



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02 03 2017 № 8/1998

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Некоммерческая организация  
Ассоциация пассажирских  
перевозок  
450043, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, а/я 50  
[asper.prav@mail.ru](mailto:asper.prav@mail.ru)

**Организатор торгов:**

Управление транспорта и связи  
Администрации городского округа  
город Уфа Республики  
Башкортостан  
450006, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5  
8(347) 272-25-84  
[ufatransport@list.ru](mailto:ufatransport@list.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 30-18.1/17

27.02.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб па нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

в присутствии представителей:  
от заявителя – Некоммерческая организация Ассоциация пассажирских перевозок – генеральный директор \_\_\_\_\_ ;  
от организатора торгов - Управление транспорта и связи Администрации

0108200

городского округа город Уфа Республики Башкортостан –

от заинтересованного лица – ИП – ;

от заинтересованного лица – ИП –

от заинтересованного лица – ООО «Уфа-Север» –

от заинтересованного лица – ООО «Компания Уфа-Лайн» –

рассмотрев жалобу Некоммерческой организации Ассоциация пассажирских перевозок (450043, Республика Башкортостан, г. Уфа, а/я 50) от 06.02.2017 вх. № 1447 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Некоммерческой организации Ассоциация пассажирских перевозок (450043, Республика Башкортостан, г. Уфа, а/я 50) от 06.02.2017 вх. № 1447 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction> (далее – конкурс).

Доводы Заявителя заключаются в несоразмерном установлении Организатором торгов шкалы оценки по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

В связи с чем, Заявитель просит признать конкурс незаконным путем его отмены.

Организатор торгов - Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в своих письменных возражениях сообщил, что конкурсная процедура производилась в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2.

Учитывая, что доводы Заявителя неправомерны и необоснованны, Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан просит в удовлетворении жалобы отказать в полном объеме.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок

подачи заявок на участие в торгах.

Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации регламентирован Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (далее – Положение).

28.09.2016 начальником Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан издан приказ № 39 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан» (далее – открытый конкурс).

28.09.2016 начальником Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в сети «Интернет» - <http://ufacity.info/auction> 28.09.2016.

Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в

соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Аналогичные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе предусмотрены пунктом 19.3 Конкурсной документации.

Согласно части 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В соответствии с Приложением к Положению «Шкала для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» оценка по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ и пунктом 19.3 Конкурсной документации, производится на дату вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по следующей шкале:

1) по критерию «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса»:

- $K_{ДТП}$  = до 0,01 включительно – 12 баллов
- $K_{ДТП}$  = от 0,011 до 0,03 включительно – 10 баллов
- $K_{ДТП}$  = от 0,031 до 0,05 включительно – 8 баллов
- $K_{ДТП}$  = от 0,051 до 0,07 включительно – 6 баллов
- $K_{ДТП}$  = от 0,071 до 0,09 включительно – 2 баллов
- $K_{ДТП}$  = свыше 0,091 – 0 баллов;

2) по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами):

- опыт отсутствует – 0;
- опыт до 3 лет включительно – 4;
- опыт свыше 3 лет до 6 лет включительно – 8;
- опыт свыше 6 лет до 9 лет включительно – 14;
- опыт свыше 9 лет до 12 лет включительно – 18;
- опыт свыше 12 лет – 22;

3) по критерию «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)»:

- отсутствие кондиционера – 0 баллов;
- доля транспортных средств, оборудованных кондиционером, от 1% до 50% включительно – 1 балл;
- доля транспортных средств, оборудованных кондиционером, от 51% до 100% включительно – 2 балла;
- отсутствие низкопольных и полунизкопольных транспортных средств (согласно ГОСТ Р 51090-97) – 0 баллов;
- доля низкопольных и полунизкопольных транспортных средств (согласно ГОСТ Р 51090-97) от 1% до 50% включительно – 1 балл;
- доля низкопольных и полунизкопольных транспортных средств (согласно ГОСТ Р 51090-97) от 51% до 100% включительно – 2 балла;
- отсутствие транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками (согласно ГОСТ Р 51090-97), - 0 баллов;
- доля транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками (согласно ГОСТ Р 51090-97), от 1% до 50% включительно – 1 балл;
- доля транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками (согласно ГОСТ Р 51090-97), от 51% до 100% включительно – 2 балла;

4) по критерию «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок»:

- до 3 лет включительно – 10 баллов;
- свыше 3 лет до 5 лет включительно – 7 баллов;
- свыше 5 лет до 7 лет включительно – 3 балла;

- свыше 7 лет – 0 баллов.

