



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.03.2017 № 5/2900

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «КомСервис+»

420107, РТ, Казань, Петербургская
д. 78, оф. 405

2598822@mail.ru

Организатор:

АО «Транснефть-Урал»

450077, г. Уфа, ул. Крупской, д. 10

usmn@ufa.transneft.ru

Уведомление №102-18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

27 марта 2017 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «КомСервис+» на действия АО «Транснефть-Урал» при проведении открытого аукциона в электронной форме, наименование закупки: №РЭН-071-21-05-17 «Мебель для офиса», № в ЕИС: 31704705425

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы **ООО «КомСервис+»** вх. от 22.03.2017 №3590
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 30.03.2017 года на 16 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513
4. Организатору закупки представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба

0112570

представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится в 15 час. 45 мин. местного времени 30.03.2017 по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

to02

От:
Отправлено:
Кому:
Тема:
Вложения:

komissiya223@fas.gov.ru
21 марта 2017 г. 13:43
to02@fas.gov.ru
Направление жалобы ООО "КомСервис +" часть
1
112913.PDF; 112951.PDF

3590
22 03 17

Общество с ограниченной ответственностью

«КомСервис+»

420107, РТ, г. Казань, Петербургская д.78 офис 405
тел/факс (843) 259 88 22
ОГРН: 1151690107656, ИНН/КПП 1655344460/165501001
E-mail: 2598822@mail.ru

Исх. № 1-130317

дата: 13.03.2017г

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

ФАС России
Рег. номер 38266/17
зарегистрирован 16.03.2017



От кого: ООО «КомСервис+»

420107, РТ, г. Казань,

Петербургская д.78 офис 405

Жалоба на действия аукционной комиссии

1. Заказчик: АО «Транснефть – Урал» (450077, г. Уфа, ул. Крупской, д.10, ИНН/КПП 0278039018/997150001, ОГРН 1020203226230, usmn@ufa.transneft.ru, контактный номер телефона +7 (347) 279-01-07, ответственное лицо А.Д. Гайсин)
2. Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:
3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «КомСервис+», 420107, РТ, г. Казань, Петербургская д.78 офис 405, тел/факс (843) 259 88 22, ОГРН: 1151690107656, ИНН/КПП 1655344460/165501001; телефон: (843) 2598822; факс: (843) 2598822;
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://www.roseltorg.ru/>
5. Номер извещения: № 31704705425
Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме
Наименование закупки: № РЭН-071-21-05-17 «Мебель для офиса»
Дата опубликования извещения: 26.01.2017 (МСК+2)
Окончание подачи заявки на участие в закупке: 20.02.2017 в 14:00 (МСК+2).
Проведение закупки: 09.03.2017 в 12:00 (МСК+2)
6. Обжалуемые действия: В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 137-ФЗ «О защите конкуренции»

Согласно 223-ФЗ, организации, подпадающие под действие этого закона, должны разработать и утвердить собственное Положение о закупке. Кроме того, учреждениям, работающим по 223-ФЗ, утвержденное Положение необходимо опубликовать на официальном общероссийском сайте zakupki.gov.ru.

Ч.3 п.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Урал», утвержденной Советом директоров АО «Транснефть – Урал» от «18» октября 2016 г. протокол № 13:

При закупке товаров, работ, услуг организатор закупки руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

26.01.2017г. на официальном сайте для размещения информации о закупках (zakupki.gov.ru), а также электронной площадке <http://www.roseltorg.ru/> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31704705425. Изучив Документацию к аукциону и Положение о закупках АО «Транснефть-Урал», участником закупки ООО «КомСервис+» было принято решение о подаче заявки на участие в данном аукционе в электронной форме.

17 час. 00 мин «06» марта 2017 г. на площадке <http://www.roseltorg.ru/> был опубликован Протокол допуска РЭН-071-21-05-17 МСП, в соответствии с которым участник ООО «КомСервис+» отклонен по причине несоответствия п.п.7.10.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Урал»:- несоответствие поданной заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке

«7.10.5 Конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие по следующим основаниям:

- превышение цены договора (цены лота), указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора (цены лота);
- превышение цены любой из позиций, указанных в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой соответствующей позиции, указанной в документации о закупке;
- непредставление участником закупки сведений по расчету предлагаемой цены договора (цены лота) и её обоснование на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг указанных в подп. 7.10.3;
- недостоверность сведений и недействительности документов, приведенных в заявке;
- несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;
- наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ; обязательств перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ, в том числе появившихся в период

проведения закупки, подтвержденных документами, в том числе решениями судов и претензиями, обосновывающими факт неисполнения обязательств;

- наличие у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в одностороннем порядке по инициативе ПАО «Транснефть» или ОСТ, и/ или расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору;

- наличие (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ПАО «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Транснефть» или ОСТ;

- несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке;

- наличие сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, об участнике закупки либо о любом из нескольких юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки;

- непредоставление участником закупки требуемого обеспечения заявки;

- непредоставление участником закупки в составе заявки на участие в закупке заявления с указанием расчетного счета, на который следует осуществить возврат денежных средств при внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или с указанием адреса, на который следует направлять письмо об отказе от своих прав по банковской гарантии при предоставлении ее в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявок на участие в закупке к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Конкурсная комиссия вправе отстранить участника закупки от дальнейшего участия в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- предоставления недостоверных сведений и/или недействительных документов на участие в закупке;

