



«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»

Поставка фторкаучуков
Компрессионных и литьевых машин
Резиносмесительного оборудования

ИНН/КПП 7701876335/771301001

ОГРН 1107746390707

127238, Москва, Локомотивный пр-д, д.21
тел. +7 (495) 643-22-97, факс +7 (495) 988-09-42

www.ftorelast.ru

info@ftorelast.ru

Сенярыш 2.1

Осе ладонь
10.04.2012

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
(Свердловское УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Уральский
электромеханический завод»

620137, Свердловская, Екатеринбург, Студенческая,
д. 9

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»

127238, г. Москва, Локомотивный пр-д, д. 21

Тел.: +7 (915) 223-17-53

e-mail: olga.ogradyuk@gmail.com

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица при размещении информации о
проведении закупки в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Лицо, действия (бездействие) которого обжалуются: Федеральное государственное унитарное
предприятие «Уральский электромеханический завод» (ФГУП «УЭМЗ») (ОГРН 1026604973120 ИНН
6608004641), адрес места нахождения и почтовый адрес: 620137, Свердловская, г. Екатеринбург, ул.
Студенческая, д. 9, контактное лицо: Фархутдинов Рустем Фандусович, телефон: +8 (343) 3832390,
факс: +8 (343) 3832353, адрес электронной почты: farhutdinov@uemz.ru.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ» (ООО
«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ») (ИНН 7701876335, ОГРН 1107746390707), адрес места нахождения и
почтовый адрес: 127238, г. Москва, Локомотивный проезд, д. 21; телефон: +7 (915) 223-17-53; адрес
электронной почты: olga.ogradyuk@gmail.com.

Указание на закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Электронная площадка: <http://fabrikant.ru>

Номер извещения: 31704853047

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку прессов

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Закрытый запрос предложений в
электронной форме.

Дата размещения извещения и документации: 03.03.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 721 139,65 рублей

Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика, доводы жалобы:

Вх. № *04-6000*
10.04.2017



10.04.2017



«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»

Поставка фторкаучуков
Компрессионных и литевых машин
Резиносмесительного оборудования

ИНН/КПП 7701876335/771301001

ОГРН 1107746390707

127238, Москва, Локомотивный пр-д, д.21

тел. +7 (495) 643-22-97, факс +7 (495) 988-09-42

www.ftorelast.ru

info@ftorelast.ru

1. 03.03.2017 г. ФГУП «Уральский электромеханический завод» (далее – «Заказчик») опубликовало извещение №31704853047 о проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку прессов. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») и Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» №37 от 07.02.2012 г. с изменениями, утвержденными решением №89 наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 30.12.2016 (далее – «Положение о закупке»).

В разделе 2.1.2 «Требования к продукции» Тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации указано, что продукция должна соответствовать требованиям, указанным в Томе 2 «Техническая часть», а также приводится перечень документов, которые должен предоставить участник закупки для подтверждения соответствия предлагаемой к поставке продукции требованиям Заказчика. Между тем, Том 2 «Техническая часть» не был опубликован Заказчиком в составе закупочной документации.

Заявитель считает, что Закупка проводится в соответствии с пунктом 5 ст. 6.2.1 Положения о закупке, согласно которому, в случае если в составе извещения и/или закупочной документации содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну и (или) служебную информацию ограниченного распространения, касающуюся охраны и физической защиты атомных станций, Корпорации и организаций атомной отрасли, что подтверждено заключением ПДТК, сведения о закупке размещаются на официальных сайтах, ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (в случае размещения) в усеченном виде (без указания сведений, отнесенных к коммерческой тайне, служебной информации ограниченного распространения, касающейся охраны и физической защиты атомных станций, Корпорации и организаций атомной отрасли).

Пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает принцип информационной открытости закупки.

Принцип информационной открытости закупки обеспечивается, в том числе, возложением на заказчика обязанности по размещению в единой информационной системе при проведении закупки информации о закупке, в том числе извещения о закупке, документации о закупке, проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменений, вносимых в такое извещение и такую документацию, иной информации, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках (ч. 5 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Случаи, в которых не подлежат размещению в единой информационной системе сведения о закупке, включая описание объекта закупки (требования к безопасности, качеству, техническим





характеристикам и т. д.), определены в частях 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках. К данным случаям относятся: осуществление закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из вышесказанного следует, что с точки зрения обязанности заказчика по раскрытию сведений о проводимых им закупках Закон о закупках предусматривает две категории закупок: закупки, сведения о которых должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе в полном объеме, включая описание объекта закупки, и закупки, сведения о которых не подлежат размещению в единой информационной системе. Возможность размещения заказчиком сведений о закупке в усеченном виде Законом не предусмотрена.

Таким образом, размещение Заказчиком в соответствии с требованием пункт 5 ст. 6.2.1. Положения о закупке сведений о Закупке в усеченном виде нарушает принцип информационной открытости закупки, предусмотренный пунктом 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также требование части 5 ст. 4 Закона о закупках об обязательном размещении заказчиком в единой информационной системе сведений о проводимой закупке в полном объеме.

