



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.05.2016 № 8/5707

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Главный Элемент»  
450103, Россия, г. Уфа,  
ул. Рабкоров, д. 2/7

Заказчик:

Муниципальное автономное  
образовательное учреждение  
детский оздоровительно-  
образовательный центр «Чайка»  
муниципального района  
Белебеевский район Республики  
Башкортостан  
452009, Россия, Республика  
Башкортостан, Белебеевский  
район, д. Пакровка, ул. Пакровка,  
д. 1а

**Уведомление № 228-18.1/16  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

16.05.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Главный Элемент» (450103, Россия, г. Уфа, ул. Рабкоров, д. 2/7 (вх. №6391 от 11.05.2016) на действия заказчика – Муниципального автономного образовательного учреждения детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452009, Россия, Республика Башкортостан, Белебеевский район, д. Пакровка, ул. Пакровка, д. 1а), допущенные при проведении закупки: Техническое обслуживание комплекса по выводу Сигнала от АПС на ПЦН МЧС РФ по РБ ПАК «Стрелец-Мониторинг в здании муниципального автономного образовательного учреждения детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (номер извещения 31603617845)

## УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Главный Элемент» (450103, Россия, г. Уфа, ул. Рабкоров, д. 2/7 (вх. №6391 от 11.05.2016).

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 18 мая 2016 года в 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. Муниципальному автономному образовательному учреждению детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452009, Россия, Республика Башкортостан, Белебеевский район, д. Пакровка, ул. Пакровка, д. 1а) в срок до 18 мая 2016 года представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

6. Муниципальному автономному образовательному учреждению детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452009, Россия, Республика Башкортостан, Белебеевский район, д. Пакровка, ул. Пакровка, д. 1а) в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

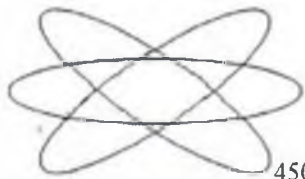
Жалоба размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и

факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



**Общество с ограниченной ответственностью  
«Главный Элемент»**

450103, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рабкоров 2/7, телефон: +7 (347) 246-51-37

e-mail: [Glavniy-Element@yandex.ru](mailto:Glavniy-Element@yandex.ru)

ИНН 0274136677 КПП 027401001 р/с 40702810800050000712 в Уфимском филиале ОАО «РГС Банк» в г.Уфа к/с 30101810780730000902 БИК 048073902

Исх.№57 от 11.05.2016 г.

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан  
**Адрес:** 450008, РБ, г.Уфа, ул.Пушкина, д.58  
**Тел.:** (347) 2733403  
**E-mail:** [to02@fas.go](mailto:to02@fas.go)

**Заявитель:** ООО «Главный Элемент»  
**Юридический адрес:** 450103 Республика  
Башкортостан, г.Уфа, ул.Рабкоров, д.2/7  
**Фактический адрес:** 450077, РБ, г.Уфа,  
ул.Октябрьской Революции, 7

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**Сведения о заказчике:**

**Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

**Место нахождения заказчика:** 452000, Республика Башкортостан, Белебеевский район, д.Покровка, ул.Покровка, д.1а

**Почтовый адрес заказчика:** 452000, Республика Башкортостан, Белебеевский район, д.Покровка, ул.Покровка, д.1а

**Орган осуществляющий закупку:** Муниципальное казенное учреждение Управление образования муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

**Место нахождения органа осуществляющего закупку:** 452001, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Белебей, ул. Советская, д.10



**Указание на закупку:**

Номер извещения: 31603617845

**Наименование объекта закупки:** Техническое обслуживание комплекса по выводу сигнала от АПС на ПЦН МЧС РФ по РБ ПАК «Стрелец - Мониторинг в здании муниципального автономного учреждения детский оздоровительно-образовательный центр «Чайка»» муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

**Дата и время окончания подачи заявок:** 11.05.2016г. до 18.00 час (время местное)

**Обжалуемые действия заказчика:**

1. Нарушение части 1 и пункты 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Нарушение пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»
3. Нарушение пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Доводы жалобы:**

1. В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.33 «Закона о контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта должен использовать если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническим регламентом, стандартом и иным требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Заказчиком в документации по проведению запроса котировок, а именно в Разделе 2 «техническое задание» п.5 **Требования к Исполнителю:** Наличие официальной аккредитации сервисного центра по сервисному и техническому обслуживанию программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» на территории РБ от завода изготовителя, установленного в ПЧ- 43 ФГКУ «12 ОФПС» г.Белебей РБ или наличие же договора на сервисное и техническое обслуживание с этим сервисным центром на территории РБ - не соответствующие требованиям ГОСТов, без обоснования в документации необходимости использования таких показателей.

