



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области  
ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-04  
e-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

14.04.2017 № 1112/04

**Заказчику,**  
**Организатору торгов:**  
**Акционерное общество «33**  
**Судоремонтный завод»**  
E-mail: [osk@33srz.com](mailto:osk@33srz.com),  
[torgi@33srz.com](mailto:torgi@33srz.com)

**Заявителю**  
**ФБУ «Морспасслужба**  
**Росморречфлота»**  
E-mail: [info@morspas.com](mailto:info@morspas.com)  
Факс: +7 (495)6261809

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-26/2017.

Приложение: на 6 листах

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

11 апреля 2017 года

№ Т - 26/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

ведущий заседание	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Н.Д. Ивченко	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России

при участии представителей:

заявителя ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» -	Е.Н. Булаховой	на основании доверенности;
организатора торгов АО «33 Судоремонтный завод»	Е.А. Шульженко	на основании доверенности,

рассмотрев жалобу вх. № 1920 от 03.04.2017 ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее – Заявитель, адрес: ул. Петровка, 3/6 стр.2, г. Москва, 125993, ИНН 7707274249) на действия АО «33 Судоремонтный завод» (далее – Заказчик, Организатор торгов, адрес: ул. Русская Набережная, д. 2, г. Балтийск, Калининградская область, 238520, ИНН 3901500276) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№ 2316227) на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ-2017 (закупка № 31704853118 на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

03.04.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия Организатора торгов.

### **Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы**

03.03.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) АО «33 Судоремонтный завод» размещены извещение и документация открытого запроса предложений в электронной форме № 2316227 на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ-2017 (закупка № 31704853118).

Заявитель сообщает, что АО «33 Судоремонтный завод» в протоколе заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников № 1477-3 от 16.03.2017 отклонило заявку ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» 2316227-1-2 по причине несоответствия условиям закупочной документации и применимым нормативным актам, а именно:

«Заявка ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» не соответствует установленным заявленным требованиям в закупочной документации (ЗД): файлы «Учредительные документы» и «Декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства», входящие в состав Заявки, представлены в формате, не доступном для просмотра (не открываются) (пункт 2.2.3. ЗД).», что отражается в протоколе № 1477-3 от 16.03.2017.

Заявитель отмечает, что все указанные файлы были представлены в надлежащем формате (были доступны к прочтению, открывались), что было подтверждено представителями АО «33 Судоремонтный завод» Чурсановой Марией Александровной и ведущим специалистом Шульженко Екатериной Александровной 20 марта 2017 года.

АО «33 Судоремонтный завод» 17.03.2017 признал торговую процедуру «Запрос предложений в электронной форме № 2316227-1» на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ-2017 (28 объектов) несостоявшейся (Протокол № 1477-4 от 17 марта 2017 года).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель просит:

- признать жалобу обоснованной;
- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения торгов;
- допустить ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» к участию в торговой процедуре.

### **Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

03.03.2017 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ 3170853118), [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) (№ 2316227-1), а также сайте 33срз.рф Заказчиком (АО «33 СРЗ») была размещена закупочная документация, проект договора и извещение о проведении открытой процедуры запроса предложений на право заключения договора по

выполнению работ освидетельствования подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ-2017 (28 объектов).

Заказчик в установленном порядке 03.03.2017 опубликовал открытый запрос предложений в электронной форме по отбору организации на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ -2017 (28 объектов).

В соответствии с разделом 5 извещения закупочная документация находится в открытом доступе на официальном сайте Единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и электронной торговой площадке ЭТП «Фабрикант». Предложения участников предоставлялись через ЭТП «Фабрикант» в порядке и на условиях, предусмотренных Регламентом ЭТП.

Организатор торгов сообщает, что срок окончания приема заявок установлен календарной датой 14.03.2017, открытие доступа к заявкам производится в автоматическом режиме после окончания срока приема заявок. Рассмотрение предложений участников процедуры производится 16.03.2017 по адресу: г. Балтийск, ул. Русская Набережная д. 2, подведение итогов и определение победителя процедуры производится 17.03.2017 по адресу: г. Балтийск, ул. Русская Набережная д. 2.

14.03.2017 протоколом № 1477-2 по торговой процедуре «Запрос предложения № 2316227-1» в присутствии закупочной комиссии АО «ЗЗ судоремонтный завод» был открыт доступ к заявкам, где установлено, что заявки были представлены 02 (двумя) претендентами.

Протоколом № 1477-3 от 16.03.2017 по рассмотрению заявок участников по торговой процедуре «Запрос предложения № 2316227-1» закупочная комиссия отклонила заявку № 2316227-1-2 по вышеуказанным основаниям.

В соответствии с разделом 2.2. закупочной документации установлены требования к документам, составляющим предложения Участника.

Согласно пп. 2.2.3 закупочной документации все документы (файлы), входящие в заявку, размещенную участником на сайте Торговой системы должны быть представлены в формате, доступном для просмотра. Все размещенные в составе заявки участника документы, должны быть читаемы. Размещение архивов, состоящих из нескольких частей, в том числе «архив в архиве» не допускается. Все файлы не должны иметь защиты от их открытия, изменения, копирования их содержимого или их печати. Комиссия оставляет за собой право отклонить заявку участника, документы которой не поддаются прочтению: сканированные документы, представленные в составе заявки, имеют нечеткое, неразборчивое, искаженное изображение.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки, закупочная комиссия принимает решение о допуске участника к участию в закупке, или об отказе, участнику, в допуске к дальнейшему участию в закупочной процедуре, в порядке и по основаниям, предусмотренным закупочной документацией (п. 3.10.1 закупочной документации). При рассмотрении заявок на участие в закупке, Закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложения требованиям закупочной документации (п. 3.10.2.3 закупочной документации).

