

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-309/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НПК Пожхимзащита» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.04.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

при участии представителей: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «НПК Пожхимзащита» от 28.03.2017 № 245/2, направленную письмом Московского УФАС России от 03.04.2017 № ИШ/15551-2, на действия (бездействие) заказчика АО «Корпорация «МСП» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания для работников – самоспасатель фильтрующий (или их аналог) (извещение № 31704883341) соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «НПК Пожхимзащита» (далее - Заявитель) от 28.03.2017 № 245/2, направленная письмом Московского УФАС России от 03.04.2017 № ИШ/15551-2, на действия (бездействие) заказчика АО «Корпорация «МСП» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания для работников – самоспасатель фильтрующий (или их аналог) (извещение № 31704883341) (далее — Запрос цен, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о



закупках акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», утвержденным решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» 06.11.2015 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.03.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса цен (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

- 1) дата и время окончания подачи заявок — 20.03.2017 в 11:00;
- 2) дата и время рассмотрения заявок — 20.03.2017 в 19:00;
- 3) дата и время подведения итогов – 20.03.2017 в 19:00;
- 4) начальная максимальная цена договора: 616 586, 40 рублей;
- 5) на участие в закупке подано 2 заявки участников Запроса цен, допущено 2 заявки участников Запроса цен.

Из Жалобы Заявителя следует, что при проведении Запроса цен Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком неправомерно выбран победитель закупки, так как предложенный победителем гарантийный срок не соответствует требованиям, установленным Документацией.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Запроса цен Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 2.2 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.03.2017 № 31704883341/01 победителем закупки признано ООО «ТД «Бриз» (далее — Победитель) с суммой предложения 451 529, 48 рублей.

Формой 2 Документации предусмотрено, что участник закупки должен задекларировать свое согласие исполнить условия договора, предусмотренные главой 3 «Проекта договора» и главой 4 «Техническая часть документации о закупке» Документации.

Согласно пункту 1 главы 4 Технического задания Документации, гарантийный срок хранения средства индивидуальной защиты органов дыхания для работников – самоспасатель фильтрующий (или их аналог) должен составлять не менее 6 лет.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика представили заявку победителя ООО «ТД «Бриз» и пояснили, что предложение Победителя содержит гарантийный срок хранения 5 лет, при этом по истечению гарантийного срока предусмотрена пролонгация такого срока на 2 года.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что заявка Победителя не соответствует требованиям Технического задания Документации в части гарантийного срока хранения средства индивидуальной защиты органов дыхания для работников – самоспасатель фильтрующий (или их аналог).

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что заявка победителя ООО «ТД «Бриз» не соответствует положениям Документации и неправомерно допущена Заказчиком к участию в Запросе цен.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, необоснованно допустившего к участию в Запросе цен заявку участника ООО «ТД «Бриз», противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НПК Пожхимзащита» от 28.03.2017 № 245/2, направленную письмом Московского УФАС России от 03.04.2017 № ИШ/15551-2, на действия (бездействие) заказчика АО «Корпорация «МСП» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания для работников – самоспасатель фильтрующий (или их аналог) (извещение № 31704883341) обоснованной.

2. Признать АО «Корпорация «МСП» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 11.04.2017 № 223ФЗ-309/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.