



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: tobl@fas.gov.ru

На № 10.04.17 № 5868 /05
от _____

ИП Холявко И.Е. (далее – Заявитель)

пер. Краевой,34,
г. Ростов-на-Дону,
344023,
uristdona@mail.ru

АО «Военторг-Юг»(далее – Заказчик)

344069 Ростов-на-Дону ул. Оганова,33
zakupki@ut-uvu.ru
+7 (863) 2101561

**Решение
по делу №572/05**

Резолютивная часть решения оглашена «05» апреля 2017 г.
В полном объеме решение изготовлено «10» апреля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;
Вишненко А.К. – старший специалист второго разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей АО «Военторг-Юг» (далее – Заказчик) и представителя ИП Холявко И.Е. (далее – Заявитель) дело №572/05, возбужденное по жалобе ИП Холявко И.Е., о нарушении Заказчиком при проведении закупки № 31704819255 «На право заключения договора на замену электро проводки, светильников. г. Волгоград, ул. Качинцев 120 а Лит А», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения его заявки,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ИП Холявко И.Е. поступила в Ростовское УФАС России 17.03.2017г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения его заявки.

Из содержания жалобы следует, что Заказчик не допустил заявку Заявителя к итоговой оценке, в связи с несоответствием требованиям документации о проведении закупки, выраженным в предоставлении в составе заявки недействительного сертификата.

Представители АО «Военторг-Юг», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что ИП Холявко И.Е. (ИНН 616105631007), подавший четыре заявки на участие в электронных торгах АО «Военторг-Юг» (извещения №№ 31704819255, 31704867060, 31704867063 и 31704819267), в составе истребованной документации представил сертификат ISO 9001-2015 (рег. № FORTIS.RU.0001.F0011581), выданный ему органом по сертификации ООО «БизнесЭксперт» (ИНН 7733770290, ОГРН 111774646044). При проверке легитимности данного сертификата, а так же полномочий органа по сертификации ООО «БизнесЭксперт» (ИНН 7733770290), выдавшего данный сертификат, выяснилось, что в реестре аккредитованных лиц Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация), имеющих полномочия сертификации, орган по сертификации ООО «БизнесЭксперт» (ИНН 7733770290) не значится. На основании этого, заявка Заявителя была не допущена к участию в закупке. В связи с чем, представители Заказчика просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со ст. 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 ст. 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей ст. правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, АО «Военторг-Юг» в установленный срок было утверждено и опубликовано положение о закупках товаров, работ, услуг.

Проводя закупку № 31704819255 «На право заключения договора на замену электро проводки, светильников. г. Волгоград, ул. Качинцев 120 а Лит А», Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с разъяснениями Федеральной службы по аккредитации от 28.12.2015 «По вопросу об определении даты аккредитации аккредитованного лица в целях правильного исчисления периодичности прохождения аккредитованными лицами процедуры подтверждения компетентности», п.1 ст. 4 Федерального закона от 23 декабря 2013 г. N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее - Федеральный закон N 412-ФЗ) аккредитация в национальной системе аккредитации (далее также - аккредитация) - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Аккредитованное лицо - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном Федеральным законом N 412-ФЗ (п. 5 ст. 4).

Ст. 26 Федерального закона N 412-ФЗ установлено, что реестр аккредитованных лиц должен содержать, в том числе, даты внесения в реестр сведений об аккредитованном лице, а также номер и дату принятия решения об аккредитации (п. 2, 3 ч. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона N 412-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня подписания приказа об аккредитации сведения об аккредитации вносятся в реестр аккредитованных лиц, копия приказа об аккредитации вручается заявителю непосредственно либо направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Таким образом, законодательством об аккредитации предусмотрено, что дата принятия решения об аккредитации и дата внесения сведений об аккредитованном лице в реестр могут не совпадать.

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по аккредитации государственной услуги по аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации, расширению, сокращению области аккредитации, подтверждению компетентности аккредитованных лиц, выдаче аттестата аккредитации, выдаче дубликата аттестата аккредитации, прекращению аккредитации, внесению изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, предоставлению сведений из реестра аккредитованных лиц, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 апреля 2015 г. N 194 (далее - Административный регламент), предусмотрено, что результатом предоставления государственной услуги является, в том числе, предоставление аккредитации (п. 10).

В соответствии с п. 113 Административного регламента решение об аккредитации заявителя оформляется приказом Росаккредитации, подписываемым руководителем (уполномоченным заместителем руководителя) Росаккредитации.

