

Заявитель:

АО «СОГАЗ»
450077, г. Уфа, ул. Чернышевского,
97
Nagumanov.Vadim@sogaz.ru

Заказчик:

ФГУП «Управление строительства
№30»
453571, г. Межгорье, ул. Советская,
17
valentina.ryabceva@us30.ru

**Уведомление №589-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.12.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы АО «СОГАЗ» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №30» при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств, извещение №316043672927

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы АО «СОГАЗ» вх.19183 от 29.12.2016
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 16.01.2017 в 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится 16.01.2017 в 09 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. ФГУП «Управление строительства №30» представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и

0110497

нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заместитель руководителя

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

У Ф И М С К И Й Ф И Л И А Л

ул. Чернышевского, д. 97, г. Уфа, 450077

Тел.: +7 (347) 229-90-05, факс: +7 (347) 229-90-11

E-mail: sogazufa@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

29 декабря 2016 года

№ С.Г.Ф 27 - 3075

В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
Адрес: Уфа, ул. Пушкина 45

От: АО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ») в лице Уфимского филиала

Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 97

Тел. (347) 229-90-13 факс. 229-90-11

e-mail: Nagumanov.Vadim@sogaz.ru

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие "Управление строительства №30"

Адрес: 453571, Башкортостан, г. Межгорье, ул. Советская, 17

Тел. (34781) 23200, доб.: 204

e-mail: valentina.ryabceva@us30.ru

Жалоба

на действия Заказчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №30» при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств (извещение закупки № 316043672927) (О приостановке заключения договора)

24.11.2016г. на официальном сайте государственных закупок (zakupki.gov.ru) Заказчик - Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление строительства №30» разместило заказ № 31604372927 путём проведения открытого конкурса на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 122 953,01руб.

Согласно Протокола вскрытия конвертов № 1 от 15.12.2016г. получены заявки от 4 претендентов. а именно: САО «ВСК», АО «Согаз», ПАО СК «Росгосстрах», Южно-Уральский филиал ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

В соответствии с Протоколом рассмотрения конкурсных заявок № 2 от 26.12.2016г. вышеуказанные заявки соответствуют требованиям конкурсной документации и допущены к размещению заказа.



При этом ценовое предложение Южно-Уральского филиала ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» составляет 1 116 964,00руб. Ценовое предложение других участников конкурса одинаковое – 1 122 952,91руб.

АО «Согаз» полагает, что комиссией по закупкам товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «УС-30», при проведении указанного конкурса допущены существенные нарушения:

Комиссия по закупкам неправомерно допустила к участию в открытом конкурсе заявки участников закупки САО «ВСК», ПАО СК «Росгосстрах», Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» и признала их соответствующими требованиям конкурсной документации.

Согласно п. 2.22.4 конкурсной документации от 23.11.2016г., утвержденного Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление строительства №30» **Участнику закупки должно быть отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не должна быть допущена до оценочной стадии в случаях: а) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией;**

б) несоответствия участника закупки требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией;

в) несоответствия предлагаемых товаров требованиям конкурсной документации;

г) непредставления разъяснений конкурсной заявки по запросу комиссии по закупке;

д) предоставления в составе конкурсной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Согласно п. 2.19.1 Конкурсной документации от 23.11.2016г., утвержденного Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление строительства №30», по проведению открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств (ОСАГО), Заказчиком **определены следующие обязательные требования к конкурсной заявке для юридического лица:**

а) заполненную форму конкурсной заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации (оригинал);

б) анкету юридического лица по установленной в конкурсной документации форме (оригинал);

в) копии учредительных и регистрационных документов (устав, свидетельство о регистрации и о постановке на учет в налоговом органе, о внесении записи в ЕГРЮЛ с приложением имеющихся изменений (нотариально заверенные копии));

г) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за 20 дней до дня размещения на официальном сайте заказчика и (или) в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса;

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными

документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение задатка в качестве обеспечения конкурсной заявки, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

е) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема конкурсных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию);

ж) документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (нотариально заверенные копии);

з) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). **В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, конкурсная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.** В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

и) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы услуги. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

к) копии бухгалтерского баланса со всеми приложениями, включая отчет о прибылях и убытках, за последний завершённый отчетный период (при необходимости).

