



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.07.2016 № 8/9148

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Центр ТО»
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. С.Перовской, мкр. «Луч»

Rinatpravo@mail.ru

Организатор торгов:

ООО «Башнефть-Добыча»
450511, Республика Башкортостан,
Уфимский район, промзона
Курасково, корпус ООО
«Башнефть-Добыча», АУП-3
8(347) 262-26-07

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 312-18.1/16

22.07.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Центр ТО» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. С.Перовской, мкр. «Луч») от 11.07.2016 за вх. № 9657 на действия ООО

0080461

«Башнефть-Добыча» (450511, Республика Башкортостан, Уфимский район, промзона Курасково, корпус ООО «Башнефть-Добыча», АУП-3) при проведении закупки в форме запроса цен (объявление о покупке) № 644566 в открытой электронной форме на право заключения договора поставки запорной арматуры, информация о которой размещена 25.04.2016 на сайте www.b2b-bashneft.ru (извещение №31603591118), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Центр ТО» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. С.Перовской, мкр. «Луч») от 11.07.2016 за вх. № 9657 на действия ООО «Башнефть-Добыча» (450511, Республика Башкортостан, Уфимский район, промзона Курасково, корпус ООО «Башнефть-Добыча», АУП-3) при проведении закупки в форме запроса цен (объявление о покупке) № 644566 в открытой электронной форме на право заключения договора поставки запорной арматуры, информация о которой размещена 25.04.2016 на сайте www.b2b-bashneft.ru (извещение №31603591118) (далее – запрос цен).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников, размещенному 06.07.2016 на сайте www.b2b-bashneft.ru, ООО «Центр ТО» было отказано в допуске к участию в закупке по той причине, что участник не является производителем товара, производитель товара участвует в данной закупке, т.е. самостоятельно реализует изготавливаемую продукцию.

Как утверждает заявитель, указание в Документации о закупке, что участник должен быть именно производителем товара или контролироваться производителем товара, является незаконным, поскольку это ограничивает конкуренцию.

В связи с чем, заявитель просит провести проверку обоснованности отказа ООО «Башнефть-Добыча» в допуске ООО «Центр ТО» к участию в закупке.

ООО «Башнефть-Добыча» изложило свою позицию в письменном отзыве от 21.07.2016 № 8095/, где сообщает следующее.

В соответствии с п. 2.3 Документации о закупке к извещению о закупке №31603591118 от 25.04.2016 (далее – Документация о закупке) Организатором закупки установлено предусмотренное п. 6.3.1 Положения о закупке специальное требование – указание на то, что поставщиком должен быть производитель товара.

Предъявление данного требования связано с повышенной зоной риска данного сектора закупок, а также для исключения поставки некачественной, некондиционной и контрафактной продукции. Продукция закупается для эксплуатации на опасных производственных объектах, технологический режим эксплуатации круглосуточный, непрерывный, оборудование напрямую связано с процессом добычи и подготовки нефти.

Кроме того, требование п. 2.3 Документации о закупке установлено с целью

гарантированной поставки качественной продукции, исключения возможности поставки контрафактной продукции и исключения связанных с этим рисков:

- потери добычи нефти в случае отказа оборудования и долгосрочного устранения отказа поставщиком, не имеющим прочных долгосрочных связей с изготовителем;

- аварии, инциденты при выходе из строя оборудования с возможными негативными репутационными и экономическими потерями для Компании;

- значительное по времени устранение возможных скрытых дефектов, связанных с необходимостью замены узлов и деталей по причине отсутствия прочных долгосрочных партнерских отношений между поставщиком и изготовителем, отсутствием функций поставщика перед изготовителем по продвижению на рынке продукции изготовителя, обычно закрепляемых дилерскими договорами, соглашениями;

- невозможность оперативного реагирования в рамках гарантийных обязательств.

Доказательством обеспечения со стороны ООО «Башнефть-Добыча» принципа равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки является 23 поступивших заявок участников на рассматриваемую закупку.

Кроме того, в письменном отзыве от 21.07.2016 № 8095/ ООО «Башнефть-Добыча» сообщает о том, что Протоколом Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» от 20.07.2016 принято решение об отказе от проведения открытого запроса цен №31603591118 в электронной форме.

В связи с вышеизложенным, ООО «Башнефть-Добыча» просит жалобу ООО «Центр ТО» оставить без рассмотрения.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых ООО «Башнефть-Добыча», составляет Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров

ПАО АНК «Башнефть» от 01.04.2016 № 05-2016.

Как следует из материалов жалобы, 25.04.2016 ООО «Башнефть-Добыча на официальном сайте www.b2b-bashneft.ru размещено извещение №31603591118 о проведении закупки в форме запроса цен (объявление о покупке) № 644566 в открытой электронной форме на право заключения договора поставки запорной арматуры.