Стоит отметить, что Заявитель занимает прочные позиции на российском рынке гидравлических прессов (объект закупки), являясь официальным представителем компании ПАН СТОУН ГИДРАВЛИК ИНДАС. КО., ЛТД (Тайвань) в России и СНГ, специализирующейся на производстве указанного оборудования. Высокое качество прессов, производимых данной компанией подтверждает, в частности, тот факт, что заказчиками компании ПАН СТОУН являются крупнейшие в мире производители резинотехнических изделий: Hutchinson (Хатчинсон), Freudenberg (Фройденберг), Parker (Паркер), SKF и многие другие. Таким образом, Заявитель был заинтересован в том, чтобы принять участие в Закупке, но в результате бездействия Заказчика, выразившегося в неразмещении сведений о предмете Закупки, не смог сформулировать предложение и принять участие в Закупке.

2. Как следует из извещения о Закупке, Закупка проводилась в форме закрытого запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 2 ст. 6.3 Положения о закупке, к участию в закрытой конкурентной закупке допускаются только поставщики, приглашенные организатором закупки. В обязательном порядке приглашения направляются организациям атомной отрасли и организациям, являющимся изготовителями закупаемой продукции. Перечень таких поставщиков определяется заказчиком совместно с организатором закупки. При этом приглашение к участию в закрытой закупке не направляется поставщику, сведения о котором содержатся в РНП (глава 10).

Из приведенного выше пункта Положения о закупке следует, что закупки в закрытой форме проводятся Заказчиком среди заранее определенного круга лиц. При этом предварительный отбор участников закупки в закрытой форме осуществляется без размещения в единой информационной системе сведений о проведении предварительного отбора участников закупки и условиях такого отбора.

По мнению Заявителя, вышеописанный порядок проведения закрытой формы закупки противоречит требованиям действующего законодательства.

Часть 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции») запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или





«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»

Поставка фторкаучуков
Компрессионных и литевых машин
Резиносмесительного оборудования

ИНН/КПП 7701876335/771301001

ОГРН 1107746390707

127238, Москва, Локомотивный пр-д, д.21

тел. +7 (495) 643-22-97, факс +7 (495) 988-09-42

www.ftorelast.ru

info@ftorelast.ru

устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как уже ранее упоминалось, в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при проведении закупки заказчик обязан размещать в единой информационной системе информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, проекта договора и иные обязательные сведения.

Совокупный анализ положений ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, позволяет сделать вывод, что предусмотренная в ч. 5 ст. 4 Закона о закупках обязанность заказчика размещать при проведении закупки сведения о закупке в единой информационной системе распространяется на любые сведения, содержащие требования к потенциальным участникам закупки, в том числе требования, предъявляемые на этапе предварительного отбора. В противном случае информационная закрытость этапа проведения предварительного отбора влечет за собой ограничение конкуренции, поскольку на момент опубликования извещения о закупке потенциальные участники закупки уже не могут определить свое соответствие всем требованиям заказчика, предъявляемым в рамках указанной закупки, и предложить свою кандидатуру заказчику в качестве поставщика товаров, работ, услуг.

Таким образом, выбрав закрытую форму закупки, регламентированную пунктом 2 ст. 6.3 Положения о закупке, Заказчик нарушил как обязанность по информационному обеспечению закупки путем размещения сведений о закупке в том объеме, который необходим для определения потенциальными участниками закупки своего соответствия требованиям заказчика, так и требование законодательства о запрете ограничения конкуренции при проведении конкурентных способов закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ от «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Признать незаконным бездействие Заказчика, выразившиеся в неопубликовании в составе закупочной документации Тома 2 «Техническая часть»;
3. Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в проведении закупки в форме закрытого запроса предложений;
4. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Перечень прилагаемых к жалобе документов (заверенные копии):

1. Извещение о проведении закупки №31704853047 от 03.03.2017 г.;
2. Страницы 8-12 закупочной документации: см. п. 2.1.2 «Требования к продукции»;
3. Страницы 46-47 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: см. пункт 2 ст. 6.3;





«ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»

Поставка фторкаучуков
Компрессионных и литевых машин
Резиномесительного оборудования

ИНН/КПП 7701876335/771301001

ОГРН 1107746390707

127238, Москва, Локомотивный пр-д, д.21

тел. +7 (495) 643-22-97, факс +7 (495) 988-09-42

www.ftorelast.ru

info@ftorelast.ru

4. Страницы 41-43 Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: см. пункт 5 ст. 6.2.1;
5. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы (Устав ООО «ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ», протокол о назначении генерального директора, протокол о продлении полномочий генерального директора, приказ о вступлении в должность).

Генеральный директор

ООО «ФТОРЭЛАСТОМЕРЫ»



/Б. С. Бланк/

