

Общество с ограниченной ответственностью «Поликапитал»

ИНН/КПП 4205122141/420501001, БИК 045004788, р/с 40702810700530020912,
к/с 30101810850040000788, филиал «СИБИРСКИЙ» БАНК ВТБ (ПАО) г. Новосибирск

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Куда: Заказчик: КУЗБАССКОЕ ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ.

Место нахождения: 650000, ОБЛ. КЕМЕРОВСКАЯ, Г. КЕМЕРОВО, ПР-КТ КУЗНЕЦКИЙ, дом 30,
Почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, проспект Кузнецкий, 30,

Контактная информация по вопросам организации процедуры Ф.И.О:

Адрес электронной почты:

Телефон: +7 (391) 2744296

Контактная информация по техническим вопросам Ф.И.О.:

, тел.: +7 (38452) 96-00-0 доб. 42575,

Адрес электронной почты:

Куда: Организатор торгов: ООО «Сибирская генерирующая компания», Почтовый адрес: 115054, г.
Москва, улица Дубининская, д. 53, стр. 5; Адрес интернет-сайта: www.sibgenco.ru

Жалоба



1. **Заказчик:** Наименование организации: КУЗБАССКОЕ ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ, Место нахождения: 650000, ОБЛ
КЕМЕРОВСКАЯ, Г. КЕМЕРОВО, ПР-КТ КУЗНЕЦКИЙ, дом 30, Почтовый адрес: 650000, Кемерово,
проспект Кузнецкий, 30, Контактная информация Ф.И.О: Адрес
электронной почты: Телефон: +7 (391) 2744296

Организатор торгов: ООО «Сибирская генерирующая компания», Почтовый адрес: 115054, г.
Москва, улица Дубининская, д. 53, стр. 5; Адрес интернет-сайта: www.sibgenco.ru

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Поликапитал», ИНН:
4205122141, адрес: 650033, г. Кемерово, ул. Аллейная, 9-187; адрес электронной почты:
polikapital@gmail.com; контактное лицо: , тел.: 8-951-594-31-50.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31704688696

Наименование запроса: ОЗП на право заключения договора подряда на выполнение работ по ремонту
кабинетов и помещений общего пользования для нужд Беловской ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго» (Закупка
№ 729-2017-КФ)

Дата опубликования извещения о проведении запроса: 20.01.2017 года.

Способ размещения заказа: запрос предложений (в электронной форме)

Дата и время окончания срока подачи заявок: до 16 часов 00 минут (местное время) 06.02.2017г.

Дата окончания рассмотрения заявок: 23.03.2017 г.

Дата определения победителя: 23.03.2017 г.

4. **Обжалуемые действия Заказчика и Организатора торгов с указанием норм, которые, по
мнению Заявителя, нарушены:** несоответствие положений Закупочной документации для проведения
открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на
выполнение работ по ремонту кабинетов и помещений общего пользования для нужд Беловской ГРЭС
ПАО «Кузбассэнерго» (Закупка № 729-2017-КФ) (далее – Закупочная документация). требованиям
Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кузбассэнерго» Пл-КЭ-
В5-01 от 26.12.2016г., а также ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушение Заказчиком и Организатором
торгов ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

5. Доводы жалобы:

Согласно ч.2 ст.18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

5.1. Пунктом 4.1. Технического задания на ремонт кабинетов помещений общего пользования Беловской ГРЭС ОАО «Кузбассэнерго» (далее - Техническое задание), являющегося частью закупочной документации, а именно приложением №1 к договору подряда №Т2-Р17, предусмотрено, что участник конкурсной процедуры должен предоставить свидетельство о допуске на производство работ с допуском на работы на особо опасных и технически сложных объектах, выданное СРО, включающее следующие виды работ: п.12.3. «Защитное покрытие лакокрасочными материалами», п.15.2. «Устройство и демонтаж системы отопления».

Статья 48.1. Градостроительного кодекса РФ содержит исчерпывающий перечень особо опасных и технически сложных объектов, а также критерии отнесения объектов к уникальным.

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся: 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ (в редакции от 02.07.2013 года) "Об использовании атомной энергии", ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортные средства, сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стержнями, сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях, другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранения радиоактивных отходов (далее - пункты хранения) - стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и промышленным для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или заморозки радиоактивных отходов;

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ (в редакции от 28.12.2013 года) "О безопасности гидротехнических сооружений", гидротехнические сооружения - водные здания гидростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), устройства хранения жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных предприятий, устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства в виде объектов, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод в водных объектах, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2007 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";

Отнесение гидротехнических сооружений к тому или иному классу устанавливается специальными нормативами и правилами.

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

В соответствии с п. 14.1. статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ (в редакции от 03.02.2014 года) "О связи", особо опасные, технически сложные сооружения связи - сооружения связи, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота от поверхности земли до ста метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже минимальной отметки земли от пяти до десяти метров;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ (в редакции от 25.11.2013 года) "Об электроэнергетике", объекты электросетевого хозяйства - линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических

связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование;

5) объекты космической инфраструктуры;

В соответствии со статьей 18 Закона РФ от 20.08.1993 N 5663-1 (в редакции от 21.11.2011 года) "О космической деятельности", Космическая инфраструктура Российской Федерации включает в себя: космодромы; стартовые комплексы и пусковые установки; командно-измерительные комплексы; центры и пункты управления полетами космических объектов; пункты приема, хранения и обработки информации; базы хранения космической техники; районы падения отделяющихся частей космических объектов; полигоны посадки космических объектов и взлетно-посадочные полосы; объекты экспериментальной базы для отработки космической техники; центры и оборудование для подготовки космонавтов; другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности.

