



Общество с ограниченной ответственностью «КРИСМАС»
109044, г. Москва, ул. Воронцовская д. 2/10 стр.3
Web: www.krismas.ru, E-mail: krismas@krismas.ru
Тел/факс: +7 (495) 775-01-22
ИНН 7723567524 КПП 770501001
ОКПО 95150156 ОГРН 1067746465368

Исх. № 167 от 29.09.2016г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

450008. Республика Башкортостан.
г. Уфа, ул. Пушкина. 95

ЖАЛОБА

на решение заказчика об отказе в допуске к участию в закупке

1. ЗАКАЗЧИК: ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в городе Уфа «Иммунопрепарат», почтовый адрес: Российская Федерация, 450014, г. Уфа, ул. Новороссийская, 105; место нахождения: 450014, г. Уфа, ул. Новороссийская, 105, контактное лицо: начальник отдела по мобилизации подготовке Ямалтдинов Рафаил Камалтдинович, адрес электронной почты: r.k.vamaltdinov@microgen.ru, номер контактного телефона: 8-(347)-229-92-15.

2. Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

- 3. УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА (ЗАЯВИТЕЛЬ):** ООО «КРИСМАС», 109044, г. Москва, ул. Воронцовская д. 2/10 стр.3, Web: www.krismas.ru, E-mail: krismas@krismas.ru, Тел/факс: +7 (495) 775-01-22
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** №31604085385
- 6. Наименование объекта закупки:** открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по текущему ремонту иммуноклиники №1 литер 1М по замене системы электроснабжения и освещения, текущему ремонту секций, коридоров, служебных помещений, замене ворот и дверей и выборочному ремонту полов.
- 7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 12 сентября 2016 года.

14056
29 09 16
16-20

8. ДОВОДЫ Жалобы:

ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в городе Уфа «Иммунопрепарат» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31604085385 о проведении открытой одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по текущему ремонту иммуноклиники №1 литер 1М по замене системы электроснабжения и освещения, текущему ремонту секций, коридоров, служебных помещений, замене ворот и дверей и выборочному ремонту полов.

По результатам заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок, поданных на участие в закупке, было принято решение, отраженное в Протоколе от 26.09.2016г. за №10зп/У-2, об отказе в допуске заявки ООО «КРИСМАС» на основании п.4 п.4.14.9. Документации о закупке, поскольку в локально-сметном расчете в п.6,7,10,13,15,16,18,19,20,27,40,44,46,48,50,54,74,82,84,86,88,95,99,105,111,114,122,124, 127, 128 с описанием продукции так же прописана фраза «или эквивалент», что не соответствует требованию подраздела 4.6. Документации о закупке.

ООО «КРИСМАС» выражает свое категорическое несогласие с выводами Закупочной комиссии, считает их незаконными и необоснованными, нарушающими права и интересы заявителя, по следующим основаниям:

В силу ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 названного Федерального закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 1 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для определенных лиц, в том числе и для автономных учреждений.

В силу ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ способами закупки товаров, работ, услуг являются открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подп.

2 ч. 1); отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п. 4 ч. 1).

На основании ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуге.

В ч. 8, ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ установлены требования, которым должна соответствовать закупочная документация.

Помимо указанного Закона N 223-ФЗ правила осуществления закупочной деятельности регулируются Единым Положением о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от «15» июня 2016 г. №7), утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2).

Положение определяет и подлежит обязательному применению в Корпорации и в организациях Корпорации, которые присоединились к нему в порядке, установленном в подразделе 1.3 Положения, вне зависимости от их организационно-правовой формы, направлений деятельности, особенностей управления и уровня подчинения Корпорации.

На основании Сведений об организациях, присоединившихся к Единому положению о закупке Госкорпорации Ростех, размещенных на официальном сайте «РОСТЕХ» (<http://rostec.ru/purchase>) ФГУП "Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам "Микроген" Министерства здравоохранения Российской Федерации, ИНН: 7722292838. входит в состав таких организаций.

В соответствии с п. 14.8.5 указанного Положения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) не предоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за не предоставление документа, предусмотренного подп. 14.6.9(10) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения);

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

(4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений. 183

В соответствии с п.14.8.6 указанного Положения отклонение заявки участника процедуры закупки по основаниям, не предусмотренным п. 14.8.5 Положения не допускается.

