

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«БИОЭКОПРОМ»  
(ООО «Биоэкопром»)**

142771, г. Москва, поселок завода Мосрентген,  
поселение Мосрентген,  
улица Героя России Соломатина  
тел. +7 (495) 767-35-92  
ИНН/КПП 7751514080/775101001  
ОГРН 1137746741110  
E-mail: [mihail@kudryavtsev.ru](mailto:mihail@kudryavtsev.ru)

10.04.2017 г. № БЭП-Ф/102

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Санкт-Петербургу

199004, г. Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Жалоба на действие заказчика

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии  
по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** ООО «Газпромнефть-Сахалин». Адрес: 191167, Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 22, лит. А, тел: +7 (812) 449-70-73.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Заместитель генерального директора по закупкам М.В.Чешмеджиев.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Биоэкопром», ИНН: 7751514080. Адрес: 142771, г. Москва, поселок завода Мосрентген, поселение Мосрентген,

2. улица Героя России Соломатина; телефон: +7 (495) 767-35-92; e-mail: [mihail@kudryavtsev.ru](mailto:mihail@kudryavtsev.ru); контактное лицо: Кудрявцев Михаил Иванович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gazprom-neft.ru/tenderix/view.php?ID=867>.

3. **Номер извещения:** № 12-23734-345-17 (указать номер закупки)\*

**Наименование процедуры:** «Открытый конкурентный отбор на оказание услуг по обращению с отходами производства и потребления I-V класса опасности, сточными водами, образующимися в процессе строительства поисково-оценочной скважины №1 Аяшской площади»

**Дата начала приёма предложений:** 13.02.2017 г.

4. Информационным письмом от 13.02.2017 г. № 33/74 ООО «Газпромнефть-Сахалин» предложило принять участие в процедуре открытого конкурентного отбора контрагента открытого конкурентного отбора на оказание услуг по обращению с отходами производства и потребления I-V класса опасности, сточными водами, образующимися в процессе строительства поисково-оценочной скважины №1 Аяшской площади. Процедура № 12-23734-345-17.

ООО «Биоэкопром» подало заявку от 22.02.2017 г. № 17Б/17 на участие и представило все необходимые документы и сведения, согласно конкурсной документации.

Однако заявка ООО «Биоэкопром» была отклонена, как не соответствующая требованиям отбора.

СПб УФАС России  
№ 8619/17  
от 11.04.2017



Письмом от 17.03.2017 г. № 33/159 заместитель генерального директора по закупкам ООО «Газпромнефть-Сахалин» М.В.Чешмеджиев сообщил, что причина отклонения заявки ООО «Биоэкопром» следующая:

Виды работ, выполняемые ООО «Биоэкопром» в составе лицензируемого вида деятельности, не включают сбор отходов: «Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства» (номер ФККО 47110101521) и «Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом» (код ФККО 92011001532), которые планируются к образованию ООО «Газпромнефть-Сахалин» при реализации проекта строительства поисково-оценочной скважины №1 Аяшской площади, указаны в составе технического задания и договора, размещенного в рамках указанного выше отбора.

Однако вышеуказанная причина является необоснованной, противоречащей, как содержанию заявки ООО «Биоэкопром», так и нормам действующего законодательства Российской Федерации. Полагаем, что действия заказчика – ООО «Газпромнефть-Сахалин» противоречат принципам осуществления закупки товаров, а именно в **нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ не соблюден принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

ООО «Биоэкопром» обладает лицензией 65 № 00108/П на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, которая покрывает 99% объемов работ, указанных в составе технического задания.

В целях выполнения работ по сбору отходов: «Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства» (номер ФККО 47110101521) и «Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом» (код ФККО 92011001532), ООО «Биоэкопром» заключен соответствующий договор от 17.02.2017 г. № САХ-У-115 с ООО «ЭкоСтар Технолоджи», обладающим лицензией 025 № 00260.

Приложением № 1 к договору от 17.02.2017 г. № САХ-У-115 предусмотрена спецификация на выполнение работ по сбору для дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления, где в числе прочих указаны следующие наименования:

1. Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства;
2. Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом.