В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик закупки.

Таким образом, действия заказчика в виде противоречивых требований к оказанию услуг приводят к необъективному описанию объекта закупки, и следовательно влекут за собой ограничение количества участников закупки.

3. Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон о пожарной безопасности) определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, обеспечивается правовое регулирование отношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В соответствии со статьей 38 Закона о пожарной безопасности, ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно требованиям статьи 37 Закона о пожарной безопасности руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и



осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению, незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Таким образом, действующим федеральным законодательством обязанность по обеспечению требований пожарной безопасности, в том числе по информированию подразделений пожарной охраны о возникших пожарах, возложена на руководителей организаций.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

ПАК «Стрелец-Мониторинг» разработан ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России (ФГБУ ВНИИПО МЧС России) в целях материально-технического обеспечения технологической схемы передачи извещения о пожаре. Комплекты рабочей конструкторской документации и изготовленные опытные образцы аппаратно-программного комплекса систем мониторинга относятся к единой технологии, при этом, данная технология является как технологией специального назначения, в силу того, что она используется для производства ПАК «Стрелец-Мониторинг», принятого на снабжение в системе МЧС России и поставляемого по государственным контрактам в подразделениях ФПС МЧС России в целях осуществления ими задач по обеспечению общественного порядка и безопасности государства, так и технологией двойного назначения, в силу того, что ПАК «Стрелец-Мониторинг» используется силами гражданской обороны, к которым в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» относятся и подразделения Федеральной противопожарной службы, в военное время для оповещения населения.

В соответствии с Приказом МЧС России от 28.12.2009 №743 «О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» ПАК «Стрелец-Мониторинг» производства ЗАО «Аргус-Спектр» принят на снабжение в системе МЧС России для оснащения подразделений МЧС России.

Пунктом 2 данного Приказа МЧС России система ПАК «Стрелец-Мониторинг» отнесена к специализированной противопожарной технике, в связи с чем установлен код по Классификатору вооружения, военной техники и других материальных средств Министерства обороны РФ - КВТ МО XI Д2 0908.

Приложением №2 к Приказу №743 установлено, что ПАК «Стрелец-Мониторинг» имеет код ОКП 80 2400 0007.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции ОК 0005-936 к коду 80 2400 8 относится «Оборудование противопожарное специализированное для ведения аварийно-спасательных работ».

Для обеспечения функционирования ПАК «Стрелец-Мониторинг» МЧС России Министерством обороны России выделен радиочастотный канал связи, который относится к сетям связи специального назначения, обеспечивающим государственную безопасность (ст.16 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»).

Пунктом 4 Приказа №743 определено, что ПАК «Стрелец-Мониторинг», его технические характеристики и конструкторская документация, являются несекретными.

Приложением 1 к Приказу № 743 определены состав и основные технические характеристики ПАК «Стрелец-Мониторинг».

В состав ПАК «Стрелец-Мониторинг» входят аппаратура и программное обеспечение двух модификаций:

- программно-аппаратный комплекс для пожарной части (далее - ПЧ) – ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ПЧ, обеспечивающий сбор по радиоканалу извещений в внештатных ситуациях с контролируемых объектов и их ретрансляцию в ПАК «Стрелец-Мониторинг» - дежурно-диспетчерская служба (далее- ДДС);

- программно-аппаратный комплекс для ДДС - ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ДДС, обеспечивающий как сбор извещений о нештатных ситуациях с контролируемых объектов по различным каналам передачи данных, так и прием информации с ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ПЧ.

Деятельность по техническому обслуживанию ПАК «Стрелец-Мониторинг» является конкурентной, поскольку его обслуживание может осуществлять любая организация, имеющая лицензию на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Обслуживание ПАК «Стрелец-Мониторинг» может производить любая организация в соответствии с эксплуатационной документацией. При условии обслуживания специалистами предприятия-изготовителя (ЗАО «Аргус-Спектр») либо его официального сервисного центра, увеличивается срок на Оборудование, включая программное обеспечение: на пультовое оборудование до 8-ми лет, на объектовые станции – до 5-ти лет.

Согласно части 7 статьи 83 Технического регламента системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемо-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРОСИМ:**

- 1.Провести проверку по изложенным обстоятельствам;**
- 2. В случае установления нарушений со стороны Заказчика выдать обязательства для исполнения предписания;**



3. Приостановить определение исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;
4. Привлечь Заказчика к административной ответственности предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ;

Приложение:

1. Копия доверенности на уполномоченное лицо

- 1л.

Генеральный директор