



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ"**

Н.Островского ул., 32, г. Кемерово, 650000, тел. (384-2) 36-48-17, факс: (384-2) 36-47-19,
e-mail: kenk@mailkenk.ru, ОКПО 95376274, ОГРН 1064205113136, ИНН/КПП 4205109750/42495000

27.01.2017

№ 03-07/439

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

650000 г. Кемерово, ул. Ноградская, д. 5

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

«Кузбасская энергосетевая компания»

место нахождения (и почтовый адрес):

650099, г. Кемерово, ул. Николая Островского, 32,
офис 209

адрес электронной почты: kenk@mailkenk.ru

lisin@mailkenk.ru

номер контактного телефона: (3842) 36 87 13,

номер факса: (3842) 36 47 19

Организатор торгов:

Федеральное казенное учреждение

«Исправительная колония №41 Главного

управления Федеральной службы исполнения
наказаний по Кемеровской области»

место нахождения (и почтовый адрес):

652059 г. Юрга, ул. Окрайная, 1

адрес электронной почты: gufsinik41@yandex.ru

номер контактного телефона: (38451) 3 10 95

Жалоба на действия организатора торгов

15.12.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было размещено извещение №151216/1444903/02 о проведении конкурса на право на заключение договора безвозмездного пользования Федеральным имуществом, закрепленного за Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония №41 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области» на праве оперативного управления (трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ ТП-1, двухтрансформаторной подстанции 10/0,4 кВ ТП-2, трансформаторная подстанция 10/0,4 кВ ТП-3, высоковольтной воздушной линии электропередач 10 кВ L= 1 350 м, высоковольтной кабельной линии электропередач 10 кВ L= 200 м, высоковольтной кабельной линии электропередач 10 кВ L= 50 м).

В качестве организатора конкурса в указанном извещении было указано Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №41 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области» (далее также – Организатор торгов).

В соответствии с частями 1, 3 и 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров безвозмездного пользования в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным и казенным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, порядок проведения которых устанавливается федеральным антимонопольным органом.

16/8
30
01.19/11

Пунктом 82 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 №67. (далее - Правила №67) предусмотрено, что оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется по критериям, предусмотренным пунктом 77 Правил.

Согласно пункту 77 Правил №67 для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации; при этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

1) сроки реконструкции (этапы реконструкции) объекта договора, если такая реконструкция предусмотрена в конкурсной документации, в том числе период с даты подписания договора до даты ввода объекта договора в эксплуатацию с характеристиками, соответствующими установленным договором технико-экономическим показателям;

2) технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора;

3) объем производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

4) период с даты подписания договора до дня, когда производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором;

5) цены на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) с использованием имущества, права на которое передаются по договору.

При этом, пунктом 81 Правил №67 предусмотрено, что не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктами 77 и 77.1 Правил, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 78 Правил №67 для каждого применяемого для оценки заявок на участие в конкурсе критерия конкурса в конкурсной документации устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числа (начальное значение критерия конкурса);

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке на участие в конкурсе;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Пунктом 18 конкурсной документации, размещенной Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru, было предусмотрено, что критериями конкурса являются:

1. **Сроки проведения работ по реконструкции и ремонтных работ (предоставить: дефектные ведомости объектов, передаваемого имущества; календарный план проведения работ по модернизации имущества на весь срок безвозмездного пользования имуществом; календарный план проведения планово-предупредительных ремонтов на весь срок безвозмездного пользования имуществом).**

2. Технико-экономические показатели имущества на момент окончания срока безвозмездного пользования имуществом (предоставить: величину снижения потерь электрической энергии; величину снижения аварийных отключений).

3. **Объем оказания услуг с использованием имущества, передаваемого в безвозмездное пользование (предоставить сведения об объеме электрической энергии и мощности, который будет передаваться конечным потребителям электрической энергии и мощности).**

4. **Период с даты подписания договора до дня, когда оказание услуг по передаче электрической энергии и мощности с использованием передаваемого в безвозмездное пользование будет осуществляться в объеме, установленном договором (предоставить календарный график оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности с указанием времени прекращения оказания услуг в связи проведением плановых ремонтных работ).**

5. Стоимость услуг с использованием переданного в безвозмездное пользование имущества (предоставить расчет ожидаемой величины индивидуального тарифа на услуги по передаче электрической энергии и мощности).