В протоколе № 1 от 16.12.2016г. Заказчик должным образом не отразил информацию о документах приложениях заявок участников, а именно оригиналы или нотариально заверенные копии документов предоставлены участниками или же ими представлены документы не соответствующие п. 2.19.1 конкурсной документации...

Указанный режим закрытости информации о заявках участников и комплектности документов приложений к ним (их подлинности), никак не соответствуют принципу «информационной открытости закупки» установленной пп.1 п. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, которым установлено следующее «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки и равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

23.12.2016г. АО «Согаз» обратилось к Заказчику с запросом разъяснения Протокола № 1 от 16.12.2016г. и рассмотрения вопроса дополнения указанного протокола информацией: оригиналы или нотариально заверенные копии документов предоставлены участниками или же ими представлены документы не соответствующие п. 2.19.1 конкурсной документации.

23.12.2016г. на данное обращение ФГУП «УС-30» предоставил ответ о том, что на этапе оценки и сопоставления конкурсных заявок комиссия по закупкам рассмотрит поданные документы на соответствие заявленным требованиям согласно п.2.19 конкурсной документации и укажет полную информацию о представленных документах (оригиналы, или же заверенные/не заверенные нотариально копии).

В Протоколе рассмотрения конкурсных заявок № 2 от 26.12.2016г. все принятые заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и допущены к размещению заказа, при этом в данном протоколе опять таки отсутствует информация о представленных участниками документов оригиналов или же заверенных/не заверенных нотариально копии.

При указанных обстоятельствах, АО «Согаз» считает заявки САО «ВСК», ПАО СК «Росгосстрах», Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» не соответствующими требованиям п. 2.19.1 конкурсной документации, а именно не предоставлены оригиналы либо нотариально заверенные копии документов, в том числе справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема конкурсных заявок (п. е) п. 2.19. КД), выписки из ЕГРЮЛ полученную не ранее чем за 20 дней до дня размещения извещения о проведении открытого конкурса (согласно п.п. г) п. 2.19. КД), о чем Управление Федеральной Антимонопольной службы по Республике Башкортостан может воочию убедиться, истребовав у Заказчика всю конкурсную документацию, все заявки участников конкурса с приложениями и все протоколы комиссии.

При не установлении обратного считаем заявку АО «Согаз» единственной надлежащим образом в соответствии с требованиями конкурсной документации оформленной, соответственно Заказчик должен был признать АО «Согаз» единственным участником конкурса и на основании **п. 2.22.6 должен был заключить договор с указанным лицом.**

На основании изложенного следует признать заказчика нарушившим п. 6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ *...Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*

Кроме изложенного, ПАО «САК «Энергогарант» неправомерно допущена к участию в открытом конкурсе, так как в заявке указанный участник предложил цену контракта с заниженной ценой (рассчитанной не едиными тарифами установленными регулятором, в нарушении ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

Согласно протокола № 2 рассмотрения конкурсных заявок на участие в конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности от 26.12.2015г. участники закупки предложили следующие ценовые предложения:

- ценовое предложение САО «ВСК» - 1 122 952,91 рублей,
- ценовое предложение АО «Согаз»- 1 122 952,91 рублей,
- ценовое предложение ПАО СК «Росгосстрах» - 1 122 952,91 рублей,
- ценовое предложение Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» - 1 116 964,60руб.

Занижение сумм страховой премии, которое допустило Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» является недобросовестной конкуренцией, представляющей собой действия, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и которые могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, запрещенной Законом "О защите конкуренции".

