

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Заявитель:

ООО «Греми»

420140, Республика Татарстан, г. Казань,  
ул. Ю.Фучика, 121-140

[sale@gremi-profi.ru](mailto:sale@gremi-profi.ru)

Заказчик:

ПАО «Башинформсвязь»

450077, Республика Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Ленина, д. 32, корпус 1

[e.farahova@bashtel.ru](mailto:e.farahova@bashtel.ru)

#### Уведомление №509-18.1/16

#### о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

17 ноября 2016 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Греми» на действия ПАО «Башинформсвязь» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение подрядных работ «Строительство сети доступа ФТТВ и КТВ РБ 2016-2017» для нужд ПАО «Башинформсвязь» (извещение в ЕИС 31604229426)

#### **УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы **ООО «Греми»** вх. от 15.11.2016 №16435
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 23.11.2016 года на 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513
4. ПАО «Башинформсвязь» представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба

0097494

представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru) и [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

420140, Республика Татарстан,  
г.Казань, ул.Ю.Фучика, 121-140  
тел.: (843) 249-52-15  
Email: [sale@gremi-profi.ru](mailto:sale@gremi-profi.ru)  
<http://gremi-profi.ru/>



ИНН 1660243467  
ОАО "ТАТСОЦБАНК" г. Казань  
Р/сч. 40702810800000002965  
БИК 049205703  
К/сч. 30101810500000000703

Исх. №3

«14» ноября 2016 год

г.Казань

Управление Федеральной антимонопольной службы  
По республике Башкортостан  
450008, Республика Башкортостан.  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82

### ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии, уполномоченного органа, заказчика.

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Башинформсвязь» (ПАО «Башинформсвязь»),

Место нахождения: 450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 32/1

Почтовый адрес: 450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 32/1

Телефон: + 7 (347) 276-72-36, + 7 (347) 221-57-77 e-mail: [e.farrahova@bashtel.ru](mailto:e.farrahova@bashtel.ru),  
[i.kazeev@bashtel.ru](mailto:i.kazeev@bashtel.ru)

2. **Участник размещения заказа:**

Место нахождения: 420021, г.Казань, ул. Сары Садыковой д.30, ТЦ «Бахадир»

Почтовый адрес: 420021, г.Казань, ул. Сары Садыковой д.30, ТЦ «Бахадир»

Телефон: (843) 249-52-15

Факс: 843) 249-52-15

e-mail: [tdvolga@list.ru](mailto:tdvolga@list.ru)

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), электронная площадка : <http://setonline.ru>

4. **Номер извещения:** № 31604229426

**Наименование аукциона:** Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение подрядных работ «Строительство сети доступа ФГТВ и КТВ РБ 2016-2017» для нужд ПАО «Башинформсвязь»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 20.10.2016 г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ-223 данный закон регулирует отношения,

своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ-223 положения закупки товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Законодательство Российской Федерации в сфере ФЗ-223 основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 ФЗ-223.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции и закрепляет в статье 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции признаются следующие обстоятельства - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных

при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать не только требованиям Закона о контрактной системе, но и требованиям Закона о защите конкуренции с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

20 октября 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), электронная площадка : <http://setonline.ru> было опубликовано извещение № 31604229426 на проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение подрядных работ «Строительство сети доступа FTТВ и КТВ РБ 2016-2017» для нужд ПАО «Башинформсвязь».

Считаем, что в данной закупочной процедуре Заказчик нарушил ряд нормы действующего законодательства:

- 1) Неправомерно объединил в один лот комплекс работ по разработке ПД и выполнению СМР, что ограничивает число участников закупки;
- 2) Неправомерного установления избыточного требования о предоставлении участником закупки в заявке сведений о субподрядчиках, которые будут привлечены к исполнению контракта.

1. В соответствии с П. 1.1 Договора: «Подрядчик обязуется выполнить Работы по строительству Объекта (Этапа строительства), включая обеспечение Работ Материалами, Вспомогательным оборудованием и доставку Оборудования со склада Заказчика-застройщика на Площадки, в соответствии с условиями настоящего Договора. Проектной документации и согласованных Сторонами Заказов, а также оказать Услуги, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные Работы, оказанные Услуги в соответствии с условиями настоящего Договора».

