



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66, (499) 132-12-47

e-mail: info@navigator-siz.ru, navigator-t@mail.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. № 24-01/502 от «07_» апреля 2017г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

E-mail: navigator-t@mail.ru

Заказчик: Магистральные электрические сети
центра – филиал ПАО «ФСК ЕЭС»

Адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская
д. 4 блок Б.

Тел: тел. (495) 962-81-16 (доб. 26-13)

E-mail: mes@cmes.elektra.ru, www.fsk-ees.ru

Markovpv@mes-centra.ru

ЖАЛОБА

на проведение запроса предложений № 31704963925

на право заключения договора на приобретение устройств для защиты человека от токсичных продуктов горения и опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей)

Наименование, место нахождения, адрес и контактные данные заказчика, действия которого обжалуются:

Заказчик: Магистральные электрические сети центра – филиал ПАО «ФСК ЕЭС»

Адрес места нахождения: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4 блок Б.

Ответственное должностное лицо: Марков Павел Викторович

Телефон	(495) 962-81-16 (доб. 26-13)
Электронная почта:	Markovpv@mes-centra.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ закупки: Запрос предложений

Номер процедуры: 31704963925

Наименование закупки: право заключения договора на приобретение устройств для защиты человека от токсичных продуктов горения и опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей).

Официальный сайт, на котором размещена документация: – www.zakupki.gov.ru

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы:

На официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов 31.03.2017 года было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на заключения договора на Приобретение устройств для защиты человека от токсичных продуктов горения и опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей).

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В настоящее время, основанием для закупки фильтрующих самоспасателей в Российской Федерации является п. 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

В Российской Федерации существуют обязательные требования к средствам индивидуальной защиты – самоспасателям фильтрующим, изложенным в ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее ГОСТ Р 53261-2009).

Данный стандарт введен в перечень общеобязательных стандартов распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р во исполнение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года №123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент).

Следовательно, самоспасатели фильтрующие должны быть сертифицированы в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009.

Кроме того, в целях установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, а так же свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение, обязательно наличие у продукции сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Изучив документацию открытого запроса предложений считаем, что ее разделы не соответствуют действующему законодательству, а именно:

1. В разделе 3 «Технические требования» Технического задания установлены требования:

Самоспасатель должен обеспечивать защиту органов дыхания, зрения и кожных покровов головы человека от:

- токсичных продуктов горения (тест-вещества: монооксид углерода, водород хлорид, водород цианид, акролеин);
- специфических опасных химических веществ (тест-вещества: хлорциан, циановодород, декан);
- паров и газов органических веществ с температурой кипения выше 65°C (тест-вещество: циклогексан);
- паров и газов органических веществ с температурой кипения ниже 65°C (тест-вещество: изобутан);
- неорганических газов и паров (тест-вещества: хлор, сероводород);
- кислых газов и паров (тест-вещество: диоксид серы);
- аммиака и его органических производных;
- паров ртути;
- монооксида углерода;
- оксидов азота;
- аэрозолей (пыли, дыма, тумана).

При этом основные технические характеристики самоспасателя приведены в указанном разделе 3 «Технические требования» Технического задания в виде таблицы. Так позиция 5 таблицы содержит следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		
5.	Время защитного действия самоспасателя, при воздействующих концентрациях (C ₀) токсичных продуктов горения, мин, не менее:			
	• по монооксиду углерода	C ₀ =4375 мг/м ³	30	
	• по водорода хлориду	C ₀ =1000 мг/м ³	30	
	• по водорода цианиду	C ₀ =400 мг/м ³	30	
	• по акролеину	C ₀ =100 мг/м ³	30	
	Время защитного действия самоспасателя, при воздействующих концентрациях (C ₀) прочих тест-веществ, мин, не менее:			
	• по хлорциану	C ₀ =5000 мг/м ³	30	
	• по декану (аналог ФОВ)	C ₀ =50 мг/м ³	30	
	• по хлору	C ₀ =90 мг/м ³	30	
	• циклогексан	C ₀ =1000 мг/м ³	30	
	• по сероводороду	C ₀ =700 мг/м ³	30	
	• по диоксиду серы	C ₀ =700 мг/м ³	30	
	• по аммиаку	C ₀ =1400 мг/м ³	30	
	• по изобутану	C ₀ =3000 мг/м ³	30	
	• по оксиду азота	C ₀ =1500 мг/м ^л	30	
• по диоксиду азота	C ₀ =2500 мг/м ³	30		
• по парам ртути	C ₀ =6000 мг/м ³	30		

Вышеуказанные требования являются нестандартными, так как противоречат положениям обязательных стандартов, что является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Нормативная документация, а именно ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 не предусматривают для фильтрующих самоспасателей, используемых при пожаре, защиту от установленных Заказчиком в разделе 3 «Технические требования» Технического задания веществ.

При сертификации самоспасатели фильтрующие применяемые для эвакуации в случае возникновения пожара не проходят испытания на время защитного действия (далее ВЗД) по веществам, указанным в ч. 2 поз. 5 Таблицы «Время защитного действия самоспасателя, при воздействующих концентрациях (C₀) прочих тест-веществ, мин, не менее».

Пункт 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009 устанавливает ВЗД по следующим тест-веществам:

- монооксида углерода;
- водорода хлорид;
- водорода цианид;
- акролеина.

При этом время защитного действия по указанным веществам установлено «не менее 15 мин.» Требование к времени защитного действия, установленное п. 4.1.3 ГОСТ Р 53261-2009: «время защитного действия фильтра самоспасателя должно быть не менее 15 минут» обусловлено тем, что кислород при пожаре в помещениях выгорает на 15 минуте. В связи с этим все самоспасатели проходят испытания на соответствие именно такому времени защитного действия (не менее 15 минут), что подтверждается протоколами испытаний. В ТР ТС 019/2011 установлено требование к времени защитного действия фильтрующего самоспасателя – 30 минут.

Таким образом, установленное Заказчиком требование о защите от представленных в таблице веществ (иных, кроме предусмотренных п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009) является избыточным (нестандартным).

2. В разделе 3 «Технические требования» Технического задания в поз. 4 таблицы «Основные технические характеристики самоспасателя» установлено требование: «Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе – не более 1%».

Пунктом 4.1.7 ГОСТ Р 53261-2009 предусмотрено, что объемное содержание диоксида углерода на вдохе не должно быть более 3% (об.), при среднем значении – не более 1,5 % (об.).

Установленное в Техническом задании требование относительно содержания диоксида углерода во вдыхаемом воздухе противоречит установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показателям и нарушает требования п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

3. В разделе 4 «Конструктивные требования» Технического задания установлены требования:

Рабочая часть самоспасателя должна состоять из капюшона со смотровым окном, полумаски с клапаном выдоха, регулируемого оголовья, эластичного шейного обтюратором и комбинированного фильтра. Капюшон должен иметь один универсальный размер и полностью закрывать голову человека. Смотровое окно капюшона не должно искажать видимость, не должно запотевать в течение всего времени защитного действия. Корпус комбинированного фильтра должен быть изготовлен из композиционного полимерного материала. Материал корпуса должен обладать свойством обратимой деформации, что сводит к минимуму вероятность создания условий для проникновения зараженного воздуха вдоль стенок корпуса. Отверстия фильтра должны быть загерметизированы с двух сторон (со стороны клапана вдоха и со стороны входного отверстия) при помощи быстросъемных заглушек с целью повышения надежности. На дно фильтра должна быть нанесена маркировка методом лазерной гравировки.

Первое: «Корпус комбинированного фильтра должен быть изготовлен из композиционного полимерного материала».

Отмечаем, что ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС 019/2011 не устанавливают требование к материалу, из которого должен быть изготовлен фильтр самоспасателя.

Данное требование ограничивает потенциальных участников аукциона, так как на рынке самоспасателей имеются изделия, предусматривающие в конструкции фильтр, изготовленный из других материалов, что не является ухудшением защитных свойств.