В соответствии с п. 6.3 Положения о закупках требования к участникам закупки подразделяются на общие и специальные. Общие требования (п. 6.3.1 настоящего Положения) применяются ко всем участникам закупки, независимо от способа и предмета закупки. Специальные требования (п. 6.3.2 настоящего Положения) применяются Обществом, Филиалом, ДО в зависимости от предмета закупки. Перечень требований к участникам закупки указывается в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. В случае если несколько юридических лиц либо несколько физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, установленные Обществом, Филиалом, ДО общие требования к участникам закупки применяются в совокупности к группе лиц, выступающей на стороне одного участника закупки. Перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, указывается в документации о закупке. Непредоставление требуемых документов является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно п.2.3 Документации о закупке «Участником закупки должен быть Производитель товара. В подтверждение Участнику необходимо предоставить действующий на момент поставки документ, подтверждающий возможность применения предлагаемого оборудования, в соответствии с требованиями Федерального Закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В случае, если Производитель Товара самостоятельно не реализует изготавливаемую продукцию, Участником закупки может быть организация оптово-розничной торговли, контролируемая Производителем товара (в соответствии с 14-ФЗ и 208-ФЗ – дочернее или зависимое общество Производителя Товара) или входящая в тот же холдинг, что и Производитель Товара. В подтверждение Участнику необходимо предоставить письмо от Производителя Товара о том, что Производитель Товара осуществляет реализацию изготавливаемой продукции силами Участника, с указанием полного наименования Участника, статуса Участника по отношению к Производителю товара, согласием участия Участника в данной закупочной процедуре, а также подтверждением гарантийных обязательств на Товар, предлагаемый к поставке Участником. Письмо должно быть подписано уполномоченным лицом Производителя Товара и заверено печатью Производителя товара. В целях подтверждения полномочий подписанта должны быть представлены копии соответствующих документов (приказ о назначении или доверенность)».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников, размещенному 06.07.2016 сайте www.b2b-bashneft.ru, ООО «Центр ТО» было

отказано в допуске к участию в закупке по причине не соответствия требованиям Документации о закупке, а именно: «Участник не является производителем товара. Производитель товара участвует в данной закупке, т.е. самостоятельно реализует изготавливаемую продукцию. В письме от производителя не указано, что участник является организацией оптово-розничной торговли, контролируемой Производителем Товара (в соответствии с 14-ФЗ и 208-ФЗ – дочернее или зависимое общество Производителя Товара) или входящей в тот же холдинг, что и Производитель Товара».

В соответствии с п. 6.3 Положения о закупках несоответствие участника закупки установленным документацией о закупке требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в закупке такого участника.

Следовательно, действия ООО «Башнефть-Добыча» при отказе в допуске к участию в закупке ООО «Центр ТО» обусловлены положениями Документации о закупке.

В то же время Комиссия установила, что данное требование Документации о закупке идет в разрез п. 6.3.2 Положения о закупках, где к специальным требованиям к участникам закупки отнесено указание на то, что поставщиком должен быть производитель товара или организация оптово-розничной торговли, контролируемая производителем товара, или официальный представитель производителя товара с предоставлением документов, подтверждающих право поставки товара, произведенного данным производителем.

Частью 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке.

Таким образом, несоответствие в части установления в Документации о закупке специального требования к участникам закупки о том, что участник закупки должен быть Производителем товара или быть организацией оптово-розничной торговли, контролируемой Производителем Товара (в соответствии с 14-ФЗ и 208-ФЗ – дочернее или зависимое общество Производителя Товара) или входящей в тот же холдинг, что и Производитель Товара, противоречит Положению о закупках ПАО АНК «Башнефть» от 01.04.2016 № 05-2016 и является нарушением п. 1 ст. 2 Закона о закупках, и приводит к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно п. 7.4.1 Положения о закупках ПАО АНК «Башнефть» от 01.04.2016 № 05-2016 Общество, Филиал, ДО вправе отказаться от проведения запроса цен в любое время со дня его объявления, в том числе после окончания срока подачи заявок участников, а также вскрытия заявок участников.

Протоколом Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» от 20.07.2016 принято решение отказаться от закупки в форме запроса цен (объявление о покупке) № 644566 в открытой электронной форме на право заключения договора поставки запорной арматуры, информация о которой размещена 25.04.2016 на сайте www.b2b-bashneft.ru (извещение №31603591118).

Таким образом, запрос цен на право заключения договора поставки запорной арматуры организатором торгов отменен. Тем самым, рассмотрение жалобы по существу невозможно.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Жалобу № 312-18.1/16 ООО «Центр ТО» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. С.Перовской, мкр. «Луч») от 11.07.2016 за вх. № 9657 на действия ООО «Башнефть-Добыча» (450511, Республика Башкортостан, Уфимский район, промзона Курасково, корпус ООО «Башнефть-Добыча», АУП-3) при проведении закупки в форме запроса цен (объявление о покупке) № 644566 в открытой электронной форме на право заключения договора поставки запорной арматуры, информация о которой размещена 25.04.2016 на сайте www.b2b-bashneft.ru (извещение №31603591118), оставить без рассмотрения.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: