

Управление Федеральной Антимонопольной службы

по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота

E-mail: to77@fas.gov.ru

Единый номер Управления: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

Заказчик:

АО «Концерн Росэнергоатом»

Место нахождения: г. Москва, ул. Ферганская, 25.

Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, 25.

Организатор закупки:

филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция».

Место нахождения: 624250, Свердловская обл., г. Заречный.

Почтовый адрес: 624250, Свердловская обл., г. Заречный, а/я 149.

Контактное лицо: Бебенин Алексей Сергеевич, тел.: (34377) 3-60-55, эл. почта:

cz5@belnpp.ru.

Заявитель жалобы и участник процедуры закупки:

ООО "БЕРКАНА"

Юр.адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, д.17 кв.100

Почтовый адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, д.17 кв.100

Тел./факс: +79655056666

ИНН/КПП 6670317082/667001001

alex@timdaq.com

Обжалуемый вид и предмет закупочной процедуры:

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на тему: «Модернизация путей эвакуации персонала Белоярской АЭС в части выполнения строительно-монтажных работ (автодорога от улицы Лермонтова до промплощадки с тротуарами) в соответствии с проектом».

Номер извещения на www.zakupki.gov.ru: 31704848270

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 31.03.2017 в 06:00 (МСК)

Жалоба

на положения конкурсной документации

ООО «БЕРКАНА» намерено принять участие в открытом конкурсе на право заключения договора на тему: «Модернизация путей эвакуации персонала Белоярской АЭС в части выполнения строительно-монтажных работ (автодорога от улицы Лермонтова до промплощадки с тротуарами) в соответствии с проектом». Однако, в положении конкурсной документации имеется нарушения действующего законодательства РФ.

1. В конкурсной документации в первой части в п. 1.9. Заказчик требует следующее: « *участник закупки и привлекаемые им субподрядчики должны иметь соответствующие разрешающие документы в зависимости от видов работ, выполняемых ими согласно плану распределения видов и объемов работ*»:

- Свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии).

В перечне работ, разрешённых к выполнению, должно быть указано право на выполнение:

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборуд

промышленных трубопроводов)

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

Московское УФАС

Рег.номер 16115

Зарегистрирован: 10.04.2017



- 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов
- 25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек
- 25.2. Устройство оснований автомобильных дорог
- 25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами
- 25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств
- 25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог
- 25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог
- 29. Устройство мостов, эстакад и путепроводов
- 29.1. Устройство монолитных железобетонных и бетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов
- 29.2. Устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов
- 29.3. Устройство конструкций пешеходных мостов
- 30. Гидротехнические работы, водолазные работы
- 30.3. Бурение и обустройство скважин под водой»

В первой части конкурсной документации в пункте 3 в подпункте 3.1. заказчик указывает требование: **«наличие опыта выполнения работ:**

должен иметь в рамках заключенных договоров по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или текущему ремонту объектов **промышленно-гражданского строительства (ПГС)** и/или объектов, относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1. Градостроительного кодекса РФ **к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам** с завершенными в 2014-2017 гг. (последние 3 года с даты публикации настоящего извещения и документации) ремонтно-строительными работами на общую сумму **не менее 31 650 тыс. руб. с НДС.**

Предметом контракта является «Модернизация путей эвакуации персонала Белоярской АЭС в части выполнения строительно-монтажных работ (автодорога от улицы Лермонтова до промплощадки с тротуарами) в соответствии с проектом». Строительство дороги – **является линейным объектом, включенный в ее состав мост длиной 24 п.м. так же не относится к объекту промышленно-гражданского строительства, к тому же не является ни технически сложным, ни особо опасным объектом.** Заказчик не имеет право, устанавливает требования, не отражающие предмет контракта тем самым ограничивает круг Участников.

