

Заявитель:

ООО «Времена года»
428005, г. Чебоксары,
ул. Ломоносова, 2

Заказчик:

МУП «УИС»
450065, г. Уфа, ул. Д.Донского,
д. 9
uiszakupki@gmail.com

**Уведомление №525-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.11.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх. №17217 от 25.11.2016) ООО «Времена года» (428005, г. Чебоксары, ул. Ломоносова, 2) на действия МУП «УИС» (450065, г. Уфа, ул. Д.Донского, д. 9) при проведении закупки 31604123177 и №31604123150

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы (вх. №17217 от 25.11.2016) ООО «Времена года»
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 06.12.2016 в 17 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. МУП УИС представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки,

0107629

конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

**Общество с ограниченной ответственностью
«ВРЕМЕНА ГОДА»**

ИНН 2130080716, КПП 213001001, 428005, г. Чебоксары, ул. Ломоносова, 2,
р/с 40702810116100022912 в ПАО АКБ Авангард, БИК 044525201, к/с 30101810000000000201

Исх. № 192 от «14» ноября 2016 г

Руководителю
Башкортостанского УФАС России
Акбашевой З.Х.

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул.Пушкина, д.95

Уважаемая Зульфира Хабибулловна!

Во исполнение Решения о возвращении жалобы от 31.10.2016 сообщаю данные заказчика, чьи действия обжалуются: Муниципальное унитарное предприятие «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, ИНН: 0277121421, ОГРН: 1120280015910, КПП: 027701001, Место нахождения: 450065, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д.9, адрес электронной почты: uiszakupki@gmail.com, ответственные должностные лица: по организационным вопросам:

Полностью поддерживаю и прошу рассмотреть ранее заявленные все следующие доводы.

По результатам рассмотрения конкурсной документации по двум закупкам № 31604123177 и № 31604123150, размещенным МУП «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа Республики Башкортостан» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, **после вскрытия конвертов** закупочной комиссией принято решение отказать от проведения закупки.

Прошу признать данный факт нарушением по следующим основаниям. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Общество с ограниченной ответственностью
«ВРЕМЕНА ГОДА»

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Заявителем Закупки определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о проведении Закупки, Закупочная документация содержит сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ.

На основании изложенного, явно следует вывод, что Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именует проводимую им процедуру.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Тот факт, что комиссией вскрыты конверты, свидетельствует, что вся процедура закупки проведена, поскольку после их вскрытия в обязательном порядке должны подводиться итоги конкурса и определяться победитель, предложивший лучшие условия исполнения договора, с последующем оформлением протокола.

Соответственно, нормы пункта 4.5 документации по запросу предложений (4.5. *Заказчик имеет право отказаться от всех полученных заявок без объяснения причин и отменить закупку в любое время до момента заключения договора с Победителем, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками*) неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительными правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы

Общество с ограниченной ответственностью
«ВРЕМЕНА ГОДА»

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Заявителем Закупки определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о проведении Закупки, Закупочная документация содержит сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ.

На основании изложенного, явно следует вывод, что Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именуется проводимую им процедуру.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Тот факт, что комиссией вскрыты конверты, свидетельствует, что вся процедура закупки проведена, поскольку после их вскрытия в обязательном порядке должны подводиться итоги конкурса и определяться победитель, предложивший лучшие условия исполнения договора, с последующим оформлением протокола.

Соответственно, нормы пункта 4.5 документации по запросу предложений (4.5. *Заказчик имеет право отказаться от всех полученных заявок без объяснения причин и отменить закупку в любое время до момента заключения договора с Победителем, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками*) неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительными правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы

Общество с ограниченной ответственностью
«ВРЕМЕНА ГОДА»

проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Аналогичная правовая позиция изложена в Решении Московского УФАС России от 18.04.2016 по делу N 1-00-665/77-16, Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2016 N 09АП-55956/2015-АК по делу N А40-164411/15 и др.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Признать жалобу на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.

Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и другого законодательства.

Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение: решение от 31.10.2016.

Иные приложения отправлялись в Ваш адрес ранее.

Директор ООО «Времена года»



Т.В. Долгова