

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450008, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Пушкина, 95

**Заинтересованное лицо (заявитель) участник закупки:**

ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ"

(До переименования ООО «АНТАРИУС»).

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 56, комната 50А, офис А

Факс: +79671741348 Телефон: +79060838044

Адрес электронной почты: [legpromsnabzenie@yandex.ru](mailto:legpromsnabzenie@yandex.ru)

**Организатор закупки:**

ПАО АНК «Башнефть»

450077, Россия, Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1

Тел.: +7(347)261-61-61, Факс: +7(347)261-62-62

Адрес электронной почты: [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)

Адрес электронной почты контактного лица: [SenchaAV@bashneft.ru](mailto:SenchaAV@bashneft.ru)

**Заказчики:**

1. ООО "Башнефть - Сервис"  
450018, г. Уфа, ул. Элеваторная, д. 17,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
2. ООО "Шкаповское ГПП"  
452017, Рабочий поселок Приютово, Белебеевский район,  
Бульвар Мира, д.7А,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
3. ООО «БашНИПИнефть»  
450006, г. Уфа, ул. Ленина 86/1,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
4. ООО «Башнефть-Розница»  
450001, г. Уфа, ул. Бессонова, д. 2,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
5. ООО "Туймазинское ГПП"  
452774, д. Нуркеево, Туймазинский р-н,  
ул. Промышленная, 42,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
6. ПАО "Уфаоргсинтез"  
450037, Уфа-37,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
7. ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ"  
450076, г. Уфа, ул.Карла Маркса, д.23,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
8. ООО "Башнефть-Добыча"  
450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 30, к.1,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
9. ООО "Башнефть-Логистика"  
452683, г. Уфа, ул. Техснабовская, 5,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
10. ООО "Соровскнефть"  
г. Тюмень ул. Ордженикидзе, д.5,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)

28 9866 03 14

11. ООО "БашнефтьАвтоТранс"  
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д.95/2,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)
12. ООО "Башнефть-Строй"  
450511, пос. Курасково, Уфимский р-н, АУП,  
7(347)261-61-61, [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)

**Указание на предмет закупки:**

Открытый запрос цен в электронной форме № АНК-К-0600-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ООО "Башнефть - Сервис", ООО "Шкаповское ГПП", ООО «БашНИПИнефть», ООО «Башнефть-Розница», ООО "Туймазинское ГПП", ПАО "Уфаоргсинтез", ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ", ООО "Башнефть-Добыча", ООО "Башнефть-Логистика", ООО "Соровскнефть", ООО "БашнефтьАвтоТранс", ООО "Башнефть-Строй.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.rosneft.ru>

Адрес электронной торговой площадки:

ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» <http://rn.tektorg.ru>

Номер закупки на сайте ЭТП: РН624766

Дата опубликования: 30.12.2016 г. 16:35 (МСК)

Дата и время окончания приема заявок: 06.02.2017 г. 23:59 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 21.02.2017 г. 16:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов: 14.03.2017 года 16:00 (МСК).

Дополнительная информация о закупке:

Предмет договора: «Поставка спецодежды и спецобуви».

Начальная (максимальная) цена договора: **не указывается**.

Валюта договора: Рубль.

Состав комиссии в документации о запросе предложений не указан.

**ЖАЛОБА**

на действия организатора закупки (заказчиков) в открытом запросе цен в электронной форме № АНК-К-0600-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ООО "Башнефть - Сервис", ООО "Шкаповское ГПП", ООО «БашНИПИнефть», ООО «Башнефть-Розница», ООО "Туймазинское ГПП", ПАО "Уфаоргсинтез", ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ", ООО "Башнефть-Добыча", ООО "Башнефть-Логистика", ООО "Соровскнефть", ООО "БашнефтьАвтоТранс", ООО "Башнефть-Строй, положения Документации об открытом запросе цен.

30.12.2016 года на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.rosneft.ru> и официальном сайте ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» <http://rn.tektorg.ru>, было опубликовано извещение о проведении Открытого запроса цен в электронной форме № АНК-К-0600-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ООО "Башнефть - Сервис", ООО "Шкаповское ГПП", ООО «БашНИПИнефть», ООО «Башнефть-Розница», ООО "Туймазинское ГПП", ПАО "Уфаоргсинтез", ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ", ООО "Башнефть-Добыча", ООО "Башнефть-Логистика", ООО "Соровскнефть", ООО "БашнефтьАвтоТранс", ООО "Башнефть-Строй.

ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ" является участником указанного выше запроса цен, подавшим заявку на участие.