Аналогичные требования установлены в п. 6.4.7 ст. 6.4 раздела 6 Порядка проведения процедур закупки АО «ЗЗ СРЗ».

Заказчик пояснил, что при рассмотрении заявки участника ФБУ «Морспасслужба Росморречфлот» закупочная комиссия не смогла просмотреть и получить доступ документам в составе заявки участника, а именно к учредительным документам и декларации о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства, что было зафиксировано в бюллетене для голосования и протоколе № 1477-3 от 16.03.2017 г.

и подтверждено собственноручными подписями членов закупочной комиссии. В связи с чем, закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки, что нашло свое подтверждение в протоколе № 1477-4 от 17.03.2017.

На основании вышеизложенного, Организатор торгов полагает, что открытый запрос предложения № 2316227-1» на право заключения договора по выполнению работ освидетельствования подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГО3-2017 (28 объектов), а также решение закупочной комиссии протокол № 1477-4 от 17.03.2017 произведено с учетом соблюдения норм и требований Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и просит признать жалобу необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

03.03.2017 Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещены закупочная документация, проект договора и извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 2316227 на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГО3-2017.

Запрос предложений проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «33 Судоремонтный завод», утвержденного Решением Совета директоров АО «33 Судоремонтный завод» от 19.02.2016 № 1/2016.

Согласно п.6.4.1 Порядка проведения процедур закупки АО «33 Судоремонтный завод» закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией.

В соответствии с п. 3.10.1 закупочной документацией АО «33 Судоремонтный завод», утвержденной Протоколом Закупочной комиссии № 1477-1 от 03.03.2017 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки, Закупочной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в закупке, или об отказе, участнику в допуске к дальнейшему участию в закупочной процедуре, в порядке и по основаниям, предусмотренным закупочной документацией. Согласно п. 3.10.2., п. 3.10.2.3 при рассмотрении заявок на участие в закупке, Закупочная комиссия вправе не допустить Участника к участию в случае несоответствия Заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации.

На основании представленной информации ЭТП «Фабрикант» (вх.№2033 от 06.04.2017) Комиссия установила, что в составе заявки поданной Заявителем для участия в торговой процедуре «Запрос предложений № 2316227» (номер извещения на сайте ЕИС – 31704853118) поданы файлы (архивы) со следующими наименованиями:

- «Финансовая устойчивость»;
- «Квалификация и правоспособность.part1»;
- «Квалификация и правоспособность.part2»;

- «Заявка.part1»;
- «Заявка.part2».

В архивных файлах с наименованиями «Квалификация и правоспособность» и «Заявка» содержатся файлы с наименованиями «Учредительные документы с изменениями» и «Декларация о принадлежности к субъектам малого или среднего предпринимательства». Файл «Учредительные документы с изменениями» корректно открывается из архива «Квалификация и правоспособность.part2», файл «Декларация о принадлежности к субъектам малого или среднего предпринимательства» корректно открывается из архива «Заявка.part2».

Также ЭТП «Фабрикант» предоставила ссылку на вышеуказанные документы, входящие в состав заявки участника ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». Проверив полученную ссылку, Комиссия убедилась в доступности просмотра файлов, все документы исправно открывались.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Размещенные Организатором торгов на сайте <http://zakupki.gov.ru> Извещение и Документация по запросу предложений содержат все сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ, в силу чего они должны соответствовать требованиям к проведению торгов, установленным действующим законодательством.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе; выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку в размещении извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

В нарушение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках Извещение от 03.03.2017 размещено Организатором торгов на сайте <http://zakupki.gov.ru> менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок (14.03.2017).

Вышеизложенное свидетельствует, что Заказчиком были нарушены требования части 2 статьи 3 Закона о закупках.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статья 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

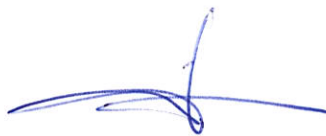
1. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (адрес ул. Петровка, 3/6 стр.2, г. Москва, 125993, ИНН 7707274249) на действия организатора торгов, заказчика – АО «33 Судоремонтный завод» (адрес: ул. Русская Набережная, д. 2, г. Балтийск, Калининградская область, 238520, ИНН 3901500276) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 2316227 на право заключения договора на выполнение работ по освидетельствованию подводной части корпуса на плаву кораблей и судов Балтийского флота по ГОЗ-2017 (закупка № 31704853118 на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Признать действия Заказчика – АО «33 Судоремонтный завод» нарушившими часть 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать действия закупочной комиссии АО «33 Судоремонтный завод» нарушившими пункт 6.4.1 Порядка проведения процедур закупки АО «33 Судоремонтный завод».

4. Предписание не выдавать.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Е.И. Можаро



Н.Д. Ивченко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия