



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.03.2017 № 8/2672

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление №97 -18.1/17  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

21.03.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы

от 17.03.2017 вх. №3363 на действия организатора торгов – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая, Пироговская, д. 27, стр. 3) при проведении одноэтапного открытого конкурса в электронной форме, на поставку широкоформатных сканеров для нужд ООО «Башкирская генерирующая компания» (извещение №31604583869 размещенное на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы

от 17.03.2017 вх. №3363.

0112634

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 27 марта 2017 в 15 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников, состоится в 15 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая, Пироговская, д. 27, стр. 3) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба

от 17.03.2017 вх. №3363 размещена в сети Интернет на сайтах [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Руководителю УФАС по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

### ЖАЛОБА

на неправомерные действия организатора закупки при рассмотрении заявок на участие  
в одноэтапном открытом конкурсе в электронной форме

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	
СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКЕ	О ООО «Башкирская генерирующая компания» Место нахождения: 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126 Почтовый адрес: 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126 Контактный телефон: (347) 269-03-59 Адрес электронной почты: office@bgkrb.ru
СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ ТОРГОВ	Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3. Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3. Контактное лицо: Комиссарова Людмила Михайловна Адрес электронной почты: komissarova_lm@interra.ru Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2787
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ	Электронная торгово-закупочная площадка <a href="http://www.b2b-center.ru">www.b2b-center.ru</a> Дата публикации извещения: 27.12.2016г. Дата рассмотрения предложений: 30.01.2017г.

ПЛОЩАДКИ	Дата протокола рассмотрения заявок: 07.03.2017г.
СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ	поставка широкоформатных сканеров для нужд ООО «Башкирская генерирующая компания» Извещение № 31604583869 на <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> от 27.12.2016г.
СУТЬ ЖАЛОБЫ	Неправомерное отклонение предложений на участие в одноэтапном открытом конкурсе в электронной форме

#### Доводы жалобы:

27.12.2016г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте электронной торговой площадки [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) было опубликовано извещение о проведении одноэтапного открытого конкурса в электронной форме № 31604583869 (далее Извещение или Процедура, Закупка). Данная процедура проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон о закупках).

Пункт 1 ст. 2 Федерального закона о закупках устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Действующая редакция Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Башкирская генерирующая компания», утвержденное решением Совета директоров размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru> от 24.01.2017г. (далее Положение).

Пунктом 38 Положения, предусмотрен одним из видов конкурентного способа закупки – Одноэтапный конкурс – конкурентные торги, Победителем которых признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и Заявке которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

07.03.2017г. Закупочной комиссией (далее ЗК) Организатора торгов проведена процедура рассмотрения заявок участников, что подтверждается Протоколом № 9065/ООК(ЭТП)-ПН заседания Закупочной Комиссии о призывании одноэтапного открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку широкоформатных сканеров для нужд ООО «Башкирская генерирующая компания» несостоявшимся от 07.03.2017 (далее Протокол). Процедура признана несостоявшейся, поскольку по итогам рассмотрения заявок, только одно предложение было признано соответствующим документации Закупки.

Пунктом 23.1. Положения установлено, что закупочная процедура признается несостоявшейся в следующих случаях - если на основании результатов рассмотрения Заявок на участие в закупке, принято решение о соответствии только одного Потенциального участника закупки и поданной им Заявки установленным требованиям, если иное не установлено в Закупочной документации.

Считаю, что ЗК отклонила заявку и альтернативное предложение ООО «ВинКом» не правомерно, по следующим основаниям.

В соответствии с Техническим заданием Закупки к поставке предлагаются 7 штук широкоформатных сканеров Contex IQ 4490 или аналог, программное обеспечение для активации, специальная стойка с приемной корзиной, программное обеспечение Contex Nextimage Scan или аналог. Технические требования к сканерам приведены в Опросном листе.

Из анализа Технического задания и Опросного листа, следует что ни мониторы ни компьютеры к поставке вместе со сканерами не предусмотрены, технические характеристики не приведены.