Согласно разъяснениям Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), изложенным в письме от 17.03.2017 г. № АА-10-01-32/2470, согласно ст.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вопросы установления права собственности на отходы и, как следствие, вопросы определения стороны, ответственной за соблюдение требований действующего природоохранного законодательства, могут быть урегулированы хозяйствующими субъектами (арендатором и арендодателем) в рамках договоров, заключенных в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Росприроднадзор также указал, что ООО «Биоэкопром» на основании лицензии 065 № 00108 от 11.01.2017 г. вправе осуществлять разрешенные лицензией виды деятельности в области обращения с отходами с привлечением сторонних организаций, обеспечивающих транспортирование и сбор отходов I-IV класса опасности, имеющих соответствующую лицензию на данные виды деятельности.

Таким образом, ООО «Биоэкопром», на основании договора от 17.02.2017 г. № САХ-У-115 и лицензии 065 № 00108 от 11.01.2017 г. имеет все необходимые права и возможности по выполнению таких видов работ, как сбор отходов: «Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства» (номер ФККО 47110101521) и «Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом» (код ФККО 92011001532).

Учитывая вышеизложенное, заявка ООО «Биоэкопром» полностью соответствует требованиям ООО «Газпромнефть-Сахалин», а признание заявки не соответствующей требованиям отбора является необоснованным и противоречит действующему законодательству Российской Федерации, нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отмечаем, что ООО «Газпромнефть-Сахалин» относится к хозяйственным обществам, на закупочную деятельность которых распространяются нормы Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Деятельность ООО «Газпромнефть-Сахалин» подпадает под п. 1 ч. 2 ст. 1 указанного ФЗ, поскольку Общество является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, в частности услуги в области добычи нефти и природного газа, что подтверждается сведениями о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2). Информация о видах деятельности зафиксирована в п. 55-66 выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Газпромнефть-Сахалин».

В то же время на деятельность ООО «Газпромнефть-Сахалин» не распространяется действие законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Так, п.2 ст. 7 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" предусмотрено, что государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками обществ, если иное не установлено федеральным законом. В связи с этим ООО «Газпромнефть-Сахалин», действующее в форме Общества с ограниченной ответственностью, не может одновременно являться государственным или муниципальным заказчиком.

Таким образом, жалоба ООО «Биоэкопром» должна быть рассмотрена Управлением Федеральной антимонопольной службы, поскольку проистекает из организации и проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, просим восстановить срок на подачу жалобы в связи с тем, что поданная в установленный законом срок жалоба от 22.03.2017 г. №БЭП-Ф/101 была отклонена со ссылкой на отсутствие указаний на обжалуемые действия и на отсутствие сведений на предмет отношения ООО «Газпромнефть-Сахалин» к хозяйственным обществам, на деятельность которых распространяются нормы ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». «Отказное» письмо доставлено почтовой службой «07» апреля 2017 г. в 13:17. Устранив причины, послужившие основанием для отказа в принятии жалобы, ООО «Биоэкопром» вновь обращается с жалобой.

На основании вышеизложенного и руководствуясь законодательством РФ,

## ПРОШУ:

1. провести проверку действий закупочной комиссии ООО «Газпромнефть-Сахалин» по оценке заявки ООО «Биоэкопром» требованиям отбора;
2. признать незаконными действия ООО «Газпромнефть-Сахалин» по отклонению заявки ООО «Биоэкопром» по причине несоответствия требованиям п. 2 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);
3. обязать ООО «Газпромнефть-Сахалин» допустить заявку ООО «Биоэкопром» до участия в процедуре № 12-23734-345-17 открытого конкурентного отбора контрагента открытого конкурентного отбора на оказание услуг по обращению с отходами производства и потребления I-V класса опасности, сточными водами, образующимися в процессе строительства поисково-оценочной скважины №1 Аяшской площади;
4. восстановить срок на подачу жалобы.

### Приложения:

1. выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Газпромнефть-Сахалин»;
2. письмо от 17.03.2017 г. № 33/159;
3. договор от 17.02.2017 г. № САХ-У115;
4. лицензия от 03.10.2016 г. 025 № 00260;
5. письмо от 17.03.2017 г. № АА-10-01-32/5470;
6. письмо от 18.03.2017 г. № 057-БЭП;
7. отказ в принятии жалобы ООО «Биоэкопром» от 22.03.2017 г. №БЭП-Ф/101;
8. почтовый конверт;
9. распечатка с сайта Почты России с указанием даты получения письма;
10. доверенность представителя ООО «Биоэкопром».

Представитель ООО «Биоэкопром»



Э.М.А. Гольмакова