



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 39/18.1–2017

13 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

организатора торгов – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1), представители - <...> и <...> (доверенность № 8 от 27.03.2017);

заявителя – Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (109052, г. Москва, пр-кт. Рязанский, д. 2), представитель – <...> (доверенность № б/№ от 12.04.2017),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» (далее - ПАО «КМЗ») (вх. № 01-5599 от 04.04.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО), совершенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> (процедура № РТС166В170001 от 16.01.2017),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-5599 от 04.04.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 13.04.2017 на 09 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен путем направления уведомления о поступлении жалобы (исх. № 4854 от 05.04.2017) посредством электронной почты по Системе электронного документооборота.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 180 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе, финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан, в том числе, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, осуществляется в [порядке](#), установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, далее – Положение № 615).

В соответствии с абз. 2 Положения № 615, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным [законом](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [п. 8](#) Положения № 615, а также случаев, предусмотренных [п. 193](#) Положения № 615.

В п. 2 Положения № 615 под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых

осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор; заинтересованное лицо - физическое лицо, заинтересованное в результатах привлечения подрядных организаций (в том числе являющееся индивидуальным предпринимателем), подавшее заявку через оператора электронной площадки на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе, либо юридическое лицо, подавшее заявку на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе; участник предварительного отбора - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций; реестр квалифицированных подрядных организаций - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных [п. 193](#) настоящего Положения.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 7), предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона, в частности на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (пп. «в» п. 8 Положения № 615).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП полномочиями органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций наделено Министерство энергетики и ЖКХ СО.

Во исполнение требований Положения № 615 Министерством энергетики и ЖКХ СО создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 21.10.2016 № 262 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций», а также разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт, которая утверждена приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 16.01.2017 № 6 «О проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее – Документация).

В соответствии с п. 19 и п. 32 Положения № 615 документация, а также извещение о проведении предварительного отбора подлежат публикации на сайте оператора

электронной площадки и на сайте единой информационной системы закупок, в связи с чем, извещение о проведении предварительного отбора (номер процедуры - № РТС166В170001, номер предварительного отбора - 1-17-ЗЛ/ПО) и Документация были опубликованы 16.01.2017 на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> и <http://energy.midural.ru>.

В соответствии с п. 235 Положения № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие), комиссии по проведению предварительного отбора, при организации и проведении закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

По состоянию на 07.02.2017 подано 20 заявок, в том числе ПАО «КМЗ». В настоящее время процедура завершена.

Из 20 заявок решение о включении в реестр принято в отношении 4 участников предварительного отбора, ПАО «КМЗ» было отказано во включении реестр.

Согласно ч. 2 ст. 11 ГК РФ защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Протокол комиссии по проведению предварительного отбора № 1-17-ЗЛ/ПО (номер процедуры на электронной площадке № РТС166В170001) составлен и размещен на электронной площадке 24.03.2017.

В силу ст. 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» исчисление календарной даты и времени календарного дня на территории Российской Федерации исчисление календарной даты осуществляется с 00 часов 00 минут 00 секунд 1 января 1 года (п. 2). Время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам (п. 3).

Таким образом, пресекательный срок на обжалование соответствующих действий истекает 03.04.2017 в 24 часа 00 минут 00 секунд. Жалоба заявителя поступила 04.04.2017 в 00 часов 49 минут.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для её подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока, поскольку данные сроки предусмотрены названным законом, в частности, с целью защиты

интересов добросовестных участников торгов, заключивших и исполняющих договоры по итогам торгов.

Данная позиция Управления подтверждается Постановлениями ФАС Уральского округа от 13.12.2012 № Ф09-12368/12 по делу № А71-7099/2012; от 27.03.2014 № Ф09-1013/2014 по делу № А76-8794/2013.

Таким образом, жалоба подана за пределами срока, установленного Законом о защите конкуренции, а потому у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения её по существу.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» признать необоснованно поданной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.