В силу п. 2 Протокола, Заявка ООО «ВинКом» не отвечает Документации Процедуры, поскольку содержит существенные нарушения требований закупочной документации, а именно:

Отсутствие сетевого подключения Ethernet у предполагаемого аналога сканера ROWE Scan 650i-44"-40 (п. 1 Интерфейс USB 2.0 + Ethernet в опросном листе №1), по информации в ответ на запрос участник компенсирует предустановленным программным обеспечением ROWE ScanManager с лицензией TWAIN и LT на компьютер с монитором, которыми комплектуется сканер, но в комплект поставки сканера ROWE Scan 650i-44" не входят опции рекомендуемые производителем (<http://www.rowe.de/en/products/large-format-scanners/rowe-scan-650i.html>): сканер ROWE Scan 650i KIT 40 B/W + 40 COLOR Scan Model, напольный стенд для сканера ROWE Scan 650i Floorstand, подставка под системный блок ROWE Scan 650i – PC – Holder for Floorstand, кронштейн для монитора ROWE Scan 650i Touchscreen Holder for Floorstand, монитор ROWE Scan 650i Touchscreen, системный блок (четырёхъядерный процессор Intel, 3Гб, оперативной памяти, SATA Solid State Disc с 7200 RPM, Super Speed USB 3.0+RES, Windows 8, 64 – бит с высокопроизводительным пакетным сканированием) ROWE Scan 650i Controller PC, калибровочная диаграмма ROWE Scan 650i Calibration Chart, программное обеспечение ROWE ScanManager TWAIN и ROWE ScanManager LT.

В силу п. 2 Протокола, альтернативное предложение ООО «ВинКом» не отвечает Документации Процедуры, поскольку содержит существенные нарушения требований закупочной документации, а именно:

Отсутствие сетевого подключения Ethernet у предполагаемого аналога сканера ROWE Scan 450i-44"-40 (п. 1 Интерфейс USB 2.0 + Ethernet в опросном листе №1), по информации в ответ на запрос участник компенсирует предустановленным программным обеспечением ROWE ScanManager с лицензией TWAIN и LT на компьютер с монитором, которыми комплектуется сканер, но в комплект поставки сканера ROWE Scan 650i-44" не входят опции рекомендуемые производителем (<http://www.rowe.de/en/products/large-format-scanners/rowe-scan-650i.html>): сканер ROWE Scan 450i KIT 40 B/W + 40 COLOR Scan Model, напольный стенд для сканера ROWE Scan 450i Floorstand, подставка под системный блок ROWE Scan 450i – PC – Holder for Floorstand, кронштейн для монитора ROWE Scan 450i Touchscreen Holder for Floorstand, монитор ROWE Scan 450i Touchscreen, системный блок (четырёхъядерный процессор Intel, 3Гб, оперативной памяти, SATA Solid State Disc с 7200 RPM, Super Speed USB 3.0+RES, Windows 8, 64 – бит с высокопроизводительным пакетным сканированием) ROWE Scan 650i Controller PC, калибровочная диаграмма ROWE Scan 450i Calibration Chart, программное обеспечение ROWE ScanManager TWAIN и ROWE ScanManager LT.

Сети Ethernet (Ethernet) – самый популярный в семействе локальной сети (LAN) протоколы и схемы кабелей для подключения компьютеров, принтеров, модемов, терминалов и т. д. Таким образом, в сканере Contex, подключение сканера к компьютеру реализуется за счет стандартного разъема для локальной сети (Ethernet).

Технология ROWE, позволяет подключать компьютер к сканеру с помощью технологии USB 3.0 и программного обеспечения ROWE ScanManager с лицензией TWAIN и LT. Кроме того, в отличие от сканеров Contex, сканеры ROWE имеют возможность подключить монитор на прямую к сканеру за счет USB 3.0.