Пунктом 6 Раздела I приложения к Документации «Техническое задание» установлено:

Планируемый состав строительно-монтажных работ ориентировочно:

1. Строительство линейно-кабельных сооружений связи (ВОЛС – в грунте, кабельной канализации, методом подвеса – при нормативной длине магистральных участков ВОЛС в кластере ШПД до 500 м на один дом).
2. Строительство линейно-кабельных сооружений связи (ВОЛС – в грунте, кабельной канализации, методом подвеса – при нормативной длине магистральных участков ВОЛС в кластере ШПД свыше 500 м на один дом).
3. Строительство линейно-кабельных сооружений (строительство двухотверстной кабельной канализации из а/ц или п/э труб).
4. Строительство линейно-кабельных сооружений (выполнение переходов методом ГНБ).
5. Установка колодцев ККС.
6. Строительство линейно-кабельных сооружений (кабель ВВГ 3х2,5).
7. Строительство линейно-кабельных сооружений связи (кабель RG-11 с тросом/без троса).
8. Прокладка и монтаж многопарного передаточного кабеля (КСВПИ 25х2, 10х2).
9. Установка трубостоек межэтажных;
10. Монтаж ТШ 19”.
11. Монтаж ДРС FTТВ (КБ/КЯ, опоры с плинтами, ШОС, патч-корды).
12. Монтаж ДРС КТВ (АК, делители, ответвители, сплиттера, нагрузки).

Объем выполняемых строительно-монтажных работ определяется по результатам проведения ПИР с учетом технических решений Заказчика.

Пунктом I Раздела II Состав сооружений связи. Требования по проектированию<sup>А</sup>

1. Общие требования к выполнению работ по проектированию - Проектную документацию выполнить в соответствии с «ГОСТ Р 21.1101-2009. Система проектной документации для документацию выполнить в соответствии с «ГОСТ Р 21.1101-2009. Система проектной

документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи».

2. Состав проектной документации - Сформировать в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 08.08.2013) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
3. Состав рабочей документации - Включить архитектурно-строительные решения, технологические решения по сетям связи, решения по системам электроснабжения, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, автоматизации и мониторингу инженерных систем, решения по присоединению к наружным сетям электроснабжения и связи; схемы организации связей и управления, схемы распайки кабелей, узлов линейных сооружений, ситуационные планы; спецификации оборудования, материалов - в разрезе видов работ. Согласовать полный перечень состава разделов с Заказчиком проекта.
4. Состав сметной документации - Сметная документация должна быть выполнена в соответствии с требованиями соответствующих ГОСТ (СПДС) и СНиП. Сводный сметный расчет стоимости, сводка затрат, объектные и локальные сметы - в разрезе видов работ. Состав видов работ определяется проектом и согласуется с Заказчиком проекта. Сводный сметный расчет должен быть выполнен с выделением пусковых комплексов сети. Текстовая и графическая информация по проекту должна быть представлена в стандартных форматах MS Office, а сметная документация в формате MS Excel. Стоимость строительства определить по удельным расценкам за единицу (вид) работ.

Проектные работы выполнить силами специализированной организации, имеющей все необходимые, выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации. В составе комплекта ПСД предоставить копии свидетельств саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

В Техническом задании заказчик в разделе II указал требования по проектированию, являющееся приложением к Документации, что является неотъемлемой частью Документации. Таким образом считаем, что предметом закупки является и СМР и разработка ПД.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, разработка проектной документации, на основании которой должны выполняться работы, является частью предмета Закупки. Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с

том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства – с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Учитывая изложенное, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом закупки, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в закупке, а также неправомерно объединены в один лот проектные работы и строительномонтажные работы.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения.

2. Приложением № 2 «Проект Договора» Документации установлены требования предъявляемые к субподрядчикам:

#### «4.2. Обязательства Подрядчика

4.2.1. Если иное не согласовано с Заказчиком и не предусмотрено настоящим Договором осуществить строительство Объекта (Этапа строительства) лично. Привлечение сторонних организаций для выполнения обязательств по настоящему Договору допускается по согласованию с Заказчиком. Проектные работы выполнить силами специализированной организации, имеющей все необходимые, выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации. В составе комплекта ПСД предоставить копии свидетельств саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации подготовки проектной документации».