Аналогичная шкала оценки по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ и пунктом 19.3 Конкурсной документации, предусмотрена пунктами 19.7.5, 19.8.4, 19.9.5 и 19.10.2 Конкурсной документации соответственно.

Таким образом, шкала для оценки заявок на участие в открытом конкурсе по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ и пунктом 19.3 Конкурсной документации, разработана Организатором торгов в рамках полномочий, установленных частью 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ.

При этом целью проведения открытого конкурса является отбор юридического лица, индивидуального предпринимателя или участника договора простого товарищества, обеспечивающего наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

Вместе с тем, комиссия отмечает, что Прокуратурой г.Уфы Совету городского округа город Уфа Республики Башкортостан 19.08.2016 принесен протест на отдельные нормы решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», в части необоснованного начисления баллов в большем количестве по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

Кроме того, в связи с наличием в действиях Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в установлении в решении Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 №58/2 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» критериев оценки участников открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» 16.02.2017 Совету городского округа город Уфа Республики Башкортостан выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий.

При этом приказом Башкортостанского УФАС России от 14.02.2017 № 107 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в рамках рассмотрения которого установлено, что несоразмерное установление Организатором торгов шкалы оценки по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» противоречит требованиям антимонопольного законодательства по нижеследующим причинам.

Анализ шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе показал, что максимальное количество баллов, которое может набрать участник открытого конкурса, составляет 50 баллов, из них 22 балла (или 44 % от максимального количества баллов по всем критериям оценки) присваивается по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

Следовательно, при оценке и сопоставлении заявок участников открытого конкурса доминирующим критерием оценки является «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами», без учета безопасности предоставляемых услуг, комфортабельности используемых транспортных средств и доступа к использованию общественного транспорта лицами с ограниченными возможностями.

При этом, набрав максимальное количество баллов по всем остальным критериям оценки (28 баллов), но не имея опыт осуществления регулярных



перевозок более 3 лет, конкурировать с участником открытого конкурса с опытом осуществления регулярных перевозок более 3 лет и при прочих равных условиях не представляется возможным.

Вместе с тем, наличие у участника открытого конкурса большого опыта осуществления перевозок не свидетельствует о обеспечении им безопасности и комфортности движения при перевозке пассажиров и багажа, не направлен на повышение качества транспортного обслуживания населения.

Кроме того, качество транспортного обслуживания населения предполагает множество оценочных элементов, которые при оценке заявок участников открытого конкурса должны носить соразмерный характер и не являться лишь дополнением к опыту осуществления регулярных перевозок.

Следовательно, критерий «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» не связан с улучшением качества пассажирского обслуживания и обеспечением безопасности дорожного движения, но в то же время ставит в преимущественное положение участников открытого конкурса с большим опытом осуществления регулярных перевозок, что, в свою очередь, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, создает для участников, имеющих возможность предложить лучшие условия предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа, дискриминационные условия доступа на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, дальнейшая оценка заявок участников открытого конкурса по шкале, предусмотренной Приложением к Положению «Шкала для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», может привести к ограничению конкуренции.

Учитывая, установление Башкортостанского УФАС России факта нарушения антимонопольного законодательства в рамках дела № А-11/17-17 по части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалоба Заявителя в части несоразмерного установления Организатором торгов шкалы оценки по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами», признается обоснованной.

Согласно части 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 30-18.1/2017 Некоммерческой организации Ассоциация пассажирских перевозок (450043, Республика Башкортостан, г. Уфа, а/я 50) от 06.02.2017 вх. № 1447 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>, обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Управления транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. И.Якутова, д. 3/5) предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: