

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

450008. Республика Башкортостан, город Уфа, улица Пушкина, 95

Заинтересованное лицо (заявитель) участник закупки:

ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ"

(До переименования ООО «АНТАРИУС»)

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 56, комната 50А, офис А

Факс: +79671741348 Телефон: +79060838044

Адрес электронной почты: legpromsnabzenie@yandex.ru

Организатор закупки:

ПАО АНК «Башнефть»

450077, Россия, Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1

Тел.: +7(347)261-61-61, Факс: +7(347) 261-62-62

Адрес электронной почты: info_bn@bashneft.ru

Адрес электронной почты контактного лица: SenchaAV@bashneft.ru

Заказчики:

1. ПАО АНК "Башнефть" 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, Карла Маркса, д. 30, к.1,
7(347)261-61-61, info_bn@bashneft.ru
2. Филиал ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»
450045, Республика Башкортостан, г. Уфа-45
7(347)261-61-61, info_bn@bashneft.ru
3. ООО "Башэнергонефть" 450009, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 64
7(347)261-61-61, info_bn@bashneft.ru
4. ООО "Башнефть-Сервис НПЗ" 450077, Республика
Башкортостан, г. Уфа, Карла Маркса, д. 30, к.1,
7(347)261-61-61, info_bn@bashneft.ru

Указание на предмет закупки:

Открытый запрос цен в электронной форме № АНК-К-0601-2016
на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО АНК "Башнефть",
филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ООО
«Башнефть-СервисНПЗ», ООО «Башэнергонефть».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация
о закупке: <http://zakupki.rosneft.ru>

Адрес электронной торговой площадки:

ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» <http://rn.tektorg.ru>

Номер закупки на сайте ЭТП: PH624720

Дата опубликования: 30.12.2016 г. 13:11 (МСК)

Дата и время окончания приема заявок: 06.02.2017 г. 23:59 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 21.02.2017 г. 16:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов: 20.04.2017 года 18:00 (МСК).

Дополнительная информация о закупке:

Предмет договора: «Поставка спецодежды и спецобуви».

Начальная (максимальная) цена договора: **208,660,566.35**

Валюта договора: Рубль.

Состав комиссии в документации о запросе предложений не указан.

28 03 17
3865

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки (заказчиков) в открытом запросе цен в электронной форме № АНК-К-0601-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО АНК "Башнефть", филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ООО «Башнефть-СервисНПЗ», ООО «Башэнергонепфть», положения Документации об открытом запросе цен.

30.12.2016 года на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.rosneft.ru> и официальном сайте ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» <http://m.tektorg.ru> было опубликовано извещение о проведении Открытого запроса цен в электронной форме № АНК-К-0601-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд Открытый запрос цен в электронной форме № АНК-К-0601-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО АНК "Башнефть", филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ООО «Башнефть-СервисНПЗ», ООО «Башэнергонепфть».

ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ" является участником указанного выше запроса цен, подавшим заявку на участие.

Ознакомившись с документацией об открытом запросе цен, ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ" полагает, что ряд ее положений противоречит требованиям Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - далее Закон о защите конкуренции и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - далее Закон о закупках, ограничивая тем самым круг участников закупки, предоставляя ряду участников необоснованные преимущества по отношению к другим участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Организатора и Заказчиков регламентируется Положением «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 1.00, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» (протокол заседания от 06.04.2015 г. № 27) (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчиков закреплен пунктом 3.2.2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

1.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3.2.2 Блока 2 Документации установлено, что Участник закупки должен обладать следующим опытом:

«Наличие опыта изготовления или поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет, в подтверждение предоставить референц-лист по опыту изготовления от предприятия изготовителя и референц-лист по опыту поставок от изготовителя (если изготовитель выступает участником) и официального представителя, если участником выступает официальный представитель (при этом обязательно также предоставляется референц-лист по опыту изготовления от изготовителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре) за подписью уполномоченного лица участника по форме № 3 приложения «Референц-Лист»».

Полагаю, что установление данного требования ограничивает круг участников закупки.

Во-первых, весь объем прав и обязанностей по поставке товара определен договором между участником и его поставщиком, копия которого представляется в составе заявки участника.