Объекты космической инфраструктуры, включая мобильные, являются таковыми в той мере, в какой они используются для обеспечения или осуществления космической деятельности.

6) объекты авиационной инфраструктуры;

В соответствии со статьей 40 "Воздушного кодекса Российской Федерации" от 19.03.1997 N 60-ФЗ (в редакции от 02.07.2013 года), Аэродром - участок земли или акватория с расположенными на нем зданиями, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов. Вертодром - участок земли или определенный участок поверхности сооружения, предназначенный полностью или частично для взлета, посадки, руления и стоянки вертолетов. Аэродромы подразделяются на гражданские аэродромы, аэродромы государственной авиации и аэродромы экспериментальной авиации. Аэропорт - комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, аэровокзал, другие сооружения, предназначенный для приема и отправки воздушных судов, обслуживания воздушных перевозок и имеющий для этих целей необходимые оборудование, авиационный персонал и других работников...

7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 N 17-ФЗ (в редакции от 02.07.2013 года) "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования - технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование;

8) метрополитены;

9) морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;

В соответствии со статьей 9 "Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" от 30.04.1999 N 81-ФЗ (в редакции от 03.02.2014 года), под морским портом понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта.

10) утратил силу. - Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Ряд видов и групп видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ (см. Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624). Для выполнения таких видов и групп работ (помеченных в Приказе № 624 «звездочкой») на обычных объектах, получать допуски СРО не требуется.

Согласно информации указанной в сметах, являющихся неотъемлемой частью закупочной

документации, а именно в Приложении №2 к техническому заданию к проекту договора подряда №Т2-Р17, работы, предусмотренные к выполнению в рамках указанной конкурсной процедуры, будут выполняться в здании ОВК (объединено-вспомогательный корпус), которое не относится к особо опасным или технически сложным объектам, согласно приведенного выше перечня особо опасных и технически сложных объектов, то предоставление допуска СРО не требуется.

Предъявленные требования к участникам конкурентной процедуры в части предоставления допуска СРО на работы на особо опасных и технически сложных объектах, нарушают положения п.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

5.2. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрачиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требован и закупка, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит документацию, связанную с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Более того в Техническом задании в пунктах 3.1, 3.2, 5.11, 6.1, 7.3 указано, что работы должны производиться в соответствии с проектом.

Вместе с тем, проект, упомянутый в Техническом задании, в составе Закупочной документации отсутствует.

Таким образом, предмет Запроса предложений обнародован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствует описание об объеме работ, являющихся предметом Запроса предложений, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ.

Исходя из вышеизложенного, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

5.3. Согласно ч.8. ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Однако в нарушение вышеуказанных норм в извещении о закупке и в закупочной документации содержится противоречивая информация, а именно:

- Извещение

Заказчик

Наименование
организации:

КУЗБАССКОЕ ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ

Место нахождения: 650000, ОБЛ КЕМЕРОВСКАЯ, Г КЕМЕРОВО, ПР-КТ КУЗНЕЦКИЙ,
дом 30

Почтовый адрес: 650000, Кемерово, проспект Кузнецкий, 30

Информация о порядке проведения закупки

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 06.02.2017 21:00

- Закупочная документация

П.1 Наименование Заказчика:

Беловская ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго»;

Почтовый адрес: 652644, Кемеровская обл., г. Белово, пгт. Инской, Технологический микрорайон, д. 5;

5 Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи предложений на участие в закупке

5.1 Предложения на участие должны быть поданы в форме электронного документа в соответствии с регламентом и с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (сайт www.roseltorg.ru). Срок окончания приема предложений 12.00 час мск 06.02.2017 г.

5.4. Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Однако в нарушение вышеуказанных норм в Положении «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кузбассэнерго» Пл-КЭ-В5-01 от 26.12.2016г. (далее – Положение) и в закупочной документации содержится противоречивая информация, а именно:

-Положение

8.3.4 Организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в закупочную документацию не позднее даты окончания подачи предложений.

- Закупочная документация

6.1.2. Организатор закупки вправе в любое время внести изменения в Закупочную документацию по открытому запросу предложений.

5.5. В п.1.1. Закупочной документации некорректно указаны даты проведения закупочной процедуры, а именно:

«Сроки проведения процедуры закупки: 20.01.2017 г. – 23.03.2017.2017 г.», что является нарушением п.11 ч.10. ст.4 Закона о закупках.

В целях устранения допущенных нарушений при размещении заказа и на основании изложенных доводов ПРОШУ:

- Приостановить рассмотрение заявок до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- Обязать Заказчика внести изменения в документацию на проведение процедуры ОЗП на право заключения договора подряда на выполнение работ по ремонту кабинетов и помещений общего пользования для нужд Беловской ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго» (Закупка № 729-2017-КФ) в соответствии с требованиям Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кузбассэнерго» Пл-КЭ-В5-01 от 26.12.2016г., а также ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Приложения:

6.1. Копия протокола №1 от 17.01.2007 г., подтверждающая полномочия директора.

6.2. Копия приказа №1 от 31.01.2007 г., подтверждающая полномочия директора.

6.3 Копия решения №1 от 01.07.2015 г., подтверждающая полномочия директора.

6.3. Документация открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по ремонту кабинетов и помещений общего пользования для нужд Беловской ГРЭС ПАО «Кузбассэнерго» (Закупка № 729-2017-КФ).

6.4. Извещение (Уведомление о проведении открытого запроса предложений в электронной форме)

6.5. Извещение с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (сайт www.roseltorg.ru).

6.6. Извещение на официальном сайте ЕИС.

6.7. Положение «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд «Кузбассэнерго» Пл-КЭ-В5-01 от 26.12.2016г.

С уважением,

Директор ООО «Поликапитал»

«15» февраля 2017г.

