



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 35/18.1-2017

10 апреля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказ от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии <.....> – заместитель руководителя;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

организатора торгов – Министерство транспорта и связи Свердловской области (пл. Октябрьская, 1, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620031, далее – Министерство): <.....> (доверенность от 07.04.2017 № 7), <.....> (доверенность от 07.04.2017 № 6), <.....> (доверенность от 13.09.2016 № 13);

заявителя:

- ИП <.....> (ул. Октябрьская, 88а-20, г. Богданович, Богдановичский район, Свердловская область, 623530), представитель – <.....> (доверенность от 22.03.2017 б/№),

заинтересованных лиц:

- ИП <.....> (ул. Крестьянская, 74, г. Верхотурье, Свердловская область, 624380), представитель – <.....> (доверенность от 07.04.2017 б/№),

рассмотрев жалобу ИП <.....> (вх. № 01-5242 от 30.03.2017) на действия (бездействие) организатора торгов – в лице Министерства, совершённые при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области,

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен посредством электронной почты (исх. № 4618 от 31.03.2017), а также публично, путём размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>).

Рассмотрение жалобы состоялось 10.04.2017, когда и было принято решение.

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 11 ГК РФ).

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно положениям п. 3 ч. 4 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случае, если указанные в [пункте 1](#) настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Законом № 220-ФЗ предусмотрено осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам и регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В части 1 ст. 21 Закона № 220-ФЗ установлено, что предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (ч. 2 ст. 21 Закона № 220-ФЗ).

Согласно п. 19 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие в том числе требованиям об отсутствии у участника

конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период (п. 4).

Аналогичное условие содержится в п. 2.1 раздела 2 Конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства от 08.02.2017 № 28 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 601 «Верхотурье – Екатеринбург».

Организация транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области регулируется законом Свердловской области от 21.12.2015 № 160-ОЗ.

В соответствии с Приказом Министерства от 08.02.2017 № 28 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 601 «Верхотурье - Екатеринбург» Министерством был объявлен конкурс, что подтверждается Извещением № 1 о проведении такого конкурса, размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании Приказа Министерства от 06.03.2017 № 51 «О комиссии по проведению открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области» в Министерстве создана комиссия и утвержден её состав.

На заседании конкурсной комиссии по рассмотрению заявок 10.03.2017 была произведена процедура вскрытия конвертов с заявлениями на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 601 «Верхотурье - Екатеринбург» (протокол № 1).

На открытый конкурс по данному маршруту подано 3 заявки:

- ИП <.....>,
- ООО «ВАГ-Сервис»,
- ИП <.....>.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или подтвердивших невозможность подачи заявки ввиду пороков извещения о проведении торгов и (или) порядка подачи заявки.

ИП <.....> заявку на участие в конкурсе подавал.

Конкурсной комиссией 21.03.2017 по результатам рассмотрения заявок участников открытого конкурса 10.03.2017 составлен протокол № 5 допуска к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по

межмуниципальному маршруту № 601 «Верхотурье - Екатеринбург», в котором было принято решение о не допуске двух участников – перевозчиков к открытому конкурсу по основаниям, указанным в п.2.1 раздела 2.Конкурсной документации, а именно: несоответствие перевозчика требованиям допуска к участию в открытом конкурсе, указанным в п.2.1 раздела 2 настоящей документации:

- наличие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период (наличие задолженности, в том числе подтвержденной Управлением Федеральной налоговой службой по Свердловской области на основании запроса Министерства (исх. от 14.03.2017 № 13-01-82/1685).

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Доводы жалобы (вх. № 01-5242 от 30.03.2017), состоят в следующем:

По мнению заявителя у Министерства отсутствовали основания для отклонения его заявки в связи с тем, что на дату подачи заявления на участие в конкурсе 10.03.2017 у участника ИП <.....> отсутствовала задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что подтверждается письмом Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 19 по Свердловской области от 07.03.2017 № 02-3В/03279 и платежными поручениями № 85 от 01.03.2017, № 86 от 01.03.2017, № 87 от 01.03.2017.

Организатор торгов не согласен с доводами жалобы ИП <.....> и сообщил, что письмом от 17.03.2017 № 15-13/09401@ УФНС по Свердловской области подтверждено наличие задолженности у ИП <.....>, а также у ООО «ВАГ-Сервис Транс» по состоянию на 01.01.2017 и на 10.03.2017.

На основании п. 3.3 Конкурсной документации в случае, если конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к открытому конкурсу всех перевозчиков либо о допуске одного перевозчика, открытый конкурс признается несостоявшимся.

Министерство просит признать жалобу ИП <.....> необоснованной.

ИП <.....> считает жалобу необоснованной.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

Согласно п. 1 ст. 8 НК РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или

оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности (п. 2 ст. 8 НК РФ).

Под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования (п. 3 ст. 8 НК РФ)

Согласно п. 1 ст. 3 НК РФ каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации может подтвердить Федеральная налоговая служба и её территориальные органы, что подтверждается разъяснением Минфина России от 04.12.2015 № 03-02-07/1/70910.

Отсутствие или наличие задолженности должно подтверждаться справкой об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Форма данной справки утверждена приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка её заполнения и формата её представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее Приказ ФНС России).

Взамен указанной справки заявителем представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням. Штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме, утвержденная приказом ФНС от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@, которая как указано в приказе ФНС России не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (дело № А60-26226/2015).

Кроме того, Министерством подготовлен запрос в УФНС России по Свердловской области (исх. от 14.03.2017 № 13-01—82/1685), в котором просит предоставить информацию об отсутствии у участников открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период (по состоянию на 01.01.2017) и имеющуюся информацию о погашении задолженности (при наличии) по состоянию на 10.03.2017, к

запросу приложен перечень перевозчиков – участников открытого конкурса, в том числе ИП <.....>, ООО «ВАГ-Сервис Транс», ИП <.....>.

В ответе на запрос Министерства (исх. от 17.03.2017 № 15-13/09401@), УФНС России по Свердловской области сообщило, что у ИП <.....> (ИНН 660503417356) на 01.01.2017 имеется задолженность в сумме – 4280, 02 руб. и на 10.03.2017 – в размере 125.08 руб.

Согласно ст. 285 НК РФ налоговым периодом по налогу признается календарный год (п. 1), отчетными периодами по налогу признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года (п. 2).

Исходя из ответа УФНС России по Свердловской области, организатор торгов в Протоколе № 5 допуска к открытому конкурсу на прав получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 601 «Верхотурье – Екатеринбург» от 21.03.2017 ИП <.....> в Перечне не допущенных к участию в открытом конкурсе юридически лиц (индивидуальных предпринимателей) с указанием причины отказа в допуске: несоответствие перевозчика требованиям допуска к участию в открытом конкурсе, указанным в п. 2.1 Раздела 2 настоящей документации, а именно: наличие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за заверченный отчетный период (наличие задолженности, в том числе подтверждено Федеральной налоговой службой РФ по Свердловской области на основании отдельного запроса).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для признания жалобы ИП <.....> обоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Салимова А.Б. необоснованной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суд.