



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 27/18.1 - 2017

05 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

организатора торгов – конкурсный управляющий ОАО «Управляющая компания «Пассажирские транспортные перевозки» (623428, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Павлова, д. 5) <...> (624000, Свердловская обл., г. Арамил, а/я 1);

заявитель – <...> не явилась, надлежаще извещена, представитель по доверенности от 13.03.2017 № 66 АА 4261691 <...>;

заинтересованного лица – АО «Горвнешблагоустройство» (623414, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Лермонтова, д. 98, корп. А) представители: <...> (доверенность от 31.03.2017 № 14), <...> (доверенность от 31.03.2017 № 13), <...> (доверенность от 31.03.2017 № 12), <...> (доверенность от 31.03.2017 № 11), <...> (доверенность от 31.03.2017 № 10),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-4755 от 23.03.2017) на действия (бездействие) организатора торгов, в лице конкурсного управляющего Рождественского В.С., совершенные при организации и проведении процедуры продажи имущества должника ОАО «Управляющая компания «Пассажирские транспортные перевозки» (далее – ОАО «УК «ПТП»)), на электронной торговой площадке ООО «Системы Электронных торгов» (www.selt-online.ru),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом (исх. № 4191 от 24.03.2017), в том числе публично, путем размещения информации о

рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 03.04.2017 в 16 час. 00 мин., о времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты – <...>@list.ru. В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 05.04.2017 в 14:00.

Заявитель считает, что при подачи заявки на участие в торгах АО «Горвнешблагаустройство» допустило ряд нарушений ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)), а также указало недостоверные сведения, а именно:

1. В заявке АО «Горвнешблагаустройство» не указаны сведения о наличии заинтересованности заявителя по отношению к должнику и о характере этой заинтересованности, поскольку единственным учредителем (участником) юридического лица, как и у АО «Горвнешблагаустройство», так и у ОАО «УК «ПТП» является Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Уральский.

Таким образом, по мнению заявителя, согласно пп. 1 п. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции АО «Горвнешблагаустройство», Комитет по управлению имуществом г. Каменск-Уральского и ОАО «УК «ПТП» входят в одну группу лиц, и в соответствии со ст. 19 Закона о несостоятельности (банкротстве) АО «Горвнешблагаустройство» является заинтересованным лицом по отношению к ОАО «УК «ПТП».

2. В соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении торгов в форме конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса. В нарушение вышеуказанной нормы права, заявка АО «Горвнешблагаустройство» не содержит явного обязательства исполнять условия конкурса.

3. Заявка АО «Горвнешблагаустройство» не содержит решения об одобрении или о совершении крупной сделки, как это предусмотрено разделом 10 Регламента пользования электронной торговой площадкой «СЭлТ» (утв. Приказом генерального директора ООО «СЭлТ» от 09.03.2016 № 9).

Заявитель считает, что организатор торгов обязан был отказать в допуске к участию в торгах АО «Горвнешблагаустройство», в связи с тем, что заявка Общества на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов, а также представленные АО «Горвнешблагаустройство» документы не соответствуют установленным к ним требованиям и недостоверны.

На основании вышеизложенного заявитель просит обязать организатора торгов отклонить заявку АО «Горвнешблагаустройство» и пересмотреть протокол об определении участников торгов от 22.03.2017 № 212165.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы сторон Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 24.12.2015 по делу № А60-42594/2015 ОАО «УК «ПТП» признано банкротом, конкурсным управляющим утвержден Рождественский В.С.

В соответствии с п. 5 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа предприятия осуществляется путем проведения конкурса в случае, если в отношении этого предприятия покупатель должен выполнять условия, установленные решением собрания кредиторов или комитета кредиторов в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - условия конкурса).

Выигравшим конкурс признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие, при условии выполнения им условий конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса единым лотом № 95 имущества должника ОАО «УК «ПТП», организатором торгов было опубликовано в следующих источниках:

- на сайте газеты «Коммерсантъ» - 03.02.2017, в печатной версии – 04.02.2017 № 77032112674;

- на электронной торговой площадке www.selt-online.ru – 22.03.2017 № 212165;

- на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (www.bankrot.fedresurs.ru) – 31.01.2017 № 1569723;

- в газете «Каменский рабочий» от 31.01.2017 № 20317.

