

Некоммерческая
организация
АССОЦИАЦИЯ
ПАССАЖИРСКИХ
ПЕРЕВОЗЧИКОВ



450043. г. Уфа,
ул. Фронтовых бригад, 10
для писем: 450043, г. Уфа, а/я 50
тел.
e-mail: asper.prav@mail.ru

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Некоммерческая организация
Ассоциация пассажирских перевозчиков,
450043, г. Уфы, ул. Фронтовых бригад, 10

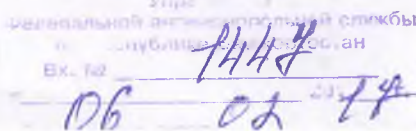
Организатор конкурса: Управление
транспорта и связи Администрации
городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
(ИНН: 0276097173; ОГРН:
1050204343474)
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ивана Якутова,
3/5,
к.т. 8(347) 2722584

ЖАЛОБА

о признании незаконным проведение конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан

28.09.2016 Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (Далее - УтиС) на официальном сайте «www.ufacity.info» опубликовано извещение об объявлении Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Конкурс), а также конкурсная документация, содержащая условия проведения Конкурса.

Согласно конкурсной документации п.1 Раздел 1 Организатор конкурса при его проведении руководствуется Положением о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных



14-06

перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», утвержденным решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан» № 58/2 от 26.02.2016 и другими нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, на указанное решение в связи с выявленными нарушениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» прокуратурой г. Уфы принесен протест, что подтверждается письмом и.о. прокурора города Скрипникова С.В.

Согласно указанному письму по результатам рассмотрения обращения Ассоциации пассажирских перевозчиков установлено, что в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» вышеназванным муниципальным нормативным актом установлены критерии оценки участников открытого конкурса на право осуществления перевозок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что послужило основанием для принесения прокурором протеста.

Изучение конкурсной документации показало, что критерии оценки (п. 19.8.4) содержат те же расчеты, что и в опротестованном Положении. Приложением к Положению «О порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа города Уфы», утвержденного Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2 установлена шкала для оценки критериев заявок и методика подсчета баллов, которые противоречат требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, а также Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, пунктом 2 опротестованного Приложения, а также пунктом 19.8.4 по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок» предложено следующее выставление баллов:

Опыт до 3 лет включительно- 0 баллов

Опыт свыше 3 лет до 6 лет включительно -4 балла

Опыт свыше 6 лет до 9 лет включительно – 8 баллов

Опыт свыше 9 лет до 12 лет включительно 18 баллов

Опыт свыше 12 лет – 22 балла.

При этом, по другим критериям оценки - количество дорожно-транспортных происшествий, характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств бальная система варьируется от 1 до 10 баллов.

Таким образом, исходя из анализа, преобладающим критерием в конкурсе является «опыт осуществления пассажирских перевозок», без учета безопасности предоставляемых услуг, комфортабельности используемых транспортных средств и доступа к использованию общественного транспорта лицами с ограниченными возможностями.

Несоразмерное установление оценки по предложенной Положением и конкурсной документацией шкале по критерию «опыт» приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, создают дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, готовых предложить более лучшие условия предоставления услуг по перевозке пассажиров.

К примеру, перевозчик, осуществляющий пассажирские перевозки в течение 2 лет 11 месяцев (0 баллов), имеющий во владении автопарк с максимальным сроком использования до 3 лет (10 баллов), оборудованные для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями (2 балла), и не имеющий ни одного дорожно-транспортного происшествия (12 баллов) не сможет конкурировать с перевозчиком, осуществляющим пассажирские перевозки более 12 лет (22 балла), который предлагает автобусный парк со сроком эксплуатации до 7 лет (3 балла) и имеющий большое количество дорожно - транспортных происшествий, повлекшие за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан.

Необоснованное установление столь высокой оценки за опыт по осуществлению пассажирских перевозок создают для ряда участников конкурса преимущественные условия участия в торгах и развивают недобросовестную конкуренцию.

В ответ на протест прокурора г. Уфы Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан признал незаконность Решения от 26.02.2016 № 58/2 по установлению бальной системы по критерию «опыт», обязавшись на ближайшем заседании внести в него изменения.

Более того, на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа опубликован проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», в котором содержится иная система подсчета баллов при проведении конкурсных процедур.

Таким образом, действия Управления транспорта и связи Администрации ГО г. Уфа по проведению Конкурса на основании незаконного Решения Совета городского округа город Уфа являются незаконными и ведут к нарушению прав предпринимателей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Признать незаконными действия Управления транспорта и связи Администрации ГО г. Уфа по объявлению и проведению Открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам

регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, в связи с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» и принять меры по недопущению законных прав и интересов предпринимателей при его проведении путем его отмены.

2. В целях обеспечения установления и исследования всей полноты обстоятельств по делу истребовать в прокуратуре г. Уфы копию приложенного протеста и ответа на него.

Приложение:

1. Копия ответов из прокуратуры г. Уфы
2. Копия протеста прокурора.
3. Копия проекта Решения Совета городского округа г. Уфа.
4. Копия ответов Совета городского округа г. Уфа в адрес прокуратуры.