



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

11 АПР 2017 № 5184  
На № от

**Заказчик:**

Муниципальное автономное образовательное  
учреждение дополнительного образования  
«Детско-юношеский центр»  
624760, Свердловская область, г. Верхняя  
Салда, ул. Воронова, 11

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Власов Сергей Владимирович  
624980, Свердловская обл., г. Серов,  
ул. Ключевая, д. 36, кв. 3

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 91-А

г. Екатеринбург

17.03.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» (далее также – МАОУ ДО «Детско-юношеский центр») – Чукавиной Е.П. (приказ № 11 от 30.08.2016 г.),

– в отсутствии заявителя в лице Индивидуального предпринимателя Власова Сергея Владимировича (далее по тексту также – ИП Власов С.В.) надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Власова С.В. (624980, Свердловская обл., г. Серов, ул. Ключевая, д. 36, кв. 3) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» (624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Воронова, 11), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли Профилактория о/л "Лесная сказка", "ДЮЦ" (извещение № 31704801531) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Власова С.В. (вх. № 01-3829 от 09.03.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли Профилактория о/л "Лесная сказка", "ДЮЦ" (извещение № 31704801531) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения аукционной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования "Детско-юношеский центр" (далее по тексту – Положение), утвержденным протоколом Наблюдательного совета «ДЮОЦ» от 17.10.2016 года № 10, размещенного в единой информационной системе 19.10.2016 года.

16.02.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31704801531 на ремонт кровли Профилактория о/л "Лесная сказка", "ДЮОЦ".

Начальная (максимальная) цена договора - 2 393 997,60 руб.

Согласно п. 10.5 Положения ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно

содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.п. 1 п. 13.2.1 Положения Аукционная документация должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Описание объекта закупки, в том числе требования к качественным, техническим характеристикам товаров используемых в ходе выполнения работ, содержится в Части II аукционной документации.

В п. 11.4. раздела 8 части II аукционной документации заказчиком указаны характеристики товара «Плиты из минеральной ваты ППЖ М – 200», в том числе «Содержание связующего вещества в плитах не более 10% по массе». Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) плит из минеральной ваты ППЖ М – 200 регулируются ГОСТом 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия». При этом, положениями ГОСТа 9573-2012 не предусмотрена такая характеристика плит из минеральной ваты, как «содержание связующего вещества в плитах, % по массе».

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки установлено требование к товару, применяемому в ходе выполнения работ, а именно «Содержание связующего вещества в плитах не более 10% по массе», не предусмотренное документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, при этом в положениях аукционной документации не содержится обоснования применения указанного требования, что является нарушением положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В п. 11.5 раздела 8 части II аукционной документации заказчиком указаны характеристики товара «Лист хризотилцементный прессованный (ЛПП)», в том числе «Плотность не менее 1,8 г/см<sup>2</sup>». Требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) листа хризотилцементного регулируются ГОСТом 18124-2012 «Листы хризотилцементные плоские. Технические условия». Согласно п. 8.5.4 ГОСТа 18124-2012 единицей измерения плотности является кг/м<sup>3</sup> (г/см<sup>3</sup>).

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки установлено требование к товару, применяемому в ходе выполнения работ, не предусмотренное документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, при этом в положениях аукционной документации не содержится обоснования применения указанного требования, что является нарушением положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В п. 11.8 раздела 8 части II аукционной документации заказчиком указаны характеристики товара «Унифлекс ЭКП», в том числе «толщиной 4,5 мм». Требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Унифлекса марки ЭКП регулируются ТУ 5774-001-17925162-99, в соответствии с которыми для материала Унифлекс марки ЭКП регламентированная толщина составляет 3,8 мм.

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки установлено требование к

товару, применяемому в ходе выполнения работ, не предусмотренное документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, при этом в положениях аукционной документации не содержится обоснования применения указанного требования, что является нарушением положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В п. 11.10 раздела 8 части II аукционной документации заказчиком указаны характеристики товара «Листовая оцинкованная сталь», в том числе «исполнение стали ОН», «Временное сопротивление разрыву не менее 255 и не более 410 МПа». Требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) листовой оцинкованной стали регулируется ГОСТом 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия». Согласно п. 3.10 ГОСТа 14918-80 механические свойства оцинкованной стали должны соответствовать нормам, указанным в таблице 16. В соответствии с таблицей 16 для стали группы ОН временное сопротивление разрыву не регламентируется.

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки установлено требование к товару, применяемому в ходе выполнения работ, не предусмотренное документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, при этом в положениях аукционной документации не содержится обоснования применения указанного требования, что является нарушением положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,




#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Власова С.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр», его комиссии выявлено нарушение п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, утвердившего документацию об аукционе в электронной форме (извещение № 31704801531) с документами, удостоверяющими личность, а также документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении \_\_\_\_\_.2017 г. в \_\_\_\_:\_\_\_ по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3 этаж 4.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев  
 Н.И. Перминова  
 Р.С. Кузнецов



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 91-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

17.03.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:  
Опалев А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
на основании своего решения № 91-А от 17 марта 2017 года,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» в срок до «25» апреля 2017 года устранить выявленные нарушения путем отмены протоколов составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в аукционную документацию в части установленных решением № 91-А от 17.03.2017 г. нарушений, продления срока для подачи заявок участников.




2. Заказчику в лице МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» в срок до «10» мая 2017 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев  
 П.И. Перминова  
 Р.С. Кузнецов

