

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан

Заявитель ИП

Заинтересованные лица Управление транспорта и связи Администрации
городского округа город Уфа Республики
Башкортостан
г.Уфа ул.Ивана Якутова д.3/5

Совет городского округа Уфа
Республики Башкортостан
РБ г.Уфа, проспект Октября 120.

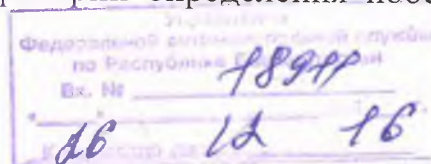
Жалоба

о признании незаконным конкурса на право осуществления перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на
территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

28.09.2016 года на сайте Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан был объявлен конкурс на право осуществления
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым
тарифам на территории городского округа город Уфа Республики
Башкортостан. 05 декабря 2016 года были внесены изменения в извещение о
проведении открытого конкурса и конкурсную документацию открытого
конкурса.

Согласно опубликованной конкурсной документации следует, что
конкурс является открытым, и предметом конкурса является право на
получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному
маршруту регулярных перевозок на территории городского округа город
Уфа. Конкурс состоит из 16 лотов.

Незаконность данного конкурса, является в том, что условия его
проведения не соответствуют Федеральному закону "Об организации
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и
городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и
о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ. А критерии определения победителя



15-25

конкурса, в данном конкурсе нарушают положения ФЗ Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В п.19.7 конкурсной документации указана оценка заявок по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса», производится за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года.

Пункт п.19.7.1 раздела 1 конкурсной документации предусматривает, что если участник конкурса не осуществлял в течение 2015 года регулярных перевозок, ему присваивается 0 баллов.

В п.19.8 конкурсной документации указана оценка заявок по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, документами в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами».

При этом, согласно п.19.8.4 определен критерий, согласно которого выставляются следующие баллы:

- Опыт отсутствует – 0 баллов;
- Опыт до 3 лет – 4 балла;
- Опыт свыше 3 до 6 лет – 8 баллов;
- Опыт свыше 6 до 9 лет – 14 баллов;
- Опыт свыше 9 до 12 лет – 18 баллов;
- Опыт свыше 12 лет – 22 балла.

Согласно указанного распределения баллов, следует, что вновь образованный участник, независимо от всех других критериев проигрывает данный конкурс, т.к. по всем остальным критериям набрать 22 балла невозможно.

Из разъяснения организатора конкурса следует, что по п.19.7 и п.19.8, следует что при определении опыта работы, необходимым условием является осуществление регулярных перевозок именно в 2015 году, и именно по маршрутам установленным в муниципальном образовании г.Уфа. Осуществление же пассажирских перевозок по маршрутам установленным в других муниципальных образованиях либо по межмуниципальным маршрутам, во внимание не принимаются, и при этом участник считается вновь образованным участником.

Так же организаторы конкурса необоснованно не принимают во внимание опыт работы перевозчиков, которые осуществляют пассажирские перевозки по маршрутам не внесенные в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок и в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных. Незаконность данного положения заключается в том, что в силу ст.25 Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ, самому перевозчику не предоставлено такого права, как включение в реестр обслуживаемого маршрута. Включение маршрута в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляет орган местного самоуправления. А включение в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Бездействие уполномоченного органа и органа местного самоуправления в постановке маршрута в реестр маршрутов, не может ухудшать права предпринимателей. Пункт 8 ч.1 ст.15 Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ запрещает создание дискриминационных условий.

Считаю, что необходимо признать незаконным, непризнания опыта работы за перевозчиком, осуществляющий перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам находящимися не в муниципальном образовании г.Уфа, а в иных муниципальных образованиях.

Так же необходимо признать незаконным, непризнания опыта работы за перевозчиком, осуществляющий перевозку пассажиров по маршрутам открытыми ранее введения ФЗ-№220, и не внесенными в реестр маршрутов.

Так же необходимо признать незаконным, количественное определение баллов указанных в п.19.8.4 конкурсной документации, ввиду чрезмерно высокой разности количества баллов между вновь открывшимися участниками и участниками имеющими опыт работы. Данное количественное определение баллов изначально ставит в проигрышное положение «нового» участника конкурса.

Кроме этого, на конкурс выставлен маршрут №238 Микрорайон «Молодежный» - Торговый комплекс «Центральный» (Лот №6). Выставление данного маршрута на конкурс является незаконным. Согласно ч.2 ст.21 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ, следует что открытый конкурс проводится

уполномоченным органом местного самоуправления, только по установившимся ими маршрутами. Маршрут №238 Микрорайон «Молодежный» - Торговый комплекс «Центральный», был установлен не органом местного самоуправления, и он не является вновь открывшимся маршрутом. Данный маршрут был установлен Заявителем, задолго до введения в действие Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ, и все время, начиная с момента установления данного маршрута Заявителем, непрерывно и открыто обслуживался только Заявителем.

На конкурс выставлен маршрут №261 Кадетский корпус - Торговый центр «Башкортостан» (Лот №9). Выставление данного маршрута на конкурс также является незаконным. Согласно ч.2 ст.21 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ, следует что открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, только по установившимся ими маршрутами. Маршрут №261 Кадетский корпус - Торговый центр «Башкортостан» (Лот №9), был установлен не органом местного самоуправления, и он не является вновь открывшимся маршрутом. Данный маршрут был установлен Заявителем, задолго до введения в действие Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ, и все время, начиная с момента установления данного маршрута Заявителем, непрерывно и открыто обслуживался только Заявителем.

На основании изложенного прошу:

Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Признать незаконным конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа, в части:

непризнание опыта работы за перевозчиком, осуществляющий перевозку пассажиров по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам находящимся не в муниципальном образовании г.Уфа, а в иных муниципальных образованиях;

непризнание опыта работы за перевозчиком, осуществляющий перевозку пассажиров по маршрутам открытыми ранее введения в действие Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ, и не внесенными в реестр маршрутов;

количественное определение баллов указанных в п.19.8.4 конкурсной документации, ввиду чрезмерно высокой разности количества баллов между вновь открывшимися участниками и участниками имеющими опыт работы;

включение в конкурс муниципального маршрута №238 Микрорайон «Молодежный» - Торговый комплекс «Центральный» (Лот №6);

включение в конкурс муниципального маршрута №261 Кадетский корпус - Торговый центр «Башкортостан» (Лот №9).

Приложение:

Копия конкурсной документации;

Копия паспорта муниципального маршрута №238;

Копия паспорта межмуниципального маршрута Уфа-Красный Яр;

Копия паспорта межмуниципального маршрута Уфа-Подымалово;

Копия паспорта межмуниципального маршрута Уфа-Сибай;

Копия паспорта межмуниципального маршрута Уфа-Баймак;

Копия паспорта межмуниципального маршрута Уфа-Красноусольский.