Учитывая выше сказанное, несоответствие Заявки и альтернативного предложения ООО «ВинКом», предусматривающих к поставке сканеры ROWE Scan 650i-44"-40 и ROWE Scan 450i-44"-40, в части отсутствия «Интерфейс USB 2.0 + Ethernet», реализуется программным обеспечением ROWE ScanManager с лицензией TWAIN и LT, устанавливаемых на компьютер, также предложенный участником к поставке.

Однако, Закупочная комиссия, посчитала, что сканеры ROWE, должны быть укомплектованы дополнительным оборудованием, не предусмотренным Техническим заданием и Документацией о закупке.

Более того, часть перечисленной дополнительной комплектации, которая якобы отсутствует в Заявке и альтернативном предложении, входит в базовую комплектацию сканеров ROWE Scan 650i и Scan 450i, без которой оборудование не в состоянии функционировать (подтверждается автоматизированными копиями страниц продавцов), например:

- сканер ROWE Scan 650i KIT 40 B/W + 40 COLOR Scan Model и ROWE Scan 450i KIT 40 B/W + 40 COLOR Scan Model – программное обеспечение, позволяющее производить сканирование в цвете;

- напольный стенд для сканера ROWE Scan 650i Floorstand/ напольный стенд для сканера ROWE Scan 450i Floorstand – подлежит поставке в соответствии с Документацией о закупке и Коммерческим предложением ООО «ВинКом»;

- калибровочная диаграмма ROWE Scan 650i Calibration Chart/ калибровочная диаграмма ROWE Scan 450i Calibration Chart – в соответствии с Документацией не входит в состав закупки, поставляется ROWE с каждым сканером вместе с руководством пользователя;

- программное обеспечение ROWE ScanManager TWAIN и ROWE ScanManager LT – предложено к поставке ООО «ВинКом» в соответствии с Коммерческим предложением Заявки и альтернативного коммерческого предложения.

Исчерпывающий перечень технических характеристик и комплектность поставки сканеров приведен в Техническом задании.

Требований, описаний, измеряемых характеристик к монитору, компьютеру, а также указаний на наличие подставки для монитора и компьютерного блока Документация Процедуры не содержит.

В силу ч. 6 ст. 3 Федерального закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Отклонение Заявки и альтернативного предложения на основании, что в комплект поставки не входят: подставка под системный блок ROWE Scan 650i/450i – PC – Holder for Floorstand, кронштейн для монитора ROWE Scan 650i/450i Touchscreen Holder for Floorstand, монитор ROWE Scan 650i/450i Touchscreen, системный блок (четырёхъядерный процессор Intel, 3Гб, оперативной памяти, SATA Solid State Disc с 7200 RPM, Super Speed USB 3.0+RES, Windows 8, 64 – бит с высокопроизводительным пакетным сканированием), ROWE Scan 650i/450i Controller PC, оборудование, критерия отбора которого, не указаны в Документации Закупки, противоречит ст. ст. 1, 3 Федерального закона о закупках, направлено на ограничение конкуренции.

Пунктом 15.1. Положения, установлено, при подготовке Закупочной документации, а также на других этапах Закупочной процедуры запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди Участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки. Руководитель структурного подразделения Общества, к основным функциональным задачам (обязанностям) которых относится обеспечение деятельности Общества в области закупок Продукции, а также ЦЗК Общества обязаны осуществлять контроль с целью недопущения фактов необоснованного ограничения конкуренции при проведении закупок.

В силу п. 15.3 Положения, в случае если обосновать применение Продукции конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность предоставления

аналогов/эквивалента указанных производителей/торговых знаков или указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) по необходимой Продукции.

В силу ч. 1 ст. 1 Федерального закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 3 Федерального закона о закупках, ст.ст. 18.1, 22 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О защите конкуренции"

прошу:

1. приостановить заключения договора с победителем одноэтапного открытого конкурса в электронной форме № 31604583869 до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать действия Закупочной Комиссии ООО «ИНТЕР РАО – Центр управления закупками» по отклонению Заявки и Альтернативного предложения ООО «ВинКом», по основаниям, не предусмотренным Документацией о Закупке незаконными, направленными на ограничение конкуренции;