Согласно ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) регулирование страховых тарифов по ОСАГО осуществляется посредством установления Банком России актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» расчёт страховой премии, подлежащей уплате, должен быть проведён в соответствии с Положением о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 19.09.2014 №431-П (утв. Банком России 19.09.2014 N 431-П),, по формуле в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У, Указание Банка России от 20 марта 2015 № 3604-У.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО.

Согласно Указанию Банка России 19.09.2014 N 3384-У утверждены минимальные и максимальные размеры базовых ставок страховых тарифов и ряд коэффициентов, которые установлены в процентах от базовых ставок тарифов. Согласно данному Указанию страховщик самостоятельно принимает решение об установлении размера базового тарифа в пределах установленных Банком России значений.

Одним из коэффициентов, применяемых при расчете страховой премии, является так называемый коэффициент бонус-малус (КБМ), который зависит от наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении ОСАГО.

Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» формируя ценовое предложение, исходило из минимального базового тарифа установленного Банком России и строго руководствовалось принципом соблюдения действующего законодательства в том числе по тарифам и коэффициентам предусмотренным Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Таким образом, по расчетам Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» (прилагаются к настоящей жалобе) предложения цены по контракту не могут быть ниже 1 122 952,91 руб. если участник аукциона исходит из исходных данных технического задания и соблюдения, установленных Банком России тарифов. Предложения цены ниже 1 122 952,91 руб. являются злоупотреблением и нарушением законодательства и недобросовестной конкуренцией (дающей необоснованные преимущества страховщикам, предлагающим такие условия).

Кроме того АО «Согаз» полагает, что Заказчик рассчитав начальную максимальную цену контракта равную минимально возможной цене контракта, не могла не заметить нарушений участника и в Протоколе рассмотрения конкурсных заявок должна была отразить данную информацию, поскольку в согласно п. 2.22.4 конкурсной документации Участнику закупки должно быть отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не должна быть допущена до оценочной стадии в случаях:....**б) несоответствия участника закупки требованиям к**

участникам конкурса, установленным конкурсной документацией; в) несоответствия предлагаемых товаров требованиям конкурсной документации; д) предоставления в составе конкурсной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

В связи, с указанным выше, считаем, что заявка участника Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» должна быть отклонена так же и ввиду необоснованно заниженных размеров страховых премий и не должна быть допущена к участию в закупке, как нарушающая действующее законодательство.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу, приостановить размещение заказа №31604372927 в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы, истребовать у Заказчика всю конкурсную документацию, все заявки участников конкурса с приложениями и все протоколы комиссии.
2. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства РФ при проведении открытого конкурса на право оказания услуг по страхованию Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №30», а именно: правомерно ли определен победитель, правомерно ли допущены участники закупки к оценочной стадии и признаны участниками конкурса.
3. Признать конкурсную комиссию государственного унитарного предприятия «Управление строительства №30» нарушившей положения п.1, п.6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.
4. Выдать конкурсной комиссии Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №30» предписание об устранение допущенных нарушений, а именно отменить протоколы №1,2,3 и провести указанные процедуры заново.
5. Передать материалы по настоящей жалобе для проверки действий Южно-Уральский филиал ПАО «САК «Энергогарант» на предмет нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 316043672927;
2. Конкурсная документация к открытому конкурсу;
3. Протокол № 1 от 15.12.2016г.;
4. Протокол № 2 от 26.12.2016г.;
5. Протокол № 3 от 28.12.2016г.;

6. Запрос АО «Согаз» от 23.12.2016г. № СГф27-3018;
7. Ответ ФГУП «Ус-30» от 23.12.2016г. № 18/788;
8. Расчет цены контракта АО «Согаз»;
9. Конкурсное предложение АО «Согаз»;
10. Опись документов и форм, предоставляемых в конкурсе АО «Согаз»;
11. Доверенность № Ф-216/16 от 06.07.2016г.

Директор

Уфимского филиала АО «Согаз»

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke.

И.М. Ахмеров