Продажа контактных сетей единым лотом № 95:

1. Контактная сеть протяженность 4439,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11643;

2. Контактная сеть троллейбусного депо протяженность 1273,5 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:0200255:1190;

3. Контактная сеть кольцо исетского моста протяженность 663,5 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11639;

4. Контактная сеть протяженность 1171,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11638;

5. Контактная сеть (узел на УАЗе) протяженность 329,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11642;

6. Контактная сеть протяженность 1946,5 м., кадастровый номер 66:45:000000:11645;

7. Контактная сеть протяженность 2755,4 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11636;

8. Контактная сеть протяженность 3553,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11644;

9. Контактная сеть протяженность 4341,4 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:0100407:809;

10. Контактная сеть протяженность 7476,5 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11646;

11. Контактная сеть протяженность 880,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11640;

12. Контактная сеть протяженность 5427,5 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:1086;

13. Контактная сеть протяженность 3114,0 м., литер 1, кадастровый номер 66:45:000000:11641.

Начальная цена продажи имущества – 4 730 000,00 руб. Величина снижения начальной цены продажи в отношении единого лота № 95 устанавливается в размере 10% от начальной цены имущества (473 000,00 руб.). Сумма задатка – 5% от начальной цены

имущества (236 500,000 руб.). Заявитель обязан до даты и времени окончания приема заявок перечислить задаток на счет ОАО «УК «ПТП».

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества принимаются оператором электронной торговой площадке www.selt-online.ru с 07.02.2017 8 час. 00 мин. до 17.03.2017 18 час. 00 мин. (по московскому времени). Электронные торги в форме конкурса открытого по составу участников с открытой формой предоставления предложений о цене имущества состоятся 27.03.2017 в 09 час. 00 мин. (по московскому времени).

В соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Заявитель 14.03.2017 подал заявку на участие в торгах по единому лоту № 95 и перевел задаток в размере 5% от цены лота в размере 236 500,00 руб.

Согласно протоколу об определении участников торгов от 22.03.2017 № 212165 к участию в торгах были допущены заявки: <....>., <....>., АО «Горвнешблагоустройство».

В соответствии с пп. 1 п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих

одному или нескольким признакам из следующих признаков, в том числе хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Согласно п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам (ч. 2.2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Решением Думы г. Каменск-Уральского от 25.02.2009 № 55 утверждено Положение об органе местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского».

Согласно п. 1.1 Положения орган местного самоуправления *«Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского»* является органом местного самоуправления муниципального образования город Каменск-Уральский, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере управления и распоряжения имуществом муниципального образования город Каменск-Уральский.

Таким образом, поскольку Комитет по управлению имуществом г. Каменска-Уральского является органом местного самоуправления, постольку, по смыслу ст. 9 Закона о защите конкуренции, не может составлять группу лиц как с АО «Горвнешблагоустройство», так и с ОАО «УК «ПТП».

Согласно абз. 6 п. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Как установлено Комиссией, Определением Арбитражного суда Свердловской области от 10.04.2016 по делу № А60-42594/2015 требование АО «Горвнешблагоустройство» включено в реестр требований кредиторов ОАО «УК «ПТП», однако Законом о несостоятельности (банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 № 495) не предусмотрено ограничений на возможность участия кредитора в покупке имущества должника на общих основаниях.

Согласно абз. 12 п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

В силу п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса.

В соответствии с сообщением, размещенным организатором торгов в газетах: «Коммерсантъ», «Каменский рабочий», а также на сайте: ЕФРСБ, электронной торговой площадки, заявка на участие в конкурсе должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Как установлено Комиссией, при формировании заявки на участие в открытых торгах, проходящим на электронной торговой площадке ООО «Системы Электронных торгов» (www.selt-online.ru), участник на 1 шаге «Подготовка документов», в поле «Обязуюсь соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов» выражает данное согласие на обязательство исполнять условия конкурса, в форме проставления «галочки».

Поскольку абз. 12 п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) не предусмотрена подача обязательства заявителя исполнять условия конкурса отдельным вложенным файлом, а на электронной торговой площадке (www.selt-online.ru) данное обязательство об исполнении участником условия конкурса содержалось в форме выраженного согласия путем проставления «галочки» в пустом окне.

Согласно пп. 2 п. 10.3 Регламента пользования электронной торговой площадкой «СЭлТ» (утв. Приказом генерального директора ООО «СЭлТ» от 09.03.2016 № 9) при подаче заявки на участие в открытых торгах заявителем предоставляются следующие документы и сведения в том числе, копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ.

Как положениями ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), так и в сообщениях о проведении торгов, опубликованных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представление со стороны участника копии решения об одобрении крупной сделки не требуется.

В соответствии с абз. 19 п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

В силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях конкурсного управляющего (ОАО «УК «ПТП») Рождественского В.С. нарушения порядка организации и проведения конкурса по продаже имущества ОАО «УК «ПТП».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

Жалобу <...> признать необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение трех месяцев со дня его принятия.