



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.2017 № 3735/01.07

На № _____ от _____

**Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»**

пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150003

**Заявитель -
ООО «Я-групп»**

ул. Наумова, д. 69, оф. 13
г. Ярославль, 150001

Уведомление о поступлении жалобы

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Я-групп» (вх. № 3794 от 11.04.2017) на действия (бездействие) заказчика и организатора торгов – ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме НПО ВТС «Поставка химреактивов, лабораторной посуды и материалов для лабораторий».

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованное требование об обеспечении исполнения договора до момента окончания подачи заявок, наличие противоречивых требований в извещении.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор закупки не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 19 апреля 2017 года в 10 час. 50 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, представить на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки, письменные

пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе. При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя управления



И.Г. Паутов

**Общество с ограниченной ответственностью
«Я-групп»**

150001, г. Ярославль, ул. Наумова, д.69, оф 13
ИНН/ КПП 7604216453/760401001
Р/счет: 40702810900000005153
в ИКБР "Яринтербанк" (ООО) г. Ярославль
Корр. счет: 3010181030000000728
БИК 047888728

Исх, №И-1/11.04
от 11.04.2017г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области
А.В. Ширкову

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

1. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются:

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯРОСЛАВЛЬВОДОКАНАЛ",
150003, ОБЛ ЯРОСЛАВСКАЯ, Г ЯРОСЛАВЛЬ, ПР-КТ ЛЕНИНА, дом 1 А,
150999, Ярославская Область, Ярославль Город, Ленина Проспект, дом 1А
+ 7 (4852) 73-39-53

2. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии):

Общество с ограниченной ответственностью «Я-групп», 150001, г. Ярославль, ул. Наумова, д.69, оф.13 ИНН/КПП 7604216453/760401001 т.(4852)33-58-77
E-mail: torg.imgroup@gmail.com

3. указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке:

Открытый конкурс в электронной форме НПО ВТС «Поставка химреактивов, лабораторной посуды и материалов для лабораторий», РНТ 31704912589

4. указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы:

4.1. Требование предоставить обеспечение исполнения ДОГОВОРА до момента окончания подачи заявок и отсутствие выбора способа обеспечения.

ВХ 3494
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
11.04.2017

Часть 14 конкурсной документации устанавливает следующее требование:

Участнику торгов необходимо до начала проведения конкурса подписать Договор обеспечения исполнения договора и внести сумму задатка в размере 300 000,00 (триста тысяч) рублей.

Факт внесения участником конкурса денежных средств по договору о задатке подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате.

Часть 12 конкурсной документации устанавливает следующий критерий допуска заявки к участию в открытом конкурсе:

Внесение суммы обеспечения исполнения договора, подтвержденное копией платёжного поручения с отметкой банка об оплате.

Часть 10 конкурсной документации включает следующее требование к содержанию заявки на участие в конкурсе:

10.8 Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора).

Договором об исполнении обязательств договора установлены

- сумма обеспечения исполнения договора – 300 000 рублей, что составляет 5 % от начальной максимальной цены;

- сроки и условия возвращения обеспечения исполнения договора:

3.1. Обеспечение возвращается Претенденту в случаях, когда Претендент:

- не допущен к участию в открытом конкурсе;
- не признан победителем открытого конкурса;
- отзывает заявку в установленный срок.

3.2. Обеспечение возвращается Претенденту в течение 3 (трех) банковских дней с даты подписания протокола о результатах конкурса.

3.3. Заказчик освобождается от ответственности за несвоевременное перечисление суммы обеспечения в случаях, указанных в п. 3.1. на счет Претендента, если Претендент предоставил недостоверные сведения о своих реквизитах.

3.4. Обеспечение, внесенный Победителем конкурса, возвращается:

- при отсутствии нарушений по исполнению договора со стороны Претендента, признанного Победителем конкурса равными частями в конце каждого квартала;

Обеспечение возвращается на основании письма в адрес Заказчика.

3.5. В случае уклонения или отказа победителя конкурса от заключения договора, а также неисполнения обязательств по договору, сумма обеспечения остается в распоряжении Заказчика.

Считаем неправомерным требование заказчика о предоставлении обеспечения исполнения **ДОГОВОРА до момента окончания подачи заявок**, так как установленное заказчиком требование обеспечения исполнения договора объединяет в себе два вида обеспечения – обеспечение заявки и обеспечение исполнения договора и нарушает права участников закупки, в том числе, **ограничивает конкуренцию.**

1) Пункт 8.4.4. Положения о закупках ОАО «Ярославльводоканал» определяет применяемые виды обеспечения исполнения обязательств, связанные с исполнением договора, указываемые в документации о закупке и проекте договора (8.4.4):

- обязательства по возврату аванса;
- исполнения обязательств по договору, кроме гарантийных обязательств (обеспечение договора);
- исполнения гарантийных обязательств;

Таким образом, пункт 3.5. Договора об обеспечении исполнения договора относится к обеспечению заявки на участие и противоречит требованиям Положения о закупке.

