

Сенатору 2А

от ~~Сенатора~~

ЕО
13.04.2017

Управление Федеральной антимонопольная
службы по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail для обращений заявителей: to66@fas.gov.ru

Телефон/факс:
E-mail:

Лицо, подающее жалобу: ООО «СтройКонтракт»
Адрес: 620049, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Студечная, д.36, оф.6
ИНН: 6670329659
Контактное лицо: Сергеева Кира Сергеевна
e-mail: sergeevakira@mail.ru
Тел. 89530457526

Заказчик:

Организация, осуществляющая закупку	О проведении аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ в зданиях АО «ОКБ «Новатор» (закупка, осуществляется АО "ОКБ "Новатор" у субъектов малого и среднего предпринимательства)
Почтовый адрес	620017, Свердловская обл., г Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18
Место нахождения	620017, Свердловская обл., г Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18
Ответственное должностное лицо	Родионов Владимир Геннадьевич
Адрес электронной почты	zhukovan@okb-novator.ru
Номер контактного телефона	+7 (343) 2648336
Факс	+7 (343) 2648336

Исх. № 77-1 от 12.04.2017 г.

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

Вх. № 01-6090
13.04.2017

Номер извещения

№ 31704912704

10/35

<i>Наименование объекта закупки</i>	О проведении аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ в зданиях АО «ОКБ «Новатор» (закупка, осуществляется АО "ОКБ "Новатор" у субъектов малого и среднего предпринимательства)
<i>Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства (по Положению ОАО "РЖД")
<i>Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	ЭТП ГПБ
<i>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	https://etp.gpb.ru/
<i>Закупку осуществляет</i>	Акционерное общество «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (АО «ОКБ «Новатор») ИНН 6673092045 КПП 667301001
<i>Информация о процедуре закупки</i>	
<i>Дата и время начала подачи заявок</i>	21.03.2017 (МСК+2)
<i>Дата и время окончания подачи заявок</i>	11.04.2017 в 12:00 (МСК+2)
<i>Место подачи заявок</i>	https://etp.gpb.ru/
<i>Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)</i>	18.04.2017 в 12:00 (МСК+2)
<i>Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)</i>	19.04.2017 в 17:00 (МСК+2)
<i>Начальная (максимальная) цена договора</i>	12 832 369,02 рублей, в том числе НДС.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1. При проведении аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в части: - неправомерного объединения в один лот проектные работы и строительно-монтажные работы в зданиях АО «ОКБ «Новатор»

21.03.2017 в ЕИС размещено извещение и аукционная документация к Извещению № 68/25-2017 по проведению аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ в зданиях АО «ОКБ «Новатор» (закупка, осуществляется АО «ОКБ «Новатор» у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Согласно пункту 3 Раздела II Информационной карты электронного аукциона предметом аукциона является: Строительно-монтажные работы в зданиях АО

«ОКБ«Новатор» в соответствии с Техническим заданием (часть IV аукционной документации) и Проектом договора (часть V аукционной документации).

Согласно п.3 извещения наименование, характеристики и количество оказываемых услуг: в соответствии с Техническим заданием (Часть IV Документации к Извещению № 68/25-2017 о проведении аукциона на право заключения договора) и Проектом договора (Часть V Документации к Извещению № 68/25-2017 о проведении аукциона на право заключения договора).

Согласно п.1.1. договора, предметом договора является: « 1.1. По настоящему договору Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика комплекс строительно-монтажных работ по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18 (далее – Работы).Комплекс Работ, оказываемых Подрядчиком по настоящему Договору, включает: а) Строительно-монтажные работы; б) Проектные работы. Виды и объемы Работ определяются Сметой и Локальными сметными расчетами (Приложение №1), составленными на основании Технического задания Заказчика (Приложение №2).Смета и Локальные сметные расчеты (Приложение №1), а также Техническое задание Заказчика (Приложение №2) являются неотъемлемой частью настоящего Договора.»

В «Техническом задании» разделом 3.51. 51 02-17. установлен перечень работ: Проектные работы на расчет пространственного каркаса из металлоконструкций. пр. Космонавтов 18.

Так же согласно Смете № 51/02-17 (Приложение к аукционной документации) начальная стоимость проектных работ составляет 58 058,36 руб.в т.ч. НДС. При стоимости строительно-монтажных работ составляет 12 774 337,66 руб. в т.ч. НДС., при начальной максимальной цене закупки 12 832 369,02 рублей, в том числе НДС

На основании того, что Заказчику необходимо выполнить комплекс работ, пунктом 16.14. информационной карты Заказчик установил требование, что участник закупки должен предоставить допуск и по проектированию и по строительству.

Считаем, что Заказчик необоснованно объединил в одной закупке проектирование и выполнение строительно-монтажных работ.

Согласно ч.6. ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В соответствии с ч.3 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Помимо прочего, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг от 06.08.1993 № 17 (далее - ОКДП) услуги по проектированию строительной продукции входят в группу 4560000 «Проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции». Вместе с тем, работы в области строительства относятся к группе 4520000 «Услуги по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений».

Таким образом, объединение в один лот работ по разработке проектной документации и по выполнению строительно-монтажных работ влечет ограничение количества участников закупки, может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, и являются препятствием для возникновения конкуренции. Так и для Заказчика может привести к нарушению принципа эффективности расходования средств.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, предмет аукциона сформирован Заказчиком в нарушение ч.1. ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и части 2 пункта 3.1. положения о закупке ОАО ОКБ Новатор (ред. № 4) от 12.09.2014 с изменениями от 29.12.2016 (далее – Положение о закупке).

2. Так же необходимо отметить, что Заказчик, установил пунктом 16.14. разделом II Информационной карты аукционной документации, требование о наличии допуска СРО по организации подготовки проектной документации на основании договора привлекаемым генеральным проектировщиком, при этом Заказчик устанавливает требование о запрете привлечения соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора.

Но пунктом 18. Информационной карты аукционной документации установил требование, что привлечение соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора: не допускается.

Данное требование не позволяет участникам закупки предоставить необходимые документы в силу неясности требования.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

3. Заказчик не установил в документации даты начала и окончания предоставления разъяснений положений Документации участникам аукциона.

- также в нарушение положения и документации закупки при размещении разъяснений было указано лицо подающее запрос

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 9 аукционной документации к Извещению № 68/25-2017 по проведению аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ в зданиях АО «ОКБ «Новатор» «9. Разъяснение положений документации. 9.1. При проведении аукциона какие-либо переговоры Заказчика, оператора площадки с участником размещения заказа не допускаются в случае, если в

результате таких переговоров создаются преимущественные условия для участия в аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальных сведений. В случае нарушения указанного положения аукцион может быть признан недействительным по иску заинтересованного лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. 9.2. Любой участник размещения заказа, прошедший регистрацию на электронной торговой площадке, вправе направить на адрес площадки, на которой проводится аукцион, запрос о разъяснении положений документации аукциона не позднее чем за 5 (Пять) дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. 9.3. В течение трех рабочих дней со дня поступления от оператора площадки запроса на разъяснение положений документации Заказчик размещает на электронной площадке и в ЕИС разъяснение положений документации, с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений документации не должно изменять ее суть.»

Так же пунктом 12 раздела II Информационной карты электронного аукциона предусмотрено «Разъяснение положений Документации: весь документооборот, связанный с проведением процедуры размещения заказа в электронной форме на электронной площадке, в том числе направление запросов о разъяснении положений аукционной документации и ответов на них осуществляется в форме электронных документов посредством электронной площадки. В случае необходимости разъяснения положений настоящей аукционной документации участник аукциона вправе не позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе направить в форме электронного документа Заказчику запрос о разъяснении положений настоящей аукционной документации. Разъяснения положений аукционной документации будут направлены участнику аукциона, от которого поступил запрос, в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса (в форме электронного документа).»

Таким образом, в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса предложений разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так же необходимо отметить, что требование о том, что в документации должны быть указаны сведения предусмотренные п.10. ч.10. ст.4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отсутствуют в положении о закупке ОАО ОКБ Новатор (ред. № 4) от 12.09.2014 с изменениями от 29.12.2016.

На основании изложенного и руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3; п.9, 10. ст. 4 Федерального закона № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПРОШУ:

- 1.Провести внеплановую проверку.
- 2.Признать доводы жалобы обоснованными.
- 3.Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию.
- 4.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Приложение:

- 1.Приказ о назначении директора №3 от 29.05.2014 г
2. Протокол №1 от 29.05.2014 г

Директор



Д.С. Ренев