



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.06.2016 № 8/7609

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИСИДА»
450077, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ленина, д. 70 лит. Д
Тел./факс: 8-904-737-01-57
e-mail: isida2010@bk.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-Добыча»
450077, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. К. Маркса, д. 30 к. 1, каб. 105
Тел./факс: 262-39-26
e-mail: yakhinRF@bashneft.ru

**Уведомление № 284 -18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

23.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИСИДА» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70 лит. Д) от 20.06.2016 вх. №8470 на действия ООО «Башнефть-Добыча» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30 к. 1, каб. 105) при проведении закупки на поставку насоса ЦНС 180/1900 для системы ППД (извещение №БНД-0097-2016 (лот №1)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИСИДА» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70 лит. Д) от 20.06.2016 вх. №8470.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 27 июня 2016 в 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится 27 июня 2016 в 09 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. ООО «Башнефть-Добыча» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30 к. 1, каб. 105) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «ИСИДА» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70 лит. Д) от 20.06.2016 вх. №8470 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

**Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной Службы**

по Республике Башкортостан

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Организатор закупки, заказчик:

Организатор закупки, заказчик	Наименование структурного подразделения и организации	Отдел организации закупок (ОО) «Башнефть-Добыча»
	Место нахождения	450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.30
	Почтовый адрес	450077, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.30 корп. 1, каб.105
	Адрес электронной почты	yakhnRF@bashnet.ru
	Номер контактного телефона	тел. 8(347) 262-39-26
	Контактное лицо	Яхин Руслан Фагирович
Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки	Место рассмотрения и подведения итогов	450511, РФ, Республика Башкортостан, Уфимский район, промзона Курасково, корпус ООО «Башнефть-Добыча», АУП-3
	Дата рассмотрения и подведения итогов	Не позднее 13.06.2016 г.
Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке	Порядок и место подачи заявок	Заявки подаются в электронной форме с использованием функционала электронной торговой площадки (ЭТП) www.b2b-bashneft.ru и в соответствии с ее техническими особенностями, правилами и регламентами. Подача ценовых предложений осуществляется участниками непосредственно на ЭТП до даты и времени окончания срока подачи заявок участников. При этом в установленный срок заявки участников размещаются на ЭТП в отсканированном виде (в виде комплекта отсканированных документов). Участнику не допускается подавать ценовое предложение, превышающее его первоначальное ценовое предложение. В случае, если участником подано ценовое предложение, превышающее его первоначальное ценовое предложение, такой участник не допускается к участию в закупке.
	Номер закупки на ЭТП	635927
	Дата начала и окончания срока подачи заявок	С «06» Апреля 2016 до «22» Апреля 2016г., 12 ч 00 мин(время московское). В случае проведения закупки с многократной подачей ценовых предложений срок подачи предложений увеличивается при его автоматическом переносе в соответствии с правилами ЭТП.

По состоянию на 10.06.2016 г. протокол заседания закупочной комиссии по выбору Победителя открытого запроса предложений № 55-8 от 10.06.2016 г. опубликован. Данные о членах комиссии отсутствуют.

Извещение о закупке: ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № БНД-0097-2016 от 06.04.2016 г.

Наименование закупки:

Предмет договора (наименование закупки)	Насос ПНС 180х1900 для системы ППЦ
Вид закупки	Открытая в электронной форме с многократной подачей ценовых предложений
Способ закупки	Запрос цен
Номер предварительного квалификационного отбора	Не установлено
Количество этапов	Одноэтапная

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке в электронной форме: www.zakupki.gov.ru. Документация о закупке также размещается на электронной торговой площадке www.b2b-bashneft.ru, порядок ее получения определяется правилами ЭТП.

Информация об участнике размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «ИСИДА»

Юридический адрес: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина д.70 лит Д

Почтовый адрес: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина д.70 лит Д

ОГРН: 1070274006967

ИНН: 0274121303

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: isida2010@bk.ru

Тел: 8-904-737-01-57

Генеральный директор

Контактное лицо:

e-mail: isida2010@bk.ru

Обжалуемые действия закупочной комиссии:

- 1. Создание ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**
- 2. Нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Уважаемая

Общество с ограниченной ответственностью «Исида» просит, Вас рассмотреть, сложившуюся ситуацию при рассмотрении закупочной комиссией ООО «Башнефть - Добыча» заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме №31603520717 Насос ЦНС 180x1900 для системы ППД (635927), извещение № О ЗАКУПКЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № БНД-0097-2016 от 06.04.2016 г.

