



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград, 236006,
б.о. № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

18.04.2017 № 1091/02

На № _____ от _____

Управление федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии по
Калининградской области
39_upr@rosreestr.ru

УФПС Калининградской области –
филиал ФГУП «Почта России»
irina.yumshanova@russianpost.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения № КС-59/2017 от 07.04.2017 и отменяет приостановку определения поставщика в части подписания контракта.

Приложение на 10 л.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Мельников М.В.
тел. 8(4012)53-72-05



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

07 апреля 2017 года

№ КС-59/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания комиссии: *Н.С. Ивановой* заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

членов комиссии: *Ю.К. Быстровой* старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

М.В. Мельникова заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

Заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской области *И.Н. Таймасова* представителя по доверенности;
А.С. Шестакова представителя по доверенности,

Заявителя – УФПС Калининградской области – филиала ФГУП «Почта России» *И.В. Юмшановой* представителя по доверенности;
В.А. Мужаева представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу УФПС Калининградской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) (вх. № 1882 от 31.03.2017) на действия заказчика -

Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуг по адресной доставке корреспонденции (извещение № 0335100001317000035) (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 31.03.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика (далее – Единая комиссия) в части установления необоснованных, по мнению Заявителя, требований в документации об аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

При проведении закупки Заказчиком в документации об аукционе установлено требование о том, что участником закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации. Кроме того, обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено с помощью метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Считает указанные требования незаконными, поскольку объект закупки является универсальной услугой почтовой связи и подпадает под деятельность субъектов естественных монополий, закупка которой в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должна проводиться у единственного поставщика, при которой ограничение субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных организаций не предусмотрено.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О почтовой связи» от 17.07.1999 № 176-ФЗ (далее - Закон о почтовой связи) почтовая связь в Российской Федерации, в том числе почтовая связь общего пользования, осуществляется государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, а также иными операторами почтовой связи. Для оказания услуг почтовой связи общего пользования образуются организации почтовой связи разных организационно-правовых форм, пользующихся равными правами в области оказания услуг почтовой связи общего пользования. Услуги, являющиеся объектом закупки, относятся к

услугам общей почтовой связи, вследствие чего они могут оказываться и иными операторами почтовой связи.

Считает жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

27.03.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС) размещены извещение № 0335100001317000035 о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

27.03.2017 Заказчиком в ЕИС размещено изменение в извещение о проведении Аукциона и документация об аукционе в новой редакции.

Начальная (максимальная) цена контракта – 399 810,00 рублей.

На участие в Аукционе была подана 1 (одна) заявка. Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.04.2017 заявка была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а Аукцион признан несостоявшимся.

1. а) Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион, в случае если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом, согласно части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях". Таким образом, Законом не установлена императивная обязанность заказчика осуществлять закупка именно у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур.

б) Согласно статье 2 Закона о почтовой связи:

- почтовая связь - вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств;

- услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств;

- универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам;

- почтовые отправления - адресованная письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры;

- письменная корреспонденция - простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты;

- операторы почтовой связи - организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи;

- организации почтовой связи - юридические лица любых организационно-правовых форм, оказывающие услуги почтовой связи в качестве основного вида деятельности.

Таким образом, из анализа указанной статьи следует, что статьей 2 Закона о почтовой связи пересылка почтовых отправлений императивно не отнесена к

универсальным услугам связи, а напротив, отнесена к общим услугам связи, в связи с чем доводы жалобы Заявителя об обратном являются необоснованными.

Одновременно, в соответствии со статьей 3 Закона о почтовой связи, почтовая связь в Российской Федерации осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями почтовой связи, иными операторами почтовой связи и предназначается для оказания услуг почтовой связи гражданам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и юридическим лицам.

Согласно статьи 9 Закона о почтовой связи в Российской Федерации в числе прочих действуют почтовая связь общего пользования, осуществляемая государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, а также иными операторами почтовой связи.

Таким образом, исходя из правовой взаимосвязи указанных норм Закона о почтовой связи Комиссия приходит к выводу, что оказание услуг почтовой связи, не относящихся к универсальным услугам связи, может осуществляться юридические лица любых организационно-правовых форм, оказывающие услуги почтовой связи в качестве основного вида деятельности

в) Кроме того, согласно извещению о проведении Аукциона объектом закупки является: – адресная доставка заказной и простой письменной корреспонденции (код по ОКПД 2 - 53.10.12.000).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 № 471-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее – Перечень). В данный Перечень включен код ОКПД 2: 53 - Услуги почтовой связи и услуги курьерские (кроме кода 53.20.11.190), который включает в том числе услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией, то есть услуги по приему, перевозке и доставке, как внутренней, так и международной, писем, брошюр, листовок и подобных печатных материалов, предоставляемые в рамках обязательств по предоставлению услуг в зоне всеобщего охвата.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и Распоряжения № 471-р государственный контракт на оказание услуг услуги по приему, перевозке и доставке, как внутренней, так и международной, писем, брошюр, листовок и подобных печатных материалов, предоставляемые в рамках обязательств по предоставлению услуг в зоне всеобщего охвата, может быть заключен по результатам проведения электронного аукциона, а также запроса котировок, запроса предложений или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом установленных Законом о контрактной системе ограничений.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком был обоснованно выбран способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 18 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукциона начальная (максимальная) цена контракта определена на основании анализа информации, предоставленной организациями, оказывающие услуги по адресной доставке письменной корреспонденции. Средняя стоимость рассчитана как простая средняя арифметическая от цен, содержащихся в представленных 3 коммерческих предложениях.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком соблюдены требования Закона о контрактной системе по определению начальной (максимальной) цены контракта, а жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

2. Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определены единые требования к участникам закупки, которые должен устанавливать заказчик.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесены следующие изменения: «Внести в часть 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; 2015, N 27, ст. 4001; N 29, ст. 4353; 2016, N 1, ст. 10; N 27, ст. 4298) следующие изменения:

1) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации";

2) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Указанный Федеральный закон вступил в силу 09.01.2017.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 19 «Требования предъявляемые к участникам аукциона» документации об аукционе установлены следующие требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (наличие лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг почтовой связи, выданной в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»);

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые

реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

б) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

7) участник закупки не является офшорной компанией.

Установлено требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об

учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что установив единые требования к участникам закупки без учета изменений, внесенных в статью 31 Закона о контрактной системе Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ, Заказчик нарушил требования части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Одновременно, установив в пункте 12 «Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе требования к содержанию второй части заявки на участие в аукционе без учета изменений, внесенных в статью 31 Закона о контрактной системе Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ, Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС Калининградской области – филиала ФГУП «Почта России» необоснованной.
2. Признать заказчика - Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской

области нарушившей пункт 2 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать в связи с признанием аукциона несостоявшимся.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Ю.К. Быстрова

М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.