Обращаемся к ст. 10.6.2 Единого положения о закупке Госкорпорации Ростех, которым установлено, что описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (подраздел 10.3 Положения) и может быть представлено в виде:

(1) согласия (декларации) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений в случае, когда такой способ описания продукции допускается документацией о закупке;

(2) **подробного предложения участника процедуры закупки** в отношении продукции, включающего в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик продукции (в том числе с предоставлением образцов продукции), в случае, когда такой способ описания продукции требовался в соответствии с документацией о закупке. 104

Абз.2 ст. 10.6.3 Единого положения о закупке Госкорпорации Ростех устанавливает, что основанием для отказа в допуске к участию в закупке является нарушение участником

процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных документацией о закупке.

п. 4.6.1. Документации о закупке ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в городе Уфа «Иммунопрепарат» устанавливает, что *описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. Ошибка! Источник ссылки не найден. информационной карты.*

Нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

пп.4 п.4.14.9. Документации о закупке установлено, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки при несоблюдении требований, установленных в подразделе **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** информационной карты и в форме подраздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

В соответствии с п. 13 Информационной карты установлены требования к описанию продукции как **подробное предложение участника** процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара – *по форме Технического предложения, установленной в подразделе* **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

ООО «КРИСМАС», выполняя требования Документации о закупке, представил **предложение участника закупки по форме Технического предложения (Приложение №2 к заявке)**, где указал необходимые характеристики, в том числе наименование, технические показатели, наименования и иные показатели.

Таким образом, усматривается, что ООО «КРИСМАС» в полном объеме выполнил требования, предъявляемые к заявке участника.

В соответствии с п.3.14 Постановления Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 16.06.2014) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (вместе с "МДС 81-35.2004...") **сметная стоимость** строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительного-монтажных организаций может включать в себя:

- *стоимость* строительных (ремонтно-строительных) работ;
- *стоимость* работ по монтажу оборудования (монтажных работ);
- *затраты* на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря;
- прочие затраты.

В соответствии с п. 3.16 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 N 15/1, *локальные сметы относятся к первичным сметным документам* и составляются на отдельные виды работ и затрат по зданиям и сооружениям

или по общеплощадочным работам на основе объемов, определившихся при разработке рабочей документации.

При этом локально-сметный расчет включен в Коммерческое предложение (приложение 1 к заявке), который относится к форме, установленной подразделом 7.2. и является предложением по цене, соответственно основным показателем данного документа является не технические характеристики, а ценовые показатели.

Исходя из вышеуказанного, ссылка Закупочной комиссии на то, что ООО «КРИСМАС» нарушил требования, установленные в подразделе **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, П. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** информационной карты и в форме подраздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки – не состоятельна.

Так же не усматривается, что ООО «КРИСМАС» допустил какое-либо нарушение, предусмотренное п. 14.8.5 Единого Положения о закупках Госкорпорации Ростех, при том, что перечень нарушений, указанных в п.14.8.5 Единого Положения о закупках является исчерпывающим.

Таким образом, решение Закупочной комиссии об отказе в допуске заявки ООО «КРИСМАС» - является незаконным и подлежащим отмене.

За нарушение требований Закона N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ виновные лица несут ответственность согласно законодательству РФ (ст. 7 Закона N 223-ФЗ).

Участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в судебном порядке (ч. 9 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). При наличии оснований, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика могут быть обжалованы в антимонопольном органе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОСИМ:

Отменить решение закупочной комиссии по рассмотрению заявок, поданных на участие в закупке на участие в электронном аукционе, отраженное в протоколе от 26.09.2016г. за №10зп/У-2 об отказе в допуске заявки ООО «КРИСМАС», по извещению №31604085385 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по текущему ремонту иммуноклиники №1 литер 1М по замене системы электроснабжения и освещения, текущему ремонту секций, коридоров, служебных помещений, замене ворот и дверей и выборочному ремонту полов.

Приложения:

1. Копия протокола;
2. Копия конкурсной документации;
3. Копия Технического предложения и копия Коммерческого предложения;

Генеральный директор