

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 4-19.7.2-477/00-34-17

«12» апреля 2017 г.

г. Москва

Я, начальник Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения в сфере ГОЗ ФАС России <...>, рассмотрев протокол от 29.03.2017 и материалы дела № 4-19.7.2-477/00-34-17 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Главное управление строительства дорог и аэродромов» Министерства обороны Российской Федерации (ОГРН: 1023601583543; ИНН: 3665024208; адрес (место нахождения) юридического лица: ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр. 1, г. Москва, 125212; дата регистрации 11.01.1999) (далее - ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России),

УСТАНОВИЛ:

В рамках рассмотрения обращения ООО ХК «БАШБЕТОН» о признаках нарушения законодательства с сфере государственного оборонного заказа со стороны ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» (вх. ФАС России от 25.01.2017 № 10735-ЭП/17) в адрес ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» был направлен мотивированный запрос документов (информации) от 31.01.2017 № ДФ/5156/17 (далее — Запрос), в котором сообщалось о необходимости в течении 5 рабочих дней с момента получения запроса представить в ФАС России:

1. Копии государственных контрактов, заключенных между Министерством обороны Российской Федерации и ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в целях выполнения работ по объектам шифр Т-41/51-3 и шифр 12040-1, со всеми приложениями, дополнительными соглашениями (далее — ГК);

2. Документы, на основании которых были заключены ГК, а также документы и материалы, подтверждающие фактическое исполнение работ по ним;

3. Копии платежных поручений, подтверждающих авансирование и оплату работ, предусмотренных ГК;

4. Сведения о расходовании бюджетных средств, полученных в рамках выполнения ГК;

5. Копии следующих контрактов (договоров), заключенных ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» с ООО ХК «БАШБЕТОН» (далее - Контракты) в целях исполнения ГК со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, документами, на основании которых они были заключены:

- от 09.06.2015 № 1516187387382090942000000/276/ГУСДА/15;



- от 21.08.2015 № 1214187382952090942000000/558/ГУСДА/15.

6. Копии документов и материалов, подтверждающих фактическую поставку товаров по Контрактам (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры, товарные накладные и т.п.);

7. Копии платежных поручений, подтверждающих авансирование и оплату поставленных ООО ХК «БАШБЕТОН» товаров, предусмотренных Контрактами;

8. Письменные пояснения ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» относительно порядка оплаты товаров по Контрактам, а также пояснения относительно не оплаты поставленных ООО ХК «БАШБЕТОН» товаров;

9. Сведения о должностном лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в период с 01.06.2015 по 31.12.2016, паспортные данные указанного лица с указанием фактического места проживания;

10. Копии документов (приказы, распоряжения, доверенности и т.п.), на основании которых должностное лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в период с 01.06.2015 по 31.12.2016, замещало свою должность, а также должностные инструкции указанного лица.

Запросу присвоен № 12599305410294 почтового отправления.

В ФАС России имеются следующие документы, подтверждающие получение Запроса ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России»: выписка из системы электронного документооборота ФАС России «СЭД Кодэкс» раздела «Корреспонденция» с номером почтового отправления указанного документа и выписка из системы отслеживания почтовых отправлений Почты России, подтверждающая вручение ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» Запроса 06.02.2017.

Таким образом, документы (информация) по Запросу ФАС России должны быть представлены в ФАС России ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» до 13.02.2017 включительно.

В ответ на Запрос ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» письмом от 10.02.2017 № 64/822/1 (вх. ФАС России от 16.02.2017 № 24221/17) направило в адрес ФАС России следующие документы и информацию:

1. Копии договоров, заключенных между ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» и ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в целях выполнения работ по объектам шифр Т-41/51-3 и шифр 12040-1 (далее – Договоры):

- от 15.04.2015 № ДС-Т-41-15-3-630.1;
- от 16.07.2014 № 12040-1/АВДР-508.1;
- от 16.07.2014 № 12040-1/ПЛЩ-507.1.

2. Документы и материалы, подтверждающие фактическое исполнение работ по Договорам;

3. Копии платежных поручений, подтверждающих авансирование и оплату работ, предусмотренных договорами;

4. Сведения о расходовании бюджетных средств, полученных в рамках выполнения договоров;

5. Копии следующих договоров, заключенных ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» с ООО ХК «БАШБЕТОН» в целях исполнения Договоров (далее - Договоры субподряда):

- от 09.06.2015 № 1516187387382090942000000/276/ГУСДА/15;

- от 21.08.2015 № 1214187382952090942000000/558/ГУСДА/15.