Во-вторых, участник закупки не имеет возможности требовать, а Производитель (его поставщик) ни в рамках договора, ни в рамках законодательства не обязан предоставлять участнику запроса предложений «Референц-Листы» да еще в адрес не самого участника, с которым у него имеются договорные отношения, а в адрес Заказчика.

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, что является действием, которое привело к созданию участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в закупке, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

2.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3.2.2 Блока 2 Документации установлено, что Участник закупки должен соответствовать иным требованиям:

«Участником закупки должен быть Производитель Товара или организация оптовой розничной торговли, контролируемая Производителем Товара, или официальный представитель Производителя Товара. Подтверждающий документ: В случае, если Участник является Производителем Товара, предоставить письмо-уведомление о том, что Участник является Производителем Товара. В случае, если Участник является организацией оптовой розничной торговли, контролируемой Производителем Товара, представить копии выписки из ЕГРЮЛ/выписки из реестра акционеров/учредительного договора/иных документов, подтверждающих аффилированность Участника закупки с Производителем Товара с учетом действующего российского законодательства или законодательства страны, в которой учреждено юридическое лицо, являющееся Участником закупки. В случае, если Участник является официальным представителем Производителя Товара, предоставить копию действующего договора/иного соглашения между Производителем и Участником закупки и/или копии документов/писем от Производителя Товаров, подтверждающие, что Участник является официальным представителем Производителя Товара, и обладает правом на поставку этого Товара с распространением гарантий Производителя на данный Товар».

Полагаю, что установление данного требования является излишним и ограничивает круг участников закупки.

Во-первых, весь объем прав и обязанностей по поставке товара определен договором между участником и его поставщиком, копия которого представляется в составе заявки участника.

Во-вторых, участник закупки не имеет возможности требовать, а Производитель (его поставщик) ни в рамках договора, ни в рамках законодательства не обязан предоставлять участнику запроса предложений какие-либо документы да еще в адрес не самого участника, с которым у него имеются договорные отношения, а в адрес Заказчика.

В-третьих, установленное таким образом требование не дает возможность принять Участие в закупке лиц, которые не являются производителями товара, не являются аффилированными производителю товара организациями или официальными представителями производителя, а имеют иное основанное на законе право на товар и его поставку (иметь товар в собственности на складе, намерен приобрести товар у производителя после определения его победителем и осуществить поставку в установленный в договоре срок и т.п.).

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и н. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, что является действием, которое привело к созданию участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в закупке, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

3.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 3.2.2 Блока 2 Документации о закупке, Участник закупки так же должен соответствовать иным требованиям:

4 При подаче заявки на позиции по специальной одежде (по позициям №№ 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239 необходимо наличие действующего договора в части поставки в адрес ПАО АНК "Башнефть" или Ф/ДО. В случае отсутствия такого договора, Поставщик обязан предоставить образцы специальной одежды по одной из позиций №№ 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 236, 237, 238, 239 (на выбор участника), размер 104-108/170-176 и позиции №№ 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235 (на выбор участника), размер 104-108/170-176 в течение 38 календарных дней с момента размещения (опубликования) закупки на ЭТП. Образцы направлять по адресу: 450077, Россия, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1, каб 531, Сенча Андрею Вячеславовичу.	Образец предлагаемой продукции. На каждом образце должна быть прикреплена бирка с указанием лота и позиции, по которым он предоставлен, применяемых тканей и материалов, заверенная печатью участника и подписью уполномоченного лица участника. Действующие сертификационные документы на применяемые ткани верха, заверенные печатями изготовителя, действующие на период поставки.
---	---

Во-первых, требуемая к поставке продукция подлежит обязательной сертификации в рамках Технического Регламента Таможенного Союза № 019/2011 и 017/2011, указанный сертификат подлежит обязательному предоставлению в составе заявки участника (п. 3.3.1. Блока 2 Документации), и является документом, подтверждающим его качество.

Во-вторых, в составе документации (Техническая часть) приведены требования к конструкции изделий.

В-третьих, на момент подачи заявки продукция, как правило, еще не изготовлена в виду необходимости ее поставки в требуемой конкретному заказчику комплектации и индивидуальным роста-размерным рядом, что в условиях, когда победитель еще не определен, накладывает необоснованные обязанности на Участника по производству данных изделий.

В-четвертых, нигде в документации о запросе цен нет указания на дальнейшие действия комиссии организатора закупки в отношении данных образцов, что делает данное требование дополнительным необоснованным препятствием Участника закупки при формировании заявочных материалов и участии в закупке.

В-пятых, в соответствии с требованиями ТРТС 019/2011 ткани не подлежат обязательной сертификации, в связи с чем, требование о предоставлении сертификатов на них нарушает требования Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», согласно ст. 2 которого, обязательная сертификация продукции устанавливается техническими регламентами.

Поскольку указанные ТРТС 017/2011 и 019/2011 не устанавливают подобных требований к сертификации тканей, а лишь к сертификации готовых изделий, требование о предоставлении сертификатов на ткани противоречат законодательству и ограничивают тем самым круг участников закупки.

В-шестых, в случае если Участник не является производителем, он вынужден обратиться при формировании заявочных материалов для участия в закупке к производителю, последний вправе исходя из своих интересов отказать Участнику в его просьбе, либо не уложиться в указанный в документации 38-дневный срок.

В-седьмых, участники поставлены в неравные условия, поскольку действующие поставщики не обязаны предоставлять образцы продукции.

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, а предоставление и изучение образцов продукции подменяет

собой установленные Техническими регламентами Таможенного союза требования об обязательной сертификации продукции, что является действием, которое привело к созданию участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в закупке, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

4.

Пунктом 3.3.1 Блока 2 Документации установлены дополнительные требования к продукции.

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Продукция должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации. В подтверждение предоставить следующие действующие документы: - Действующий документ (Сертификат/Декларация) на период поставки, подтверждающий соответствие предлагаемой продукции требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/019 (по принадлежности).	Сертификат/Декларация (по принадлежности), действующий на период поставки, подтверждающий соответствие предлагаемой продукции требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/019 (по принадлежности). Каждый предоставленный документ должен содержать информацию о номере лота, по которому он предоставлен и быть заверен печатью участника и подписью уполномоченного лица участника

Установление указанных требований о предоставлении документов о соответствии продукции перечисленным техническим условиям и техническим регламентам, на этапе подготовки и подачи заявки ограничивает круг участников Запроса цен, поскольку являются документами, подтверждающими качество товара, и подлежат передачи заказчику на стадии исполнения договора вместе с товаром.

5.

Согласно п. 3.2.1 Блока 2 Документации и п. 3.2.1. Блока 3 Документации, предусмотрена обязательная аккредитация Участников.

Требование и порядок проведения аккредитации Участника расположены в Блоке 8.

5.1.

Пунктом 5 Блока 8 Документации установлено обязательное требование к участнику закупки: «Отсутствие процессуальных решений правоохранительных органов в отношении руководителя (собственника) Поставщика / Участника закупки, принятых по фактам мошеннических действий, в том числе умышленного завышения объема выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, материалов и других подобных действий в течение последних 2-х лет (24 календарных месяца до момента осуществления проверки), а именно должны отсутствовать процессуальные решения правоохранительных органов (в том числе судебные решения либо решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст. 25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

При наличии, участник признается не соответствующим предъявляемым требованиям, и заявка подлежит отклонению.

Полагаю, что наличие судебных решений, а также решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст.

25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе, прекращение уголовного дела на основании акта об амнистии, не может являться основанием для отказа в аккредитации участника Запроса цен и как следствие стать причиной в отказе Участнику в допуске в участие в закупке тем самым ограничивая круг ее Участников.

5.2.

Пунктом 6 Блока 8 Документации, Заказчиком также установлено требование об отсутствии судебных решений о применении в отношении руководителя, члена коллегиального органа или главного бухгалтера действующего наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в том числе, административного наказания в виде дисквалификации, срок наказания по которым не истек.

Вместе с тем, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не может являться основанием для ограничения круга участников Закупки.

5.3.

В пункте 9.2 Блока 8 Документации установлено, что если имеется факт совмещения должностей собственника, руководителя и/или главного бухгалтера Поставщика/ Участника, ставится «1», нет факта совмещения должностей — «0».

