



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 28/18.1 - 2017

12 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказ от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

организатора торгов – орган местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского» (623400, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Тевосояна, д. 13), представители – <.....>. (доверенность № 21 от 04.04.2017) и <.....> (доверенность № 23 от 04.04.2017);

заявителя – Акционерное общество «Синарская ТЭЦ» (623401, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Заводской проезд, д. 1), представители – <.....> (доверенность № 35 от 04.04.2017) и <.....> (доверенность № 15 от 04.04.2017);

заинтересованного лица – ООО «УК «Теплокомплекс» - генеральный директор <.....>, представитель – <.....> (доверенность № 1 от 09.01.2017);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Акционерного общества «Синарская ТЭЦ» (вх. № 01-4871 от 24.03.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице органа местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского», совершенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский на электронной площадке <http://torgi.gov.ru/> (сообщение № 241016/0070902/01 от 25.10.2016),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-4871 от 24.03.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.04.2017 в 16 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - Imush@admnet.kamensktel.ru, а также системы электронного документооборота, утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП.

В ходе рассмотрения жалобы 05.04.2017, в связи с необходимостью получения от организатора торгов дополнительной информации, Комиссией было принято решение об отложении принятия решения по жалобе в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции до 16 час. 00 мин. 12.04.2017.

Заявитель в жалобе указал, что 25.10.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru> опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский.

Вместе с тем, заявитель считает, что вышеуказанные торги были проведены с нарушением действующего законодательства, ввиду того, что конкурсная документация предусматривает формирование только одного лота, который содержит в себе не только объекты теплоснабжения, но и объекты горячего водоснабжения. Формирование конкурсной документации, по мнению заявителя, именно таким образом ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, так как экономические интересы «потенциальных» участников не учитываются. В связи с чем, заявитель просит аннулировать итоги конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что организация и проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский, проведены с соблюдением действующего законодательства и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон 115-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 13 Закона 115-ФЗ, концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

В соответствии с Приказом от 21.10.2016 № 358 органа местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом города Каменска-Уральского» утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский (далее – Конкурсная документация).

Согласно п. 6.1 Конкурсной документации, сообщение о проведении конкурса подлежит размещению на официальных сайтах, а также опубликованию в газете «Каменский рабочий» 25.10.2016.

Заявки принимаются в рабочие дни: с понедельника по четверг с 09 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин и пятницу с 09 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин. с 26.10.2016 до 10 час. 00 мин. 08.12.2016 (абз. 2 п. 7.1 конкурсной документации).

В целях обеспечения своих обязательств по заключению концессионного соглашения каждый заявитель должен осуществить внесение задатка в размере 3 000 000 руб. 00 коп. (п. 11.1) и уплатить его в срок в срок до 08.12.2016 (п. 11.2 конкурсной документации).

Протоколом № 1 от 08.12.2016 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский, комиссией было установлено, что на участие в конкурсе подана одна заявка - ООО «Теплокомплекс».

Согласно протоколу № 2 от 09.12.2016 конкурс на право заключения концессионного соглашения, в соответствии с ч. 6 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», был признан несостоявшимся, так как по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие.

14.12.2016 Комиссией было принято решение признать наличие документов, представленных ООО «Теплокомплекс» соответствующим описи документов (Протокол № 3 от 14.12.2016) и признать представленное ООО «Теплокомплекс» предложение о заключении концессионного соглашения соответствующим конкурсной документации, а также заключить с данным обществом концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский (Протокол № 4 от 14.12.2016).

Протоколом № 5 от 15.12.2016 было принято решение по итогам рассмотрения конкурсного предложения на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский заключить с ООО «Теплокомплекс» концессионное соглашение.

Протокол о результатах проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения,

находящихся в собственности муниципального образования город Каменск-Уральский был опубликован 15.12.2016.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Жалоба Акционерного общества «Синарская ТЭЦ» поступила в антимонопольный орган 24.03.2017, то есть по истечении срока предусмотренного на обжалование.

При таких обстоятельствах, данная жалоба не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока, поскольку данные сроки предусмотрены Законом о защите конкуренции, в частности, с целью защиты интересов добросовестных участников торгов, заключивших и исполняющих договоры по итогам торгов.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении ФАС Уральского округа от 13.12.2012 № Ф09-12368/12 по делу № А71-7099/2012.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу Акционерного общества «Синарская ТЭЦ» признать необоснованно поданной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.