В соответствии с ч. 3 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Исходя из расширительного и систематического способов толкования норм права, а также из определения понятий «аккредитация» и «аккредитованное лицо», лицо считается аккредитованным с момента подтверждения Росаккредитацией соответствия заявителя критериям аккредитации, а именно: с момента принятия Росаккредитацией решения об аккредитации заявителя.

Таким образом, датой аккредитации должна считаться дата принятия Росаккредитацией решения об аккредитации (дата издания приказа об аккредитации).

В отношении документов об аккредитации, которые выданы федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Федерального закона N 412-ФЗ, датой

аккредитации в отсутствие документально подтвержденной информации о дате принятия решения об аккредитации должна считаться дата выдачи документа об аккредитации.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Федерального закона N 412-ФЗ и срок действия которых заканчивается ранее третьего года со дня вступления в силу Федерального закона N 412-ФЗ, планирующие осуществлять деятельность в национальной системе аккредитации, вправе подать заявление об аккредитации и прилагаемые к нему документы в соответствии со ст. 16 Федерального закона N 412-ФЗ.

При этом в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые имеют документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Федерального закона N 412-ФЗ, Росаккредитация исходит из отсутствия необходимости повторного прохождения процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица в течение одного года.

При этом, во избежание истечения срока действия ранее выданного документа об аккредитации до завершения предоставления государственной услуги по аккредитации, при подаче заявления об аккредитации следует учитывать сроки предоставления указанной государственной услуги, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2014 года N 519 «Об утверждении общих сроков осуществления аккредитации и процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, в том числе общих сроков проведения документарной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации и общих сроков проведения выездной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также сроков отдельных административных процедур при осуществлении аккредитации и процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица».

В соответствии с методическими рекомендациями по формированию регистрационного номера аккредитованного лица в реестре аккредитованных лиц, утвержденными руководителем Росаккредитации 19 ноября 2014 г. (в редакции от 10 ноября 2015 г.), юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу Федерального закона N 412-ФЗ, действующие на момент подачи заявления на аккредитацию, аккредитованным в порядке, установленным Федеральным законом N 412-ФЗ, при внесении сведений в реестр аккредитованных лиц сохраняется ранее присвоенный регистрационный номер с заменой буквенно-цифровой аббревиатуры "РОСС RU.0001." на "RA.RU".

Добровольная сертификация осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Объектами добровольной сертификации могут быть продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования. Добровольная сертификация осуществляется в рамках системы добровольной сертификации.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, Росстандарт осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации.

ООО «БизнесЭксперт» (ИНН 7733770290) 11.08.2011г. зарегистрировало систему сертификации «Фортис» в реестре систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

В Федеральном законе от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон «О техническом регулировании») определено понятие органа по сертификации как юридического лица или индивидуального предпринимателя, аккредитованного в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации, вступившее в силу с 1 июля 2014 года согласно Федеральному закону от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Полномочия по аккредитации в национальной системе аккредитации осуществляет Федеральная служба по аккредитации (<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/61/>) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации».

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Росстандарта, регистрация системы добровольной сертификации в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» не заменяет аккредитации, регулируемой Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

Исходя из вышеизложенного, свидетельство о регистрации Системы Добровольной Сертификации, выданное Росстандарт не подтверждает аккредитацию органа по сертификации. Согласно п. 3 ст. 21 ФЗ от 27.12.2002 № 184 «О техническом регулировании», регистрация системы в Росстандарте не обязательна. Регистрация систем производится органами по сертификации только для повышения доверия к системе сертификации. Полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии не включают в себя деятельность по аккредитации органов по сертификации. Полномочиями по аккредитации органов по сертификации наделена исключительно Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация), что определено ст. 31 ФЗ от 27.12.2002 № 184 «О техническом регулировании» (в редакции от 01.07.2016), ст.8 ФЗ от 28.12.2013г. № 412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», и включено в перечень государственных услуг, предоставляемых Федеральной службой по аккредитации.

Таким образом, ООО «БизнесЭксперт» не является аккредитованным органом по сертификации (отсутствует в реестре аккредитованных органов), следовательно: сертификат соответствия ISO 9001-2015 (рег. № FORTIS.RU.0001.F0011581), выданный ИП Холявко И.Е. неаккредитованным органом, и не имеет юридической силы.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП Холявко И.Е. признается комиссией необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Холявко И.Е. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

А.К. Вишненко