Вместе с тем, факт совмещения должностей не может являться основанием для ограничения участников Закупки.

5.4.

В пункте 9.5 Блока 8 Документации установлены критерии оценки по основанию незначительная численность (среднесписочная численность работников за предшествующий проверке календарный год менее 10 человек или отсутствует кадровый состав), а именно: «численность персонала 5 и менее человек или отсутствие кадрового состава — «2», численность персонала от 6 до 10 человек — «1», численность персонала более 10 человек — «0».

5.5.

Кроме того, в пунктах 9.13-9.14 Документации установлены требования об отсутствии судебных решений о взысканиях с участника Закупки по договорным и иным обязательствам.

Таким образом, установление указанных требований в качестве обязательного минимального требования для аккредитации участников Запроса цен ограничивает круг ее участников.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса цен ограничивает круг участников Закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

6.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 3.2.4 Положения о закупке.

6.1.

Для нерезидентов Российской Федерации пунктом 1 Блока 8 «Требования к Поставщику/Участнику закупки для прохождения аккредитации» Документации установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих, что «участник должен быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту его нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации».

При этом из Документации не представляется возможным определить, какие именно документы подтверждают соответствие указанному требованию, какие разрешения являются необходимыми для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения участника, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации.

6.2.

Согласно пункту 8 Блока 8 Документации установлено требование об отсутствии нарушений требований законодательства Российской Федерации, а также применимого законодательства Великобритании и любой иной страны, где Компания ведет или планирует вести деятельность в сфере противодействия коррупционной деятельности и мошенничеству, в том числе, в деятельности поставщика должны отсутствовать признаки корпоративного мошенничества и коррупционных действий, поставщик не должен быть включен в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения о причастности к экстремисткой деятельности или терроризму.

Вместе с тем, ни Документация, ни Положение о закупке не определяют, что относится к вышеуказанным признакам, и каким образом Заказчик будет устанавливать данные признаки.

6.3.

Как следует из пункта 9 Блока 8 Документации, проверка Поставщика/ Участника закупки в рамках проявления должной осмотрительности в соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, оценивается Заказчиком как несоответствующая, если организация (резидент Российской Федерации, а также резидент государства – участника Содружества Независимых Государств (СНГ) набрала 5 и более баллов; организация (нерезидент Российской Федерации за исключением нерезидентов Российской Федерации, являющихся резидентами государств – участников СНГ) набрала 4 и более баллов.

При этом в Документации в пункте 9.1 Блока 8 Документации установлен порядок оценки риска сотрудничества по экспертным оценкам организаций оказывающих информационные услуги (СПАРК-Интерфакс, Интегрум и др. информационные агентства): «уровень риска «высокий» - «2», уровень риска «средний» - «1», уровень риска «низкий» - «0».

Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлены критерии и порядок оценки документов по указанному основанию.

6.4.

Кроме того, в пунктах 9.3, 9.4 Блока 8 Документации установлено, что у участника Закупки должен отсутствовать адрес массовой регистрации юридических лиц: «адрес массовой регистрации юридических лиц - «1», обратное - «0», а также должен отсутствовать непродолжительный срок существования (менее 2-х лет с момента регистрации организации Поставщика/ Участника закупки) (считаются 24 календарных месяца до момента осуществления проверки).

Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом критерии и порядок оценки документов по указанным основаниям.

6.5.

В пунктах 9.6, 9.7 Блока 8 Документации Заказчиком дается оценка прибыли в отчетном и предыдущем отчетных периодах организации: «прибыль в отчетном периоде «отрицательная» или равна «нулю» - «1», имеется положительная прибыль в отчетном периоде - «0».

Вместе с тем, из Документации не представляется возможным однозначно определить, что Заказчик относит к «отрицательной» и «положительной» прибыли.

7.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Аналогичный принцип предусмотрен п. 3.1.1 Положения о закупках.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о закупках и подпункта а) пункта 4.1.2 Положения о закупках, большая часть заказчиков, данной закупки, относится к заказчикам первого типа.