Обществом с ограниченной ответственностью «Исида» была подана заявка на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора поставки Насос ЦНС 180x1900 для системы ППД.

Номер заявки: «Предложение по лоту № 1», подано: 13 час 51 мин (мск) 22.04.2016, сумма предложения: 3 900 000,00 руб. (цена без НДС)

На основании протокола закупочной комиссии ООО "Башнефть-Добыча" по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№ 55 — 8) от 10.06.2016 г. ООО «Исида» было отказано в допуске к участию в закупке с мотивировкой не подтверждается опыт участника по поставкам продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры.

Обоснование отказа в допуске участника к участию в закупке:

Требования документации о закупке, которым не соответствует участник закупки или которым не соответствует заявка на участие в закупке: Наличие опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет. В случае если участником выступает производитель в подтверждение предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки за подписью уполномоченного лица участника. В

случае если участником выступает официальный представитель, дилер в подтверждение предоставить референц-лист по опыту поставки за подписью уполномоченного лица участника, а также предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки от производителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре за подписью уполномоченного лица производителя. Референц-лист предоставляется по форме приложения «Референц-Лист»

Закупочная комиссия признала победителями закупки участников ООО "ЦЕНТР ТО", ИНН: 0274150167, КПП: 027401001, с ценой предложения по лоту № 1 — 5 430 182, 00 руб. Цена без НДС.

Протокол рассмотрения заявок размещен на сайте ЕЭТП.

Указанное решение закупочной комиссии считаем необоснованным в силу следующего:

Согласно ст. 3 № 223 - ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В нарушении вышеуказанных норм, заказчиком определены условия участия в закупке **Наличие опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры, в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет.**

Данное требование не соответствует закону в силу следующего:

№ п/п	Требования заказчика	Характеристика участника «Исида» ООО	Ограничение участника	Редакция требований Заказчика, соответствующая закону
1	«Наличие опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры»: а именно Насос ЦНС 180х1900 для системы ППД	Имеет опыт поставок в адрес Филиала ПАО АНК «Башнефть» УНПЗ насоса НКУ 250-32-А-СД в соответствии с опросным листом, который является более технически сложным насосом, чем предмет закупки.	Ограничение к участию в закупке организаций, имеющих опыт поставки продукции, аналогичной предмету закупки. Заказчиком не обосновано применение данного требования.	Наличие опыта изготовления/поставки продукции, аналогичной предмету настоящей закупочной процедуры.
2	«Наличие опыта изготовления/поставки продукции...в	Имеет опыт поставок в адрес Филиала ПАО АНК «Башнефть»	Ограничение к участию в закупке организаций, имеющих опыт поставки	Требование об опыте поставки в адрес

	адрес предприятий нефтегазовой промышленности»	«Башнефть УНПЗ»	продукции аналогичной предмету закупки в адрес предприятий не относящихся к нефтегазовой промышленности. Не указан критерий отнесения предыдущих заказчиков к предприятиям нефтегазовой промышленности. Заказчиком не обосновано применение данного требования.	предприятий нефтегазовой промышленности исключить.
3	«Наличие опыта изготовления/поставки продукции...не менее 2-х лет.»	Участник закупки: Наличие опыта изготовления/поставки продукции менее 2-х лет. Производитель ПАО «Сумское НПО», уполномочивший участника закупки на реализацию продукции имеет опыт изготовления/поставки продукции более 2-х лет	Ограничение к участию в закупке организаций, имеющих опыт поставки продукции аналогичной предмету закупки менее 2-х лет, но не имеющих жалоб от предыдущих заказчиков и не включенных в реестр недобросовестных поставщиков. То есть хотя предприятие и имеет опыт менее двух лет но не имеет претензий от заказчиков и зарекомендовало себя с положительной стороны. Заказчиком не обосновано применение данного требования.	Требование о наличии опыта изготовления/поставки продукции не менее 2-х лет исключить.