- непредоставления юридическим лицом документов об одобрении сделки, заключаемой по результатам закупки, если такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами;

- непредоставления участником закупки в течение 2 рабочих дней после проведения процедуры пошагового понижения откорректированной в части цены договора (цены лота) / окончательных единичных расценок товаров, работ, услуг заявки на участие в закупке;

- наличия вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ;

- наличия у участника закупки неисполненных просроченных более 3 месяцев обязательств перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ, в том числе появившихся в период проведения закупки, подтвержденных документами, в том числе решениями судов и претензиями, обосновывающими факт неисполнения обязательств;

размещением извещения о закупке) в одностороннем порядке по инициативе ПАО «Транснефть» или ОСТ, и/ или расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением

извещения о закупке) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору:

- наличия сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, об участнике закупки либо о любом из нескольких юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки;

- наличия (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ПАО «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Транснефть» или ОСТ.

При применении любого критерия недопуска или отстранения к одному из участников закупки, такой критерий должен быть рассмотрен в отношении всех участников закупки.».

Основание отклонения заявки ООО «КомСервис+» противоречит п. 1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Урал»: - В случае, если цена договора (цена лота), не указана в заявке на участие в закупке, либо из представленных документов невозможно определить цену заявки на участие в закупке конкурсная комиссия не допускает заявку участника закупки к участию в закупке, как не соответствующую требованиям, установленным документацией о закупке. Положения настоящего пункта не распространяются на проведение аукционов в электронной форме.

Заказчиком в Извещении установлено требование о предоставлении Участником закупки расчета цены Договора, с указанием цены за единицу товара по каждой позиции. Данное требование противоречит самому понятию «Аукцион в электронной форме», учитывая, что Победителем торгов становится участник, предложивший наиболее низкую цену лота при процедуре пошагового понижения цены Договора.

Исходя из терминологии и в соответствии с п.2.1 Положения, аукцион: Способ закупки, являющийся торгами, победителем которых признается лицо, которое предложило наиболее низкую цену договора (цену лота). Собственно, аукцион - это проведение процедуры пошагового понижения цены лота.

П. 7.11.2. Положения «Процедура пошагового понижения осуществляется:

- путем последовательного предложения от наименьшей цены договора, указанной в заявках, допущенных к участию в закупке, участниками или участником закупки новой цены договора сниженной на величину не менее установленного организатором закупки шага либо:

- путем последовательного предложения от наименьших единичных расценок товаров, работ, услуг, указанных в заявках, допущенных к участию в закупке, участниками или участником закупки новых единичных расценок товаров, работ, услуг пропорционально сниженных на величину не менее установленного организатором закупки шага (при закупке товаров, работ, услуг в единичных расценках, если цена договора (цена лота) не подлежит изменению в ходе закупки).

Победителем аукциона признается участник закупки, первый предложивший наиболее низкую цену договора или первым выразивший согласие с наиболее низкой ценой договора, предложенной конкурсной комиссией.»

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

В отношении всех требований к участникам закупки в закупочной документации должны быть установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные

показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие либо несоответствие участника закупки установленным требованиям.

Таким образом, требование об указании цены товара в тексте заявки на аукцион является необоснованным.

Так же, Заказчиком в п.24 Извещения к закупке установлено дополнительное требование: «Лица, изъявившие желание участвовать в закупке, должны направить уведомление на имя Председателя Конкурсной комиссии АО «Транснефть – Урал» по факсу: (347) 279-25-38, 272-96-44 или нарочным по адресу: г. Уфа, ул. Крупской, 10.»

Во-первых, данное условие влечет за собой нарушение п. 16.3 ч.16 Регламента ЭТП <http://www.roseltorg.ru/> об обеспечении конфиденциальности сведений, содержащихся в заявке, в том числе наименование фирмы Участника торгов.

«16.3 В АС Оператора ведется учет принятых, возвращенных и отозванных заявок на участие в процедурах. После окончания срока подачи заявок, установленного Организатором торгов, заявки становятся доступны для рассмотрения в личном кабинете Организатора торгов. При двухэтапном аукционе и двухэтапном редукционном заявка доступна без указания реквизитов сертификатов ЭП Участников редукциона.»

Во-вторых, установленное требование нарушает положения ст.14 и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции".

Не секрет, что в настоящее время большинство торгов (конкурсов, аукционов) проводится с нарушением действующего законодательства. Как правило, победитель торгов заранее известен, что исключает возможность победы в торгах "участников со стороны". Заведомо известный список участников торгов, дает возможность Заказчику «отсеять» «сторонних» участников торгов для выполнения договоренности со своим «основным» Поставщиком (Исполнителем), что, в свою очередь, напоминает "вертикальное" соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар.

На основании изложенного, можно сделать вывод о нарушении АО «Транснефть – Урал» ч.1 ст.17, ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", нарушении п. 16.3 ч.16 Регламента ЭТП <http://www.roseltorg.ru/> и п. 1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Урал».

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать АО «Транснефть – Урал» нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"
3. Обязать заказчика АО «Транснефть – Урал» признать результаты торгов недействительными.
4. Обязать АО «Транснефть – Урал» перевесить карточку аукциона и возобновить процедуру подачи заявок на аукцион.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 1 листе.
2. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на 6 листах.
4. Протокол допуска РЭН-071-21-05-17 МСП на 1 листе.

5. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Урал» на 45 листах.

6. Копия Регламента ЭТП <http://www.roseltorg.ru/> на 44 листах.