Кроме того, пунктом 1 Раздела II Состав сооружений связи. Требования по проектированию:

5. Общие требования к выполнению работ по проектированию - Проектную документацию выполнить в соответствии с «ГОСТ Р 21.1101-2009. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации». Рабочую документацию выполнить в соответствии с «ГОСТ Р 21.1703-2000. Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи».
6. Состав проектной документации - Сформировать в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 08.08.2013) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
7. Состав рабочей документации - Включить архитектурно-строительные решения, технологические решения по сетям связи, решения по системам электроснабжения,

связи; схемы организации связей и управления, схемы распайки кабелей, узлов линейных сооружений, ситуационные планы: спецификации оборудования, материалов - в разрезе видов работ. Согласовать полный перечень состава разделов с Заказчиком проекта.

8. Состав сметной документации - Сметная документация должна быть выполнена в соответствии с требованиями соответствующих ГОСТ (СПДС) и СНиП. Сводный сметный расчет стоимости, сводка затрат, объектные и локальные сметы - в разрезе видов работ. Состав видов работ определяется проектом и согласуется с Заказчиком проекта. Сводный сметный расчет должен быть выполнен с выделением пусковых комплексов сети. Текстовая и графическая информация по проекту должна быть представлена в стандартных форматах MS Office, а сметная документация в формате MS Excel. Стоимость строительства определить по удельным расценкам за единицу (вид) работ.

Проектные работы выполнить силами специализированной организации, имеющей все необходимые, выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации. В составе комплекта ПСД предоставить копии свидетельств саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Заказчик указывает требование о наличии копии свидетельств саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации подготовки проектной документации только к привлекаемой организации, к участнику данных требований нет. Таким образом, считаем, что Заказчик вводит в заблуждение участников.

Считаем, что установление требования о необходимости предоставления в составе заявки участниками закупки документов и сведений о субподрядчиках/соисполнителях, ограничивает количество участников закупки, поскольку привлечение субпоставщиков/соисполнителей предполагается в процессе исполнения договора и непредставление указанных сведений и документов не может являться основанием для отклонения заявки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

- Признать жалобу обоснованной;
- Обязать заказчика устранить нарушения;
- Приостановить закупку от 20.10.2016 № 31604229426 на право заключения договора на выполнение подрядных работ «Строительство сети доступа FTTB и КТВ РБ 2016-2017» для нужд ПАО «Башинформсвязь»;

Приложение:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия руководителя

Генеральный директор  
ООО «Греми»



Д.В. Буянов

Общество с ограниченной ответственностью

# «Греми»

ИНН 1660243467 КПП166001001

ОГРН 1151690039225

«12» ноя 2015г

г. Казань

## Приказ №1

Назначить Генеральным директором общества «Греми» Буянова Дениса Владимировича и возложить на него обязанности бухгалтера.

Учредитель:

Буянов Денис Владимирович

Генеральный директор

ООО «Греми»



/Буянов Д.В./

**Решение № 1**  
**единственного учредителя о создании**  
**Общества с ограниченной ответственностью**  
**«Греми»**

Республика Татарстан  
г. Казань  
09:30

« 20 » апреля 2015 года

Я, гражданин Российской Федерации, Буянов Денис Владимирович (паспорт гражданина Российской Федерации: 92 04 609498 выдан ОМ Азино-2 Советского района гор. Казани 15.08.2003 года, код подразделения: 162-011, адрес регистрации: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Юлиуса Фучика, д. 121 кв. 140)

**РЕШИЛ:**

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «Греми» в соответствии с Федеральным Законом «Об обществах с ограниченной ответственностью», принятым Государственной Думой РФ 14 января 1998 года.
2. Определить местонахождение Общества с ограниченной ответственностью «Греми»: 420140, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Юлиуса Фучика, д. 121 кв. 140
3. Для обеспечения Уставной деятельности Общества образовать Уставный капитал в размере 10000 (Десять тысяч) рублей, 1 (одна) доля, 100%.
4. Оплатить Уставный капитал Общества денежными средствами. На момент государственной регистрации Общества Учредитель оплачивает 100% Уставного капитала.
5. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью «Греми».
6. На должность Генерального директора ООО «Греми» назначить Буянова Дениса Владимировича.
7. Принятие решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтвердить подписанием Решения всеми участниками Общества единогласно, без нотариального удостоверения.

Учредитель ООО «Греми»  
Буянов Денис Владимирович

  
\_\_\_\_\_