Тем самым Заказчик фактически искусственно создал условия ограничивающие участие в закупочной процедуре участников, которые хотя и имеют опыт изготовления/поставки продукции, аналогичной предмету закупки, но имеют опыт менее двух лет и наименование продукции поставленной/изготовленной ранее должно совпадать с наименованием предмета закупки.

2. Тем не менее подавая заявку на участие в закупочной процедуре ООО «Исида» предоставило сведения и документы, подтверждающие в совокупности наличие опыта поставок.

- референс-лист ООО «Исида», содержащий сведения об опыте поставки в адрес Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть УНПЗ» насоса НКУ 250-32-А-СД в соответствии с опросным листом, который является более технически сложным насосом, чем предмет закупки.

- референц-лист производителя ПАО «Сумское НПО», в соответствии с которым производитель имеет опыт поставок насоса ЦНС 180х1900, являющегося предметом закупки за последние два года в адрес предприятий нефтегазодобывающей промышленности;
- письмо ПАО «Сумское НПО» исх. № 82-32/470, адресованное заказчику, в соответствии с которым участник закупки ООО «Исида» уполномочено заводом-изготовителем на участие в реализации продукции завода, предоставлены гарантии крупнейшего предприятия-изготовителя предмета торгов.

Не согласившись с результатами протокола закупочной комиссии ООО "Башнефть-Добыча" по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№ 55 — 8) от 10.06.2016 г. ООО Исида обратилась с жалобой исх. № 16 от 14.06.2016 г. в адрес ООО "Башнефть-Добыча" и заявлением о пересмотре итогов закупки.

В ответ на жалобу письмом исх. № 8081-542 от 17.06.2016 г. за подписью заместителя председателя закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» Масс И. В. нашему предприятию были разъяснены мотивы закупочной комиссии, по которым ООО «Исида» не было допущено к участию в закупке.

В частности заказчик вновь указывает на отсутствие опыта участника ООО «Исида» в поставке насосов, указанных в закупочной процедуре, отсутствие полномочий на поставку продукции ПАО «Сумское НПО».

С доводами ООО «Башнефть-Добыча», изложенным в письме исх. № 8081-542 от 17.06.2016 г. ООО «Исида» также не согласно по основаниям, указанным выше.

Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Победителем по данной закупке признано ООО ООО "ЦЕНТР ТО" с ценой предложения 5 430 182, 00 руб. Цена без НДС., тогда как стоимость предложения ООО «Исида» составляет 3 900 000,00 руб. (цена без НДС), что на 1530 182 руб. (без НДС) дешевле предложения ООО «ЦЕНТР ТО».

Закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ООО «ЦЕНТР ТО», которое предложило одну из самых высоких цен среди предложений закупки. В условиях недобросовестного выбора победителя ООО «Исида» было лишено права улучшения конкурентных преимуществ, что по нашему мнению является нарушением положений ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу Вас:

1. Принять к рассмотрению жалобу ООО «Исида»;
2. Защитить права и законные интересы ООО «Исида»;
3. Отменить протокол (№ 55 — 8) от 10.06.2016 г. закупочной комиссии ООО "Башнефть-Добыча" по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки № БНД-0097-2016, согласно которому Закупочная комиссия признала победителями закупки участников ООО "ЦЕНТР ТО", ИНН. 0274150167, КПП: 027401001.

Примечание: Сведения о торгах, протоколы принятия решений и иные официальные данные по торгам размещены на сайте оператора электронной торговой площадки: [:www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), www.b2b-bashneft.ru, <https://zakupki.bashneft.ru/purchase/38668>, номер извещения: № БНД-0097-2016. Дата опубликования: 06.04.2016 г.

Приложение:

1. Извещение № БНД-0097-2016 от 06.04.2016 г.
2. Протокол вскрытия заявок участников от 26.04.2016 г.
3. Протокол (№ 55-8) от 10.06.2016 г. подведения итогов закупки № БНД-0097-2016
4. Письмо № 16 от 14.06.2016 г.
5. Письмо № 8081-542 от 17.06.2016 г.

Генеральный директор ООО «Исида»