2.Заказчик требует в вышеуказанном пункте, чтобы Участник предоставил договоры строительного подряда на общую сумму **31 650 тыс. руб. с НДС за последние 3 года.**

Участник считает, что указание и применение вышеназванного требования об опыте **ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в конкурсе лиц, существующих на рынке продолжительное время.** При этом исключаются вновь созданные организации, которые способны на достойном уровне выполнить работы заказчика. Некоторые компании работают на упрощённой системе налогообложения **и НДС в стоимость не входит.** Руководствовались положениями 223-ФЗ и Налогового кодекса РФ Участник считает, что порядок оценки и сопоставления заявок участников конкурса, **применяющих РАЗНЫЕ РЕЖИМЫ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ, может привести к дискриминации, созданию преимущественных условий для отдельных участников и, соответственно, ограничению конкуренции. (Данная точка зрения поддерживается Верховным судом РФ - Определение Верховного Суда РФ от 22 июля 2015 года по делу № 303-КГ15-7460).**

4. В первой части конкурсной документации в пункте 3 в подпункте 3.3 Заказчик требует у Участника **наличие материально-технических ресурсов (далее – МТР):**

«Участник должен иметь достаточное для исполнения договора количество МТР (машин и механизмов, специальных приспособлений и инструментов) для выполнения работ, в том числе:

- Автогрейдеры среднего типа не менее 99 кВт (135 л.с.) - не менее 1 ед.
- Автопогрузчики не менее 5 т. - не менее 1 ед.
- Бульдозеры не менее 79 кВт (108 л.с.) - не менее 1 ед.
- Автобетононасосы поршневые - не менее 1 ед.
- Автобетононасосы. производительность не менее 65 м³ ч - не менее 1 ед.
- Автобетоносмесители не менее 6 м³ - не менее 1 ед.
- Автогудронаторы не менее 7000 л - не менее 1 ед.
- Автомобили бортовые с устройством для предварительной маркировки, грузоподъемностью до 10 т - не менее 1 ед.
- Автомобили бортовые, грузоподъемность до 10 т - не менее 1 ед.
- Автомобили бортовые. грузоподъемность до 5 т - не менее 1 ед.
- Автомобиль-самосвал, грузоподъемность до 10 т- не менее 1 ед.
- Автоцистерна - не менее 1 ед.
- Агрсгагы для сварки полиэтиленовых труб - не менее 1 ед.

- Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций мощностью не ниже 1 кВт- не менее 1 ед.
- Агрегаты сварочные передвижные с номинальным сварочным током 250-400 А с дизельным двигателем- не менее 1 ед.
- Аппарат для газовой сварки и резки- не менее 1 ед.
- Аппарат для газовой сварки и резки- не менее 1 ед.
- Аппарат пескоструйный при работе от передвижного компрессора- не менее 1 ед.
- Асфальтоукладчик типа Дупарас Г300 CS с навесным модулем АМ 300- не менее 1 ед.
- Бетоносмесители передвижные не менее 250 л - не менее 1 ед.
- Бульдозеры не менее 59 кВт (80 л.с.) - не менее 1 ед.
- Вибратор глубинный- не менее 1 ед.
- Вибратор поверхностный- не менее 1 ед.
- Вышка телескопическая 2- не менее 1 ед.5 м
- Гайковерт электрический- не менее 1 ед.
- Гудронаторы ручные- не менее 1 ед.
- Домкраты гидравлические грузоподъемностью 63-100 т- не менее 1 ед.
- Дрели электрические - не менее 1 ед.
- Заливщик швов на базе автомобиля - не менее 1 ед.
- Катки дорожные самоходные гладкие не менее 13 т - не менее 1 ед.
- Катки дорожные самоходные гладкие не менее 8 т - не менее 1 ед.
- Катки дорожные самоходные малых типоразмеров типа "DYNAPAC", "HAMM", "BOMAG" от 3.2 до 4.2 т - не менее 1 ед.
- Катки дорожные самоходные комбинированные средних типоразмеров типа "DYNAPAC", "HAMM", "BOMAG" от 7.1 до 10 т - не менее 1 ед.
- Катки дорожные самоходные тандемные больших типоразмеров типа «DYNAPAC», «HAMM», «BOMAG» от 12.2 до 14,2 т - не менее 1 ед.
- Катки на пневмоколесном ходу не менее 30 т - не менее 1 ед.
- Катки прицепные кольчатые не менее 1 т - не менее 1 ед.
- Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 ат). производительность до 5 м³/мин - не менее 1 ед.
- Корчеватели-сборатели с трактором не менее 79 кВт (108 л.с.) - не менее 1 ед.
- Котлы битумные передвижные не менее 400 л - не менее 1 ед.
- Краны башенные г/п не менее 8 т - не менее 1 ед.
- Краны козловые г/п не менее 32 т - не менее 1 ед.
- Краны на автомобильном ходу г/п не менее 10 т - не менее 1 ед.
- Краны на автомобильном ходу г/п не менее 16 т - не менее 1 ед.
- Краны на автомобильном ходу г/п не менее 25 т - не менее 1 ед.
- Краны на автомобильном ходу г/п не менее 63 т - не менее 1 ед.
- Краны на гусеничном ходу г'п не менее 100 т - не менее 1 ед.
- Краны на гусеничном ходу не менее 25 т- не менее 1 ед.
- Краны на гусеничном ходу г/п до 16 т - не менее 1 ед.
- Краны на пневмоколесном ходу г/п не менее 25 т - не менее 1 ед.
- Краны на тракторе не менее 121 кВт (165 л.с.) 10 т (прицепные) - не менее 1 ед.
- Кусторезы навесные с гидравлическим управлением на тракторе не менее 79 кВт (108 л.с.) - не менее 1 ед.
- Лебедки ручные и рычажные тяговым усилием не менее 31,39 кН (3,2 т) - не менее 1 ед.
- Лебедки электрические тяговым усилием до 31.39 кН (3,2 т) - не менее 1 ед.
- Люлька - не менее 1 ед.
- Машина заливочная универсальная типа "Breining" UVM 500, емкость бака для материала не менее 500 л (30,5 л.с.) - не менее 1 ед.
- Машина комбинированная, уборочная на базе КАМАЗ-53215 - не менее 1 ед.
- Машины бурильно-крановые на автомобиле, глубина бурения 3,5 м - не менее 1 ед.
- Машины бурильные на тракторе не менее 85 кВт (115 л.с.), глубина бурения 3,5 м - не менее 1 ед.
- Машины дорожной службы (машина дорожного мастера) - не менее 1 ед.
- Машины маркировочные на базе автомобиля- не менее 1 ед.
- Машины поливомоечные не менее 6000 л - не менее 1 ед.
- Машины шлифовальные электрические - не менее 1 ед.
- Мешалки электрические с перфорированным барабаном, не менее 250 л - не менее 1 ед.

- Мини-погрузчик универсальный, грузоподъемность до 1 т - не менее 1 ед.
 - Молотки при работе от передвижных компрессорных станций отбойные пневматические - не менее 1 ед.
 - Нарезчик швов, максимальная глубина резки 200 мм - не менее 1 ед.
 - Насосы для нагнетания воды, содержащей твердые частицы, подача 45 м³/ч, напор до 55 м - не менее 1 ед.
 - Перегрузатель асфальтовой смеси, емкость бункера до 25 т - не менее 1 ед.
 - Перфораторы электрические - не менее 1 ед.
 - Погрузчики одноковшовые универсальные фронтальные пневмоколесные не менее 3 т - не менее 1 ед.
 - Пылесосы промышленные - не менее 1 ед.
 - Спецавтомашинны грузоподъемностью до 8 т, вездеходы - не менее 1 ед.
 - Трактор с щетками дорожными навесными - не менее 1 ед.
 - Тракторы на гусеничном ходу не менее 59 кВт (80 л.с.) - не менее 1 ед.
 - Тракторы на гусеничном ходу с лебедкой не менее 132 кВт (180 л.с.) - не менее 1 ед.
 - Трамбовки пневматические при работе от передвижных компрессорных станций - не менее 1 ед.
 - Укладчики асфальтобетона - не менее 1 ед.
 - Установка типа "FUGEN" (инфракрасная горелка) - не менее 1 ед.
 - Установки буровые с крутящим моментом 250-350 кНм - не менее 1 ед.
 - Установки для гидравлических испытаний трубопроводов, давление нагнетания низкое 0,1 МПа (1 кгс/см²), высокое 10 МПа (100 кгс/см²) при работе от передвижных электростанций - не менее 1 ед.
 - Установки для сварки ручной дуговой (постоянного тока) - не менее 1 ед.
 - Установки для транспортировки литого асфальтобетона типа "Koher" - не менее 1 ед.
 - Шприц электрический для заделки стыков - не менее 1 ед.
 - Экскаваторы одноковшовые дизельные на гусеничном ходу не менее 0,65 м³ - не менее 1 ед.
 - Экскаваторы одноковшовые дизельные на пневмоколесном ходу не менее 0,4 м³ - не менее 1 ед.
 - Электрические печи для сушки сварочных материалов с регулированием температуры в пределах от 80 °С до 500 °С при работе от передвижных электростанций - не менее 1 ед.
- Электростанции передвижные не менее 4 кВт - не менее 1 ед.»