Ознакомившись с документацией об открытом запросе цен, ООО "ЛЕГПРОМ СНАБЖЕНИЕ" полагает, что ряд ее положений противоречит требованиям Федерального закона

от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - далее Закон о защите конкуренции и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - далее Закон о закупках, ограничивая тем самым круг участников закупки, предоставляя ряду участников необоснованные преимущества по отношению к другим участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Организатора и Заказчиков регламентируется Положением «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 1.00, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» (протокол заседания от 06.04.2015 г. № 27) (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчиком закреплен пунктом 3.2.2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.



## 1.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3.2.2 Блока 2 Документации установлено, что Участник закупки должен обладать следующим опытом:

*«Наличие опыта изготовления или поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет, в подтверждение предоставить референц-лист по опыту изготовления от предприятия изготовителя и референц-лист по опыту поставок от изготовителя (если изготовитель выступает участником) и официального представителя, если участником выступает официальный представитель (при этом обязательно также предоставляется референц-лист по опыту изготовления от изготовителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре) за подписью уполномоченного лица участника по форме № 3 приложения «Референц-Лист»».*

Полагаю, что установление данного требования ограничивает круг участников закупки.

Во-первых, весь объем прав и обязанностей по поставке товара определен договором между участником и его поставщиком, копия которого представляется в составе заявки участника.

Во-вторых, участник закупки не имеет возможности требовать, а Производитель (его поставщик) ни в рамках договора, ни в рамках законодательства не обязан предоставлять участнику запроса предложений «Референц-Листы» да еще в адрес не самого участника, с которым у него имеются договорные отношения, а в адрес Заказчика.

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, что является действием, которое привело к созданию участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в запросе цен, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

## 2.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3.2.2 Блока 2 Документации установлено, что Участник закупки должен соответствовать иным требованиям:

*«Участником закупки должен быть Производитель Товара или организация оптовой розничной торговли, контролируемая Производителем Товара, или официальный представитель Производителя Товара. Подтверждающий документ: В случае, если Участник является Производителем Товара, предоставить письмо-уведомление о том, что Участник является Производителем Товара. В случае, если Участник является организацией оптовой розничной торговли, контролируемой Производителем Товара, представить копии выписки из ЕГРЮЛ/выписки из реестра акционеров/учредительного договора/иных документов, подтверждающих аффилированность Участника закупки с Производителем Товара с учетом действующего российского законодательства или законодательства страны, в которой*

*учреждено юридическое лицо, являющееся Участником закупки. В случае, если Участник является официальным представителем Производителя Товара, предоставить копию действующего договора/иного соглашения между Производителем и Участником закупки и/или копии документов/писем от Производителя Товаров, подтверждающие, что Участник является официальным представителем Производителя Товара, и обладает правом на поставку этого Товара с распространением гарантий Производителя на данный Товар».*

Полагаю, что установление данного требования является излишним и ограничивает круг участников закупки.

Во-первых, весь объем прав и обязанностей по поставке товара определен договором между участником и его поставщиком, копия которого представляется в составе заявки участника.

Во-вторых, участник закупки не имеет возможности требовать, а Производитель (его поставщик) ни в рамках договора, ни в рамках законодательства не обязан предоставлять участнику запроса предложений какие-либо документы да еще в адрес не самого участника, с которым у него имеются договорные отношения, а в адрес Заказчика.

В-третьих, установленное таким образом требование не дает возможность принять Участие в закупке лиц, которые не являются производителями товара, не являются аффилированными производителю товара организациями или официальными представителями производителя, а имеют иное основанное на законе право на товар и его поставку (иметь товар в собственности на складе, намерен приобрести товар у производителя после определения его победителем и осуществить поставку в установленный в договоре срок и т.п.).

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, что является действием, которое привело к созданию участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в запросе цен, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

### 3.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 3.2.2 Блока 2 Документации о закупки, Участник закупки так же должен соответствовать иным требованиям:

4	При подаче заявки на позиции по специальной одежде (по позициям №№ 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239 необходимо наличие действующего договора в части поставки в адрес ПАО АНК "Башнефть" или Ф/ДО. В случае отсутствия такого договора, Поставщик обязан предоставить образцы специальной одежды по одной из позиций №№ 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 236, 237, 238, 239 (на выбор участника), размер 104-108/170-176 и позиции №№ 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235 (на выбор участника), размер 104-108/170-176 в течение 38 календарных дней с момента размещения (опубликования) закупки на ЭТП. Образцы направлять по адресу: 450077, Россия, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1, каб 531, Сенча Андрею Вячеславовичу.	Образец предлагаемой продукции. На каждом образце должна быть прикреплена бирка с указанием лота и позиции, по которым он предоставлен, применяемых тканей и материалов, заверенная печатью участника и подписью уполномоченного лица участника. Действующие сертификационные документы на применяемые ткани верха, заверенные печатями изготовителя, действующие на период поставки.
---	---	---



Во-первых, требуемая к поставке продукция подлежит обязательной сертификации в рамках Технического Регламента Таможенного Союза № 019/2011 и 017/2011, указанный сертификат подлежит обязательному предоставлению в составе заявки участника (п. 3.3.1. Блока 2 Документации), и является документом, подтверждающим его качество.

Во-вторых, в составе документации (Техническая часть) приведены требования к конструкции изделий.

В-третьих, на момент подачи заявки продукция, как правило, еще не изготовлена в виду необходимости ее поставки в требуемой конкретному заказчику комплектации и индивидуальным роста-размерным рядом, что в условиях, когда победитель еще не определен, накладывает необоснованные обязанности на Участника по производству данных изделий.

В-четвертых, нигде в документации о запросе цен нет указания на дальнейшие действия комиссии организатора закупки в отношении данных образцов, что делает данное требование дополнительным необоснованным препятствием Участника закупки при формировании заявочных материалов и участия в закупке.

В-пятых, в соответствии с требованиями ТРТС 019/2011 ткани не подлежат обязательной сертификации, в связи с чем, требование о предоставлении сертификатов на них нарушает требования Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», согласно ст. 2 которого, обязательная сертификация продукции устанавливается техническими регламентами.

Поскольку указанные ТРТС 017/2011 и 019/2011 не устанавливают подобных требований к сертификации тканей, а лишь к сертификации готовых изделий, требование о предоставлении сертификатов на ткани противоречат законодательству и ограничивают тем самым круг участников закупки.

В-шестых, в случае если Участник не является производителем, он вынужден обратиться при формировании заявочных материалов для участия в закупке к производителю, последний вправе исходя из своих интересов отказать Участнику в его просьбе, либо не уложиться в указанный в документации 38-дневный срок.

В-седьмых, участники поставлены в неравные условия, поскольку действующие поставщики не обязаны предоставлять образцы продукции.

Полагаю, что установленное таким образом требование, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках...», в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, ставит участника в необоснованную зависимость от волеизъявления третьего лица – Производителя товара, что делает невозможным для участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с требованиями пункта 3.2.2 Документации, а предоставление и изучение образцов продукции подменяет собой установленные Техническими регламентами Таможенного союза требования об обязательной сертификации продукции, что является действием, которое привело к созданию участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в закупке, а так же ограничивает круг ее потенциальных участников.

#### 4.

Пунктом 3.3.1 Блока 2 Документации установлены дополнительные требования к продукции.

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Продукция должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации. В подтверждение предоставить следующие действующие документы: - Действующий документ (Сертификат/Декларация) на период поставки, подтверждающий соответствие предлагаемой	Сертификат/Декларация (по принадлежности), действующий на период поставки, подтверждающий соответствие предлагаемой продукции требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/019 (по принадлежности). Каждый предоставленный

<p>продукции требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/019 (по принадлежности).</p>	<p>документ должен содержать информацию о номере лота, по которому он предоставлен и быть заверен печатью участника и подписью уполномоченного лица участника</p>
---	---

Установление указанных требований о предоставлении документов о соответствии продукции перечисленным техническим условиям и техническим регламентам, на этапе подготовки и подачи заявки ограничивает круг участников Запроса цен, поскольку являются документами, подтверждающими качество товара, и подлежат передачи заказчику на стадии исполнения договора вместе с товаром.

## 5.

Согласно п. 3.2.1 Блока 2 Документации и п. 3.2.1. Блока 3 Документации, предусмотрена обязательная аккредитация Участников.

Требование и порядок проведения аккредитации Участника расположены в Блоке 8.

### 5.1.

Пунктом 5 Блока 8 Документации установлено обязательное требование к участнику закупки: «Отсутствие процессуальных решений правоохранительных органов в отношении руководителя (собственника) Поставщика / Участника закупки, принятых по фактам мошеннических действий, в том числе умышленного завышения объема выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, материалов и других подобных действий в течение последних 2-х лет (24 календарных месяца до момента осуществления проверки), а именно должны отсутствовать процессуальные решения правоохранительных органов (в том числе судебные решения либо решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст. 25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

При наличии, участник признается не соответствующим предъявляемым требованиям, и заявка подлежит отклонению.

Полагаю, что наличие судебных решений, а также решения органа дознания/следователя/прокурора о прекращении уголовного преследования на основании ст. 25, 27 ч. 1 п. 3, 28, 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе, прекращение уголовного дела на основании акта об амнистии, не может являться основанием для отказа в аккредитации участника Запроса цен и как следствие стать причиной в отказе Участнику в допуске в участия в закупке тем самым ограничивая круг ее Участников.

### 5.2.

Пунктом 6 Блока 8 Документации, Заказчиком также установлено требование об отсутствии судебных решений о применении в отношении руководителя, члена коллегиального органа или главного бухгалтера действующего наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в том числе, административного наказания в виде дисквалификации, срок наказания по которым не истек.

Вместе с тем, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не может являться основанием для ограничения круга участников Закупки.

### 5.3.

В пункте 9.2 Блока 8 Документации установлено, что если имеется факт совмещения должностей собственника, руководителя и/или главного бухгалтера Поставщика/ Участника, ставится «1», нет факта совмещения должностей — «0».

Вместе с тем, факт совмещения должностей не может являться основанием для

## **ограничения участников Закупки.**

### **5.4.**

В пункте 9.5 Блока 8 Документации установлены критерии оценки по основанию незначительная численность (среднесписочная численность работников за предшествующий проверке календарный год менее 10 человек или отсутствует кадровый состав), а именно: «численность персонала 5 и менее человек или отсутствие кадрового состава — «2», численность персонала от 6 до 10 человек — «1», численность персонала более 10 человек — «0».

### **5.5.**

Кроме того, в пунктах 9.13-9.14 Документации установлены требования об отсутствии судебных решений о взысканиях с участника Закупки по договорным и иным обязательствам.

**Таким образом, установление указанных требований в качестве обязательного минимального требования для аккредитации участников Закупки ограничивает круг ее участников.**

**Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Закупки ограничивает круг ее участников и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

### **6.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 3.2.4 Положения о закупке.

### **6.1.**

Для нерезидентов Российской Федерации пунктом 1 Блока 8 «Требования к Поставщику/Участнику закупки для прохождения аккредитации» Документации установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих, что «участник должен быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту его нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации».

**При этом из Документации не представляется возможным определить, какие именно документы подтверждают соответствие указанному требованию, какие разрешения являются необходимыми для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения участника, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации.**

### **6.2.**

Согласно пункту 8 Блока 8 Документации установлено требование об отсутствии нарушений требований законодательства Российской Федерации, а также применимого законодательства Великобритании и любой иной страны, где Компания ведет или планирует вести деятельность в сфере противодействия коррупционной деятельности и мошенничеству, в том числе, в деятельности поставщика должны отсутствовать признаки корпоративного мошенничества и коррупционных действий, поставщик не должен быть включен в перечень



организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения о причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

**Вместе с тем, ни Документация, ни Положение о закупке не определяют, что относится к вышеуказанным признакам, и каким образом Заказчик будет устанавливать данные признаки.**

### 6.3.

Как следует из пункта 9 Блока 8 Документации, проверка Поставщика/ Участника закупки в рамках проявления должной осмотрительности в соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, оценивается Заказчиком как несоответствующая, если организация (резидент Российской Федерации, а также резидент государства – участника Содружества Независимых Государств (СНГ) набрала 5 и более баллов; организация (нерезидент Российской Федерации за исключением нерезидентов Российской Федерации, являющихся резидентами государств – участников СНГ) набрала 4 и более баллов.

При этом в Документации в пункте 9.1 Блока 8 Документации установлен порядок оценки риска сотрудничества по экспертным оценкам организаций оказывающих информационные услуги (СПАРК-Интерфакс, Интегрум и др. информационные агентства): «уровень риска «высокий» - «2», уровень риска «средний» - «1», уровень риска «низкий» - «0».

**Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлены критерии и порядок оценки документов по указанному основанию.**

### 6.4.

Кроме того, в пунктах 9.3, 9.4 Блока 8 Документации установлено, что у участника Закупки должен отсутствовать адрес массовой регистрации юридических лиц: «адрес массовой регистрации юридических лиц - «1», обратное - «0», а также должен отсутствовать непродолжительный срок существования (менее 2-х лет с момента регистрации организации Поставщика/ Участника закупки) (считаются 24 календарных месяца до момента осуществления проверки).

**Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом критерии и порядок оценки документов по указанным основаниям.**

### 6.5.

В пунктах 9.6, 9.7 Блока 8 Документации Заказчиком дается оценка прибыли в отчетном и предыдущем отчетных периодах организации: «прибыль в отчетном периоде «отрицательная» или равна «нулю» - «1», имеется положительная прибыль в отчетном периоде - «0».

**Вместе с тем, из Документации не представляется возможным однозначно определить, что Заказчик относит к «отрицательной» и «положительной» прибыли.**

## 7.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Аналогичный принцип предусмотрен п. 3.1.1 Положения о закупках.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о закупках и подпункта а) пункта 4.1.2 Положения о закупках, большая часть заказчиков, данной закупки, относится к заказчикам первого типа.

Согласно п. 6 Таблицы № 5 Положения, Протоколы, сформированные в ходе закупки (кроме фиксирующих решения о проведении переговоров/переторжки) подлежат размещению в ЕИС в течении 3-х календарных дней со дня утверждения протокола.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении

Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

**В нарушение указанных выше требований закона о Закупках и Положения о закупках, протоколы, составленные в ходе настоящей закупки, не были опубликованы не в ЕИС не на официальном сайте ПАО «НК «Роснефть».**

#### 8.

Прошу Вас обратить внимание на то, что указанная документация является типовой и утверждена Центральным аппаратом ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» в рамках Положения о закупках, и является для данного Организатора и Заказчиков обязательной к исполнению.

По аналогичным доводам ФАС России было принято Решение и Предписание № 223-ФЗ-5/16 от 13.01.2016 года, по иной закупочной процедуре организованной Центральным аппаратом ПАО «НК «Роснефть», прошло процедуру судебной проверки по жалобе ПАО «НК «Роснефть» и вступившим в законную силу Решением Арбитражного суда города Москвы от 29.07.2016 года по делу № А40-93344/16-139-829 (копии прилагаю) позиция ФАС России была признана **законной и обоснованной.**

Поскольку в настоящей закупке используется та же документация, а положение о закупке не претерпело изменений, полагаю, что передача данной закупки из ЦА ПАО «НК «Роснефть» является способом избежать аналогичных Решений и Предписаний ФАС России, не меняя закупочную документацию.

**Таким образом, установив в документации о запросе цен противоречащие законодательству требования, организатор торгов и заказчики ограничили тем самым соперничество (конкуренцию) между хозяйствующими субъектами, являющимися участниками товарного рынка производства и поставки специальной одежды, а так же незаконно предоставили преимущество одним участникам по отношению к другим участникам запроса цен.**

Полагаю, что в документации о закупке и действиях Организатора торгов и Заказчиков содержатся признаки нарушения требований части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание участнику запроса цен или нескольким участникам запроса цен преимущественных условий участия в запросе цен).

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОШУ:**

Признать в действиях организатора запроса цен ПАО АНК «БАШНЕФТЬ» и Заказчиков нарушения требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках...», выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении открытого запроса цен в электронной форме № АНК-К-0600-2016 на закупку спецодежды и спецобуви для нужд ООО "Башнефть - Сервис", ООО "Шкаповское ГПП", ООО «БашНИПИнефть», ООО «Башнефть-Розница», ООО "Туймазинское ГПП", ПАО "Уфаоргсинтез", ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ", ООО "Башнефть-Добыча", ООО "Башнефть-Логистика", ООО "Соровскнефть", ООО "БашнефтьАвтоТранс", ООО "Башнефть-Строй, положения Документации об открытом запросе цен и нарушении порядка организации и проведения торгов.

Выдать организатору запроса цен и заказчикам предписание об устранении нарушений закона.

Приложения:

Копия извещения о запросе цен;

Копия документации о проведении запроса цен;

Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора Заявителя и смену наименования юридического лица;

Копия выписки из ЕГРЮЛ заявителя;

Копия листа записи о смене наименования юридического лица;

Копия Решения и Предписания ФАС России № 223-ФЗ-5/16 от 13.01.2016 года;

Копия Решения Арбитражного суда г. Москвы от 29.07.2016 г. по делу № А40-93344/16-139-829;

Копия Постановления № 09АП-49204/2016 от 21.11.2016 года по делу № А40-93344/16-139-829.

Копия Постановления Арбитражного суда Московского округа от 14.03.2017 года по делу № А40-93344/16-139-829.

Генеральный директор  
17.03.2017 года.