарушением, по причине его коррупциогенности, поскольку не подшитая заявка может быть беспрепятственно дополнена недостающими документами или изменена после проведения процедуры вскрытия заявок, как с ведома, так и без ведома претендента.

При этом, какого-либо механизма контроля за добросовестностью действий организатора конкурса, либо его сотрудников, в данной части не существует, что подтверждается п.11.12. Конкурсной документации, согласно которой Организатор конкурса не несет ответственности за вскрытие конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе в дату и время, отличные от даты и времени, установленных в пункте 15 Раздела 1 конкурсной документации. Данное обстоятельство нарушает принцип открытости конкурса, добросовестной состязательности его участников.

В изложенной части нарушение, допущенное при составлении Протокола вскрытия конвертов, считаем неустранимым, требующим признания данного Протокола недействительным, либо влекущим отказ в допуске претендента, нарушившего п. 10.8 Конкурсной документации.

Кроме того, Конкурсной комиссией в ходе вскрытия конвертов с заявками 06.06.2016 были допущены и иные нарушения требований проведения данной процедуры, установленные Конкурсной документацией.

Так, в нарушение положения п. 16.6. Конкурсной документации, председателем комиссии не были объявлены почтовые адреса каждого претендента, конверт с заявкой на участие которого вскрывался; не по всем заявкам претендентов объявлялись наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией и конкурсное предложение.

Таким образом, действие (бездействие) конкурсной комиссии при проведении торгов, выразившееся в отсутствии фиксации нарушения требований конкурсной документации отдельными претендентами в протоколе вскрытия конвертов, является нарушением законных прав и интересов иных претендентов.

На основании изложенного, руководствуясь статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру Открытого конкурса (торгов) до рассмотрения жалобы по существу дела.

2. Признать процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе, проведенную Организатором конкурса – Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа от 06.06.2016 – проведенной с нарушением закона.
3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе начатый 06.06.2016 признать незаконным, либо обязать Организатора конкурса внести в него сведения о нарушениях претендентом или претендентами требований п. 10.8 Конкурсной документации.
4. В целях обеспечения установления и исследования всей полноты обстоятельств по делу, истребовать у Организатора конкурса – из Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан оригинал Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06.06.2016 и видеозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06.06.2016.

Директор ООО
«Компания Уфа-Лайн»