Согласно п. 6 Таблицы № 5 Положения, Протоколы, сформированные в ходе закупки (кроме фиксирующих решения о проведении переговоров/переторжки) подлежат размещению в ЕИС в течении 3-х календарных дней со дня утверждения протокола.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

В нарушение указанных выше требований закона о Закупках и Положения о закупках, протоколы, составленные в ходе настоящей закупки, не были опубликованы не в ЕИС не на официальном сайте ПАО «НК «Роснефть».

8.

Прошу Вас обратить внимание на то, что указанная документация является типовой и утверждена Центральным аппаратом ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» в рамках Положения о закупках, и является для данного Организатора и Заказчиков обязательной к исполнению.

По аналогичным доводам ФАС России было принято Решение и Предписание № 223-ФЗ-5/16 от 13.01.2016 года, по иной закупочной процедуре организованной Центральным аппаратом ПАО «НК «Роснефть», прошло процедуру судебной проверки по жалобе ПАО «НК «Роснефть» и вступившим в законную силу Решением Арбитражного суда города Москвы от 29.07.2016 года по делу № А40-93344/16-139-829 (копии прилагаю) позиция ФАС России была признана законной и обоснованной.

Поскольку в настоящей закупке используется та же документация, а положение о закупке не претерпело изменений, полагаю, что передача данной закупки из ЦА ПАО «НК «Роснефть» является способом избежать аналогичных Решений и Предписаний ФАС России, не меняя закупочную документацию.

Таким образом, установив в документации о запросе цен противоречащие законодательству требования, организатор торгов и заказчики ограничили тем самым соперничество (конкуренцию) между хозяйствующими субъектами, являющимися участниками товарного рынка производства и поставки специальной одежды, а так же незаконно предоставили преимущество одним участникам по отношению к другим участникам запроса цен.

Полагаю, что в документации о закупке и действиях Организатора торгов и Заказчиков содержатся признаки нарушения требований части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание участнику

запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен).

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

Признать в действиях организатора запроса цен ПАО АНК «БАШНЕФТЬ» и заказчиков нарушения требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках...», выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении открытого запроса цен в электронной форме № АНК-К-0601-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО АНК "Башнефть", филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ООО «Башнефть-СервисНПЗ», ООО «Башэнергонепфть», положения Документации об открытом запросе цен и нарушении порядка организации и проведения торгов.

Выдать организатору запроса цен и заказчикам предписание об устранении нарушений закона.

Приложения:

Копия извещения о запросе цен;

Копия документации о проведении запроса цен;

Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора Заявителя и смену наименования юридического лица;

Копия выписки из ЕГРЮЛ заявителя;

Копия листа записи о смене наименования юридического лица;

Копия Решения и Предписания ФАС России № 223-ФЗ-5/16 от 13.01.2016 года;

Копия Решения Арбитражного суда г. Москвы от 29.07.2016 г. по делу № А40-93344/16-139-829;

Копия Постановления № 09АП-49204/2016 от 21.11.2016 года по делу № А40-93344/16-139-829.

Копия Постановления Арбитражного суда Московского округа от 14.03.2017 года по делу № А40-93344/16-139-829.

Генеральный директор

17.03.2017 года.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

На № 29.03.2017 № 5/3024 от _____

Заявитель:

ООО «ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ»
(до переименования ООО «АНТАРИУС»)
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 56,
ком.50А, оф.А
legpromsnabzenie@yandex.ru

Организатор закупки:

ПАО АНК «Башнефть»
450077, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, к.1
Info_bn@bashneft.ru
senchaAV@bashneft.ru

ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг»

Уведомление №108-18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

29 марта 2017 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Легпром Снабжение» на действия ПАО АНК «Башнефть» при проведении открытого запроса цен в электронной форме №АНК-К-0601-2016 на закупку спецодежды и спецобцви для нужд ПАО АНК «Башнефть», филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ООО «Башнефть-СервисНПЗ», ООО «Башэнергонетфть»,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Легпром Снабжение» вх. от 28.03.2017 №3865
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 06.04.2017 года на 15 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513
4. ПАО АНК «Башнефть» представить в Башкортостанское УФАС

0108584

России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.