

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и  
городу Севастополю**  
295000, Республика Крым,  
город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
E-mail: [to92@fas.gov.ru](mailto:to92@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Альп-Индустрия»**  
Место нахождения: 299053, г. Севастополь,  
Фиолентовское шоссе, дом 1  
Почтовый адрес: 299053, г. Севастополь,  
Фиолентовское шоссе, дом 1  
Телефон/факс: +79787093329  
Адрес электронной почты: [office\\_alpind@ukr.net](mailto:office_alpind@ukr.net)

**Заказчик: Департамент городского хозяйства  
города Севастополя**  
Место нахождения и почтовый адрес:  
299011, город Севастополь, ул. Ленина, д. 2;  
Телефон/факс+8(8692) 53 71 70;  
Адрес электронной почты: [zakupki@fskr92.ru](mailto:zakupki@fskr92.ru)

Представитель заказчика:  
**Некоммерческая организация «Фонд содействия  
капитальному ремонту города Севастополя»**

## **ЖАЛОБА**

### **На неправомерные действия государственного заказчика**

15.03.2016 на электронной торговой площадке <https://www.roseltorg.ru> было размещено извещение № FKR15031700012 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента). Ссылка на процедуру: <https://www.roseltorg.ru/trade/view/?id=FKR15031700012>

Согласно протоколу заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. ремонт подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента) от 11 апреля 2017 года №012/ПО-КР/СМР-2017, заявка Общества с ограниченной ответственностью «Альп-Индустрия» (далее – ООО «Альп-Индустрия») была признана несоответствующей



требованиям документации о проведении предварительного отбора на основании пункта 3.2 Документации о проведении предварительного отбора.

**Считаем данное решение закупочной комиссии незаконным по следующим основаниям.**

Как указано в документации, предварительный отбор проводился в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», постановления Правительства Севастополя от 28.07.2016 № 750-ПП «Об определении исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций», приказа Департамента городского хозяйства города Севастополя от 28.08.2016 № 167-ОД «Об утверждении Положения о комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя».

Пунктом 3.2.1 установлено, что заявка на участие в предварительном отборе, а также вся **корреспонденция и документация**, связанная с заявкой на участие в предварительном отборе, которыми обмениваются заинтересованные лица и орган по ведению реестра, должны быть написаны на русском языке.

Согласно пункту 3.2.2 Документации о предварительном отборе, входящие в заявку на участие в предварительном отборе документы, которые выданы участнику предварительного отбора третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык.

Обязательным требованием к участникам предварительного отбора, в том числе, являлось требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности (подпункт 1.4.11 Документации о предварительном отборе).

В пункте 3.3.2 Документации о предварительном отборе Заказчиком приведен перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям вышеуказанного подпункта 1.4.11 Документации о закупке, а именно:

- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, **штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов,**



подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Заказчиком разработана Форма №1 к заявке «Штатно-списочный состав сотрудников»:

«ФОРМА 1 к заявке

### ШТАТНО-СПИСОЧНЫЙ СОСТАВ СОТРУДНИКОВ

Участник предварительного отбора подрядных организаций: *(указывается полное наименование и организационно правовая форма для юридического лица или Фамилия Имя Отчество (при наличии отчества) для индивидуального предпринимателя)*

№ п/п	Фамилия, имя, отчество работника	Образование	Должность	Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет	Наличие необходимых сертификатов, лицензий, наличие удостоверений по соответствующим допускам
1	2	3	4	5	6

*Примечание:*

*Данные формируются в разрезе каждого сотрудника, удовлетворяющего требованиям к минимальному количеству квалифицированного персонала, установленным в документации о проведении предварительного отбора.*

*Табличная форма включает в себя следующие данные:*

- в графе «№ п/п» указывается номер строки по порядку;*
- в графе «Фамилия, имя, отчество работника» указываются фамилия имя и отчество (при наличии отчества) сотрудника;*
- в графе «Образование» указываются сведения об образовании и полученной специальности сотрудника, соответствующие данным предоставляемого диплома или другого документа об образовании;*
- в графе «Должность» указываются сведения о должности сотрудника, занимаемой в данной организации, соответствующие сведениям трудового договора;*
- в графе «Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет» указываются сведения о стаже работы сотрудника в требуемой должности, которые должны соответствовать сведениям в документах, предоставляемых участником предварительного отбора (трудовым книжкам, дипломам, трудовым договорам);*
- в графе «Наличие необходимых сертификатов, лицензий, наличие удостоверений по соответствующим допускам» указываются сведения об имеющихся у сотрудника сертификатах, разрешений и прочих документов, подтверждающих соответствие персонала участника предварительного отбора требованиям органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций.*

*» - цитата из Документации о предварительном отборе.*

Заявка ООО «Альп-Индустрия» и все ее формы подготовлены на русском языке.

В подтверждение соответствия ООО «Альп-Индустрия» требованиям, установленным пунктом 1.4 Документации о предварительном отборе, в составе заявки нами приложены следующие документы:

1. Штатно-списочный состав сотрудников;
2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
3. Устав;
4. Свидетельство о государственной регистрации;
5. Свидетельство о постановке на учет;
6. Решение о создании;
7. Приказ о назначении генерального директора;
8. Копия свидетельства саморегулируемой организации;
9. Справка № 3568 от 30.03.2017 г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
10. Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью;
11. Штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;
12. Копии контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам и иные документы;
13. Декларация соответствия участника предварительного отбора;
14. Благодарности.

Диплом директора ООО «Альп-Индустрия» был приложен на украинском языке, а его перевод был изложен в **Форме №1** к заявке «Штатно-списочный состав сотрудников».

**Инструкции по иному порядку переводу документов** в Документации о предварительном отборе Заказчиком **не приведено**, однако в некоторых местах документации есть уточнения каким перевод должен быть, так, например в пункте 3.3.1: «нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц».

Кроме того, согласно части 8 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимально **необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам**, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являются:

- 1) требование о наличии работников юридического лица, имеющих **высшее образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля**



для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. При этом не менее чем **три работника должны иметь высшее образование** или не менее чем пять работников - среднее профессиональное образование, стаж работы по специальности должен составлять не менее чем три года для работников, имеющих высшее образование, и не менее чем пять лет для работников, имеющих среднее профессиональное образование.

Таким образом, предоставленное в составе заявки свидетельство СРО ООО «Альп-Индустрия» также подтверждает наличие у сотрудников необходимого образования сотрудников для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. **Без документов об образовании свидетельство СРО было бы просто недействительно.** Ссылка на официальный источник - [http://основастрой.рф/sites/default/files/documents/reestr\\_os.pdf](http://основастрой.рф/sites/default/files/documents/reestr_os.pdf)

Также, обращаем внимание комиссии на то, что согласно статье 6 Федерального закона от 05.05.2014 №84-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»:

1. В Российской Федерации признаются образование, образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и ученые звания, полученные на территории Украины и указанные в документах об образовании, документах об ученых степенях и ученых званиях, образцы которых утверждены Кабинетом Министров Украины и обладателями которых являются лица, которые признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также лица, которые являются постоянно проживавшими на день принятия на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя гражданами Российской Федерации.

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи и являющиеся обладателями указанных в части 1 настоящей статьи документов об образовании, документов об ученых степенях и ученых званиях, освобождаются от соблюдения требования по их легализации.

3. Документы об образовании, документы об ученых степенях и ученых званиях лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, предоставляют их обладателям те же академические и (или) профессиональные права, что и обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, ученых степеней и ученых званий, полученных в Российской Федерации.

#### **В связи с вышеизложенным, просим Вас:**

1. Отменить Протокол заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. ремонт подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента) от 11 апреля 2017 года №012/ПО-КР/СМР-2017.

2. Выдать предписание об устранении указанных в жалобе нарушений.

3. Обязать закупочную комиссию изготовить новый протокол и признать Общество с ограниченной ответственностью «Альп-Индустрия» соответствующим требованиям к участникам предварительного отбора.

4. О результатах рассмотрения сообщить заявителю.

**Приложение:**

1. Заявка на участие на 2 стр.
2. Форма №1 к заявке «Штатно-списочный состав сотрудников» на 2 стр.
3. Свидетельство СРО на 4 стр.

**Директор**

**А.Ф. Пряшников**