6. Копии документов и материалов, подтверждающих фактическую поставку товаров по Контрактам (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры, товарные накладные и т.п.);

7. Копии платежных поручений, подтверждающих авансирование и оплату поставленных ООО ХК «БАШБЕТОН» товаров, предусмотренных Контрактами;

8. Копию протокола рассмотрения и оценки заявок запроса котировок цен от 19.05.2015 № 35-10 на право заключения договора на поставку железобетонных плит, г. Острогожск, полигон в/ч 20155;

9. Копию документации о запросе котировок цен в электронной форме № 181 на право заключения договора на поставку железобетонных плит, г. Острогожск, полигон в/ч 20155;

10. Копию документации к размещению заказа у единственного поставщика на поставку железобетонных плит, аэродром «Приволжский», Астраханская область;

11. Копию решения от 10.07.2015 № 269 о заключении договора с единственным поставщиком на поставку железобетонных плит, аэродром «Приволжский», Астраханская область.

Таким образом ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» не представлены следующие документы и информация, предусмотренные пунктами №№ 9, 10 Запроса:

- сведения о должностном лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в период с 01.06.2015 по 31.12.2016, паспортные данные указанного лица с указанием фактического места проживания;

- копии документов (приказы, распоряжения, доверенности и т.п.), на основании которых должностное лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в период с 01.06.2015 по 31.12.2016, замещало свою должность, а также должностные инструкции указанного лица.

Таким образом, документы и информация, запрошенные письмом ФАС России от 31.01.2017 № ДФ/5156/17, представлены ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» не в полном объеме.

В соответствии с требованиями статьи 15.3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственные заказчики, федеральные органы исполнительной власти, иные осуществляющие в установленном порядке функции указанных органов органы или организации, головные исполнители, исполнители обязаны представлять в контролирующий орган (его должностным лицам) в установленный срок по мотивированному требованию необходимые контролируемому органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в

письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

При этом, в соответствии с частью 6 статьи 15.17 Закона о государственном оборонном заказе, в ходе рассмотрения заявления, материалов о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа контролирующий орган вправе запрашивать у государственных заказчиков, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, у иных осуществляющих в установленном порядке функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, у головных исполнителей, их должностных лиц, исполнителей, их должностных лиц с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении, материалах.

16.02.2017 в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись № 6177746503632 об изменении полного наименования федерального государственного унитарного предприятия «Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства» с «федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства»» на «федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление строительства дорог и аэродромов» Министерства обороны Российской Федерации» (сокращенное наименование - ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России).

Таким образом, ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России нарушило требования статьей 15.3, 15.17 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», в части непредставления документов и информации в ответ на Запрос ФАС России.

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере

пятнадцать тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельства, препятствующие ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России представить запрашиваемую информацию в ФАС России в полном объеме, не выявлены.

Непредставление сведений (информации), указанных в Запросе ФАС России, препятствует осуществлению ФАС России своих полномочий в части контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом изложенного, ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России совершило административное правонарушение, выразившееся в непредставлении документов и информации по мотивированному запросу ФАС России от 31.01.2017 № ДФ/5156/17.

Дата совершения административного правонарушения: 14.02.2017.

Место совершения административного правонарушения: ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр. 1, г. Москва, 125212.

Факт совершения ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России административного правонарушения подтверждается протоколом № 4-19.7.2-477/00-34-17 об административном правонарушении от 29.03.2017, а также материалами дела об административном правонарушении.

Вина ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России, заключается в непринятии достаточных мер, направленных на своевременное представление документов, согласно Запроса ФАС России.

Объективных причин, не позволивших ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России представить документы и информацию согласно Запроса ФАС России, а равно свидетельствующих о принятии ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России мер для надлежащего и своевременного представления документов и информации, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, составляет 1 (один) год со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской

Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Таким образом непредставление документов (информации) предусмотренных Запросом препятствует исполнению ФАС России функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства. В этой связи, замена административного наказания, в виде административного штрафа, предупреждением, в порядке статьи 4.1.1 КоАП РФ, не возможна.

ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России по почтовому адресу направлена телеграмма, содержащая извещение о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-477/00-34-17.

Согласно уведомлению оператора телеграфной связи Лесниковой, телеграмма ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России вручена специалисту Захарской 07.04.2017.

Следовательно, ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени рассмотрения дела № 4-19.7.2-477/00-34-17, законный представитель ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России на рассмотрение не явился.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, 19.7.2, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России (ОГРН: 1023601583543; ИНН: 3665024208; адрес (место нахождения) юридического лица: ул. Адмирала Макарова, д. 6, стр. 1, г. Москва, 125212; дата регистрации 11.01.1999) (далее - ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

*Банк получателя: Операционный департамент Банка России г. Москва 701
БИК 044501002*

Расчетный счет: 40101810500000001901

*Назначение платежа: оплата штрафа по административному делу
№ 4-19.7.2-477/00-34-17 (ГОЗ).*

ID платежа: 16133041200000759625.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте: <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии со статьей 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.