2) Пункт 5.2.1. Положения о закупках ОАО «Ярославльводоканал» определяет критерии допуска участника к торгам:

- соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям документации о закупке по существу;
- соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- соответствие предлагаемой участником закупки продукции и договорных условий требованиям документации о закупке;
- **предоставление участником закупки требуемого обеспечения заявки;**
- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, который размещен на официальном сайте закупок РФ в единой информационной системе в сфере закупок по 223-ФЗ;
- иные отборочные критерии, установленные распорядительными документами Заказчика.

Таким образом, часть 12 конкурсной документации, в которой критерием допуска заявки является перечисление обеспечения исполнения договора, противоречит требованиям Положения о закупках.

3) Поскольку заказчик проводит закупку только для субъектов малого и среднего предпринимательства (в соответствии с подпунктом «б» части 4 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352), то объединение Заказчиком обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора нарушает права участников закупки по следующим основаниям:

а) в соответствии с пунктом 23 части 2 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352) размер обеспечения заявки не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

При условии объединения заказчиком обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора участник закупки вынужден перечислить 5% от начальной максимальной цены и только внесением денежных средств, без возможности предоставления Заказчику банковской гарантии.

б) пунктом 26 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352) установлено:

26. если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению исполнения договора, такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 8.4.10 Положения о закупках ОАО «Ярославльводоканал», заказчик предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства выбор способа обеспечения исполнения договора - путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке

ОАО «Ярославльводоканал» в нарушение норм Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 и собственного Положения о закупках требует предоставление обеспечения исполнения договора только в виде перечисления денежных средств.

В ответ на запрос о даче разъяснений заказчик сообщил следующее:

«223-ФЗ рассматривает вариант обеспечения закупки на основании действующего положения о закупке, разработанного конкретным заказчиком. Пунктом 8.4. Положения о закупке ОАО «Ярославльводоканал» установлены различные варианты обеспечения исполнения договора для Претендентов, участвующих в торгах. В извещении о закупке, конкурсной документации, договоре обеспечения конкретно прописаны сроки обеспечения, порядок оплаты и сроки возврата обеспечения. Если Претендент не предоставил соответствующее обеспечение, такой участник торгов признаётся не допущенным к стадии оценки и не может быть Победителем данных торгов».

Считаем, что заказчик некорректно трактует нормы собственного Положения о закупках и нарушает требования Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352, в соответствии с которым обязан предоставить субъектам малого и среднего бизнеса выбор способа обеспечения исполнения обязательств.

4.2. Несоответствие сведений, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файлах.

В соответствии с пунктом 5.3.13 Положения о закупках ОАО «Ярославльводоканал» заказчик обязан установить требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документация о закупке содержит требование об отсутствии участника в указанных реестрах (пункт 9.2.5).

Однако, в извещении о закупке, составленном с помощью функционала единой информационной системы, указано, что требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков **НЕ УСТАНОВЛЕНО** (Приложение № 4 к жалобе).

Пункт 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908) гласит:

9. Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы

(далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения **приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.**

Таким образом, исходя из норм ПП РФ № 908 от 10.09.2012 и в нарушение пункта 5.3.13 Положения о закупках, требование об отсутствии поставщика в РНП считается неустановленным.

На основании вышеизложенного:

Прошу рассмотреть изложенные факты на предмет соответствия 223-ФЗ, ПП РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 и закону о защите конкуренции, а так же обязать заказчика внести изменения в документацию:

- выделить обеспечение заявки и обеспечение исполнения договора;
- предоставить поставщикам право самостоятельно выбрать способ обеспечения;
- привести извещение об осуществлении закупки, составленное с помощью функционала единой информационной системы, в соответствии с требованиями Положения о закупке и документации в части требований про реестр недобросовестных поставщиков.

5. перечень прилагаемых документов:

- 1) Приложение 1: Документы, подтверждающие полномочия руководителя – 2 листа;
- 2) Приложение 2: Копия запроса о даче разъяснений – 2 листа;
- 3) Приложение 3: Копия ответа заказчика на запрос о даче разъяснений – 2 листа;
- 4) Приложение 4: Извещение о закупке, составленное с помощью функционала единой информационной системы – 2 листа.

Директор _____ Кашпырев А.А.



Тел/ф. (4852)94-02-70, 33-58-77

E-mail: torg.imgroup@gmail.com