Положения обязательных стандартов не устанавливают запретов к использованию других материалов в фильтрующе-поглощающей коробке.

Установленное требование ограничивает участников.

Второе: «Материал корпуса должен обладать свойством обратимой деформации, что сводит к минимуму вероятность создания условий для проникновения зараженного воздуха вдоль стенок корпуса».

По данному требованию отмечаем следующее. Фильтры, изготовленные из пластика, удешевляют конструкцию, но снижают надежность. Практически у все современных самоспасателей в качестве материала фильтрующе-сорбирующего патрона, используется металл, что обеспечивает повышенную механическую прочность (более высокая защита от механических повреждений фильтра, так как, при воздействии динамической нагрузки, деформация стенок ФСП не ведет к снижению защитных свойств. Наоборот, у пластиковых фильтров появление в результате обратимой деформации стенок полостей приводит к тому, что через образовавшуюся пустоту начинает поступать отравленный продуктами горения воздух.

Третье: «Отверстия фильтра должны быть загерметизированы с двух сторон (со стороны клапана вдоха и со стороны входного отверстия) при помощи быстросъемных заглушек с целью повышения надежности».

Данное требование заказчика подразумевает обязательное наличие в конструкции самоспасателя клапана вдоха.

Применение клапана вдоха усложняет конструкцию, увеличивает сопротивление при вдохе, есть риск залипания лепестка клапана вдоха, что может привести к невозможности дыхания. В связи с вышеперечисленным, разработчики современных самоспасателей отказались от применения клапана вдоха.

Для защиты от влаги в современных самоспасателях к фильтрующему веществу добавляют осушитель, который поглощает влагу выдыхаемую человеком, а также осушает поступающий снаружи отравленный воздух, что повышают защитные характеристики фильтра и обеспечивает более надежную защиту.

Четвертое: «На дно фильтра должна быть нанесена маркировка методом лазерной гравировки».

Данное требование является нестандартным, в связи с чем ограничивает потенциальных участников.

Отмечаем, что ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС 019/2011 не устанавливают требований к методу нанесения маркировка. Более того, общеобязательные стандарты (требования) не обязывают производителей наносить маркировку именно на дно фильтра. Кроме того, сообщаем, что ни один сертифицированный самоспасатель, представленный на рынке, не имеет маркировки, нанесенной методом лазерной гравировки на дно фильтра».

Таким образом, вышеуказанные требования противоречат положениям обязательных стандартов, что является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Для самоспасателей фильтрующих Федеральным законом от 22 июля 2008 года №123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены требования, содержащиеся в ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, которые обязательны для выполнения на всей территории Российской Федерации.

В техническом описании на самоспасатели фильтрующие в документации о закупке указаны требования отличные от общеобязательных требований ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011.

Вместе с тем, обращаем внимание, что Техническое задание полностью скопировано Заказчиком с официального сайта ООО "Торговый дом "Бриз" (<https://www.td-briz-vladimir.ru>), который является единственным генеральным заказчиком и дистрибьютором производителя средств индивидуальной защиты ООО "Бриз-Кама", что также указано на официальном сайте ООО "ТД "Бриз".

Таким образом, все вышеуказанные требования, по своей совокупности, влекут за собой ограничение количества участников, соответствуют только одному конкретному товару – самоспасателю Бриз-3401 (то есть, товару единственного производителя ООО "Бриз-Кама", г. Владимир, единственным генеральным заказчиком и дистрибьютором которого является ООО "Торговый дом "Бриз") и нарушают п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить проведение указанной процедуры до рассмотрения жалобы по существу;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений – привести документацию в соответствие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений № 35084/0000171618 от 31.03.2017.
2. Распечатка с сайта - ООО «ТД «Бриз» единственный генеральный заказчик и дистрибьютор производителя.
3. Распечатка с сайта - Техническое задание на самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК).
4. Техническое задание на самоспасатель универсальный фильтрующий с сайта ООО «ТД «Бриз».
5. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
6. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов