

Соловьев И.В.  
Для рассмотрения,  
10.04.17

Руководителю УФАС  
по Орловской области  
E-mail: to57@fas.gov.ru

**Жалоба  
на действия комиссии по закупке**

**1. Сведения о лице, действия которого обжалуются:**

**Наименование заказчика:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНОЙ МАГИСТРАЛИ МОСКВА-ХАРЬКОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА"

Место нахождения: Российская Федерация, 302001, Орловская обл, Орёл г, УЛ КОМСОМОЛЬСКАЯ, 15

Ответственное должностное лицо Коростелкина Елена Юрьевна

Адрес электронной почты korostelkina@m2.ptl.ru

Номер контактного телефона 7-4862-752752

Факс 7-4862-470105

**2. Информация о лице, подавшем жалобу:**

ООО «МегаСтрой»

ИНН 7840039158

191186, Санкт-Петербург,

наб. реки. Мойки дом 61 лит А. пом 21Н

тел.факс 89043393586

megastroy.1956@gmail.com

контактное лицо Кирсанов Сергей Иванович

Талейкин А.С.  
10.04.17

**3. Сведения о закупке:**

Реестровый номер: 0354100008417000023

Наименование закупки: Расходы на мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения. Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге М-2 "Крым" Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород - граница с Украиной на участках км 283+565 - км 284+005, км 287+970 - км 288+770 н. п. Чернь, Тульская область.

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

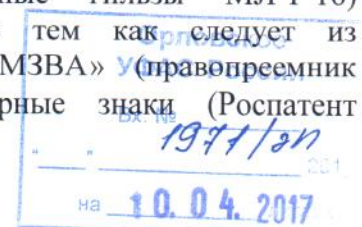
**4. Обжалуемые действия:**

Аукционной комиссией осуществлено рассмотрение первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, участнику закупки с регистрационным номером заявки 3 отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующим основаниям:

«1 часть заявки участника 3 указано в пункте 13 заявки, что им выбран для производства работ товар (Герметичные изолированные соединительные гильзы МЖРТ-16) соответствующий требованиям: Шифр 26.0085, вместе с тем как следует из Шифр 26.0085 производителем товара является ООО «МЗВА» (правопреемник ЗАО «МЗВА»), которое имеет зарегистрированные товарные знаки (Роспатент

с 24.17  
10.04.17г.



№ 384310; 428697), следовательно участником 3 не предоставлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ на товар, который собирается использовать для производства работ (в частности не указан товарный знак на товар), аналогичное нарушение было допущено участником также по пунктам 11,12 заявки».

**Тем не менее, вышеуказанное решение принято аукционной комиссией в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи со следующим.**

В силу ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать информацию о товарном знаке, если он указан в документации или в случае если у предлагаемого товара имеется товарный знак, зарегистрированный в установленном порядке согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации.

Согласно ст. 1477 ГК РФ на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

Государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (Государственный реестр товарных знаков) в порядке, установленном статьями 1503 и 1505 настоящего Кодекса (ст. 1480 ГК РФ).

Согласно п. 1 ст. 1482 Гражданского кодекса Российской Федерации в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации.

Вместе с тем, товары, предложенные в вышеуказанной заявке не имеют зарегистрированные в установленном порядке товарные знаки (их словесные обозначения).

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика не имела достаточных оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе, следовательно, в действиях аукционной комиссии Заказчика усматривается нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Кроме того, просим проверить действия комиссии в части допуска заявки участника, с которым принято решение заключить контракт.

**Также, для целей проведения внеплановой проверки сообщаем следующее:**

1. В документации о закупке в составе требований к участникам закупки, Заказчиком установлено требование о необходимости наличия у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, позволяющие выполнять работы, указанные документацией о закупке (пункт 2.6.2 Документации).

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или

юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Виды работ, которые необходимо выполнять на основании свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, установлены Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень).

Между тем, Перечень содержит в себе множество видов работ. Заказчиком не определен конкретный вид (виды) работ, для осуществления которых заказчик установил требование о предоставлении свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, действиями заказчика, выразившимися в не определении конкретного вида (видов) работ, на который заказчик установил требование о предоставлении свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушена часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. На основании п. 10 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: «участник закупки не является офшорной компанией».

Данное требование содержится в документации о закупке.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть аукционной заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

При этом нормы Закона, в том числе статья 66 Закона о контрактной системе, не обязывают участника закупки в заявке на участие в электронном аукционе декларировать свое соответствие единому требованию, установленному в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Включив в документацию об аукционе (пункт 2.6.3.6) требование о наличии во второй части аукционной заявки декларации о соответствии участника требованиям, установленным п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчик нарушил п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть аукционной заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Документацией о закупке (пункт 2.6.5) предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и предлагаемых им товаров, работ и услуг условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст.14 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ».

Вместе с тем, в документации об Аукционе не установлено какие именно документы должны представлять в составе вторых частей заявок на участие в Аукционе в подтверждение соответствия вышеуказанному требованию, что нарушает подпункт 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной.

4. Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, Заказчик в разделе 3 документации по закупке не установил следующие требования, предусмотренные Законом о контрактной системе:

*-непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;*

*-неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;*

*-отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;*

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Таким образом, не установление заказчиком вышеуказанного требования к участнику закупки противоречит части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий заказчика и содержания аукционной документации;

4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Генеральный директор

Коврижных А.В