Список техники составлен на основании сметных расчетов, согласно разъяснения от 23.03.2017 г., однако сметный расчет не может являться полностью исчерпывающим критерием, поскольку **служит для обоснования цены, а не способа производства работ и критерием оценки. Поскольку существует большой перечень МТР пригодных для производства тех или иных работ – нельзя ограничивать участника только одним типом техники, так как у Участника может быть иная техника, которая выполняет ту же работу, что и вышеприведенная.**

Далее, Заказчик требует:

1. Краны башенные г/п не менее 8 т - не менее 1 ед.
2. Краны козловые г/п не менее 32 т - не менее 1 ед.
3. Краны на автомобильном ходу г/п не менее 10 т - не менее 1 ед.
4. Краны на автомобильном ходу г/п не менее 16 т - не менее 1 ед.
5. Краны на автомобильном ходу г/п не менее 25 т - не менее 1 ед.
6. Краны на автомобильном ходу г/п не менее 63 т - не менее 1 ед.
7. Краны на гусеничном ходу г/п не менее 100 т - не менее 1 ед.
8. Краны на гусеничном ходу не менее 25 т - не менее 1 ед.
9. Краны на гусеничном ходу г/п до 16 т - не менее 1 ед.
10. Краны на пневмоколесном ходу г/п не менее 25 т - не менее 1 ед.
11. Краны на тракторе не менее 121 кВт (165 л.с.) 10 т (прицепные) - не менее 1 ед.

Итого 11 единиц техники. Подрядчик/Участник может выполнить ВСЕ необходимые РАБОТЫ – ОДНОЙ ЕДИНИЦЕЙ, например Краном на гусеничном ходу г/п 100 т.

На каком основании Заказчик вводит требования по наличию техники, если технология работ этого не требует. Заказчик, таким образом, искусственно и намеренно ограничивает Участника вышеуказанным перечнем техники, дабы сократить круг участников, тем самым нарушает право свободно участвовать в вышеуказанном конкурсе имея в наличии иную технику, которая может выполнить все необходимые работы, но эта техника не соответствует вышеприведенному перечню и таким образом такой Участник не будет соответствовать критериям оценки, предусмотренным положением конкурсной документации.

Аналогичное требование:

- Автомобили бортовые с устройством для предварительной маркировки, грузоподъемностью до 10 т - не менее 1 ед.
- Автомобили бортовые, грузоподъемность до 10 т - не менее 1 ед.
- Автомобили бортовые, грузоподъемность до 5 т - не менее 1 ед.
- Автомобиль-самосвал, грузоподъемность до 10 т - не менее 1 ед.

Зачем 4 ед. автосамосвалов разных грузоподъемностей, если можно использовать технику большей производительностью, в меньшем количестве. **В данном пункте Заказчик ограничивает не только количество техники, но и ее тип** – побуждая подрядчика использовать малопроизводительную технику

5. Заказчик требует иметь МТР Вышка телескопическая 2- не менее 1 ед. 5 м

Однако своим ответом на запрос разъяснений от 23.03.2017 г. установил, что имелось ввиду Вышка телескопическая 25 м - однако **не внес соответствующие изменения в закупочную документацию, что идет вразрез требованиям 223-ФЗ.**

6. Согласно составу проектной документации (АТД-163-01-16-АС) по предмету закупки, проектная документация включает в себя следующие тома:

- АТД-163-01-16-ПЗ (изм.1)- Пояснительная записка
- АТД-163-01-16-ПЗУ(изм.1)- Проект полосы отвода
- АТД-163-01-16-ТХ(изм.1) -Технологические и конструктивные решения линейного объекта.
- АТД-163-01-16-ИССО - Искусственные сооружения. Автодорожный мост. Пешеходный мост.
- АТД-163-01-16-АС - Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта.
- АТД-163-01-16-ПОС(изм.1) -Проект организации строительства.
- АТД-163-01-16-ООС (изм.1) -Мероприятия по охране окружающей среды.
- АТД-163-01-16-ПБ (изм.1) -Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.
- АТД-163-01-16-ЭО - Электроосвещение
- АТД-163-01-16-СД -Сметная документация

Однако в технической части (и в изначальной и в измененной редакциях) не предоставлен полный комплект документов, а именно ОТСУТСТВУЮТ:

- АТД-163-01-16-ПЗ(изм.1)- Пояснительная записка
- АТД-163-01-16-ООС(изм.1) -Мероприятия по охране окружающей среды.
- АТД-163-01-16-ПБ(изм.1) -Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Заказчик обязан размещать всю проектную документацию в полном объеме для изучения ее Участником конкурса. Данные тома проектной документации могут содержать необходимую информацию, для верной оценки предложения Участника или могут содержать сведения незнание которых может кардинально изменить решение о целесообразности участия в данной закупке

В некоторые выложенные тома проектной документации, например АТД-163-01-16-ТХ(изм.1) - Технологические и конструктивные решения линейного объекта. (листы 2,3.....) максимально затруднены для работы в электронном виде, сформированы ссылки не имеющие никакого отношения к рабочим чертежам.

7. На www.zakupki.gov.ru в разделе «документы закупки» указана закупочная документация в скобках «недействующая» при этом **действующей закупочной документации заказчик не разместил.**

Как участнику при отсутствии ключевого документа подготовить корректную заявку, удовлетворяющую требованиям заказчика?

На www.zakupki.gov.ru в разделе «документы закупки» Заказчиком указана: «Том 2 Техническая часть - недействующая» при этом в закупочной документации на сайте <http://b2b-center.ru/> везде по тексту указана ссылка на Том 2 Техническая часть, которая недействующая. Том 2 с изменениями, действующими, так же **отсутствует на обеих площадках**, как и закупочная документация.

Как участнику при отсутствии ключевого документа подготовить корректную заявку, удовлетворяющую требованиям заказчика? Таким образом, Заказчик нарушает действующий закон 223-ФЗ и вводит Участников в заблуждение.

8. В пункте 1.9 первой части закупочной документации указано требование заказчика, что участник обязан иметь СРО, далее указана информация про привлечение субподрядчика и затем указаны виды деятельности которые должны быть прописаны в СРО. Однако у заказчика отсутствует требование об обладании участником возможности быть генподрядчиком и требование о подтверждении данной обязанности;

Участник полагает, что Заказчик нарушает части 1 статьи 2, часть 1, п. 1,2 статьи 3 Закона 223-ФЗ и Закон № 135-ФЗ, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции. Участник считает условия проведения конкурса в части установления квалификационных требований к участникам конкурса противоречащими утвержденным предприятием условиям проведения закупок и действующему законодательству, ограничивающими конкуренцию, создающими необоснованные ограничения для потенциальных участников конкурса.

На основании вышеизложенного, ООО «БЕРКАНА» просит провести проверку по вышеуказанным нарушениям законодательства в области размещения заказов. В связи с тем, что в конкурсной документации намеренно допущены ошибки, грубое нарушение законодательства, просим Вас обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию, не заключать контракт с победителем конкурса, результаты конкурса аннулировать, провести повторный конкурс в строгом соответствии с законодательством РФ.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия конкурсной документации на право заключения договора на тему: «Модернизация путей эвакуации персонала Белоярской АЭС в части выполнения строительно-монтажных работ (автодорога от улицы Лермонтова до промплощадки с тротуарами).
2. Выписка из ЕГРЮЛ «БЕРКАНА».
3. Решение о назначении Генерального директора
4. Определение Верховного Суда РФ от 22 июля 2015 года по делу № 303-КГ15-7460 .

Генеральный директор
ООО «БЕРКАНА»

 Степаненко А.А.