При этом, в нарушение требований пункта 78 Правил №67 в вышеуказанной конкурсной документации для каждого применяемого для оценки заявок на участие в конкурсе критерия конкурса не были установлены начальные условия в виде числа (начальные значения критериев конкурса) (установлены только коэффициенты, учитывающие значимость критериев конкурса) По мнению ООО «КЭНК», отсутствие указанных значений в конкурсной документации не позволяло обеспечить объективное сопоставление заявок на участие в конкурсе, поскольку, как следует из пунктов 82, 84-86 Правил №67, именно начальные значения критериев конкурса являются величиной, на основании которой осуществляется оценка заявок на участие в конкурсе и определяется победитель конкурса.

13.01.2017 обществом с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» Организатору торгов была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе (что подтверждается распиской в получении заявки на участие в открытом конкурсе).

Заявка ООО «КЭНК» Организатором торгов была признана соответствующей условиям конкурса (что подтверждается протоколом №2 рассмотрения заявок в открытом конкурсе по извещению №151216/1444903/02 от 18.01.2017).

19.01.2017 Организатором торгов были проведены оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе. Согласно протоколу №3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 19.01.2017 (размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 20.01.2017) победителем конкурса было признано ООО «СибЭнергоТранс-42», для заявки которого итоговая величина, рассчитанная по итогам конкурса, была определена в сумме 0,8.

По мнению ООО «КЭНК», действия Организатора конкурса по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе и определению победителя конкурса были произведены с нарушением порядка проведения конкурса, установленного Правилами №67 и конкурсной документацией, а именно:

1) По первому критерию, установленному конкурсной документацией, для заявки ООО «КЭНК» была установлена величина 0, для заявки ООО «СибЭнергоТранс-42» -0,2.

При этом, как следует из протокола от 19.01.2017, указанные величины были определены исходя из того, что:

в отношении ООО «КЭНК» - в дефектных ведомостях указан минимальный перечень работ, график проведения планово-предупредительных ремонтов включает в себя в основном осмотры, измерения (испытания) и проверки;

в отношении ООО «СибЭнергоТранс-42» - самые подробные дефектные ведомости, наибольший перечень мероприятий по приведению передаваемого имущества в соответствие с нормативными документами, использование спецоборудования при обследовании объекта для составления дефектных ведомостей, модернизация основного оборудования 2017-2020 годы, график ППР включает в себя проведение технического обслуживание, текущий ремонт, капитальный ремонт.

Однако, в качестве первого критерия в конкурсной документации указаны сроки проведения работ по реконструкции и ремонтных работ, которые должны быть указаны в представляемых участниками конкурса документах.

Ни перечень работ, ни их характер, ни использование специального оборудования при составлении дефектных ведомостей не являются критериями, установленными конкурсной документацией и пунктом 77 Правил №67.

При этом, ООО «КЭНК» предоставило Организатору торгов все документы, требуемые для оценки соответствия заявки данному критерию, предусмотренные конкурсной документацией (включая График проведения работ по техническому обслуживанию, ремонту и модернизации объектов переданного имущества), что подтверждается протоколом №2 рассмотрения заявок в открытом конкурсе по извещению №151216/1444903/02 от 18.01.2017.

Кроме того, величины, рассчитываемые по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и критерию, были определены Организатором торгов не в порядке, предусмотренном пунктом 82 Правил №67 (то есть с использованием начального значения критерия конкурса), а с использованием (в произвольном, не определенном конкурсной документацией порядке) коэффициента, учитывающего значимость критерия конкурса,

поскольку начальное значение критерия конкурса Организатором торгов (как было указано выше) вообще не устанавливалось.

2) По третьему критерию, установленному конкурсной документацией, для заявки ООО «КЭнК» была установлена величина 0, для заявки ООО «СибЭнергоТранс-42» -0,2.

При этом, как следует из протокола от 19.01.2017, указанные величины были определены исходя из того, что в заявке ООО «КЭнК» эти данные вообще отсутствовали, а ООО «СибЭнергоТранс-42» был «указан реальный объем оказания услуг» 5231000-5778278 кВт*ч.

Между тем, данным критерием являлись объем электрической энергии и мощность электрической энергии, которая будет передаваться конечным потребителям электрической энергии и мощности.

При этом, заявка ООО «КЭнК», поданная Организатору торгов, содержала сведения как об объеме, так и о мощности электрической энергии (что подтверждается протоколом от 18.01.2017), в связи с чем указание в протоколе от 19.01.2017 на отсутствие в заявке ООО «КЭнК» указанных сведений, является недостоверным.

Кроме того, как следует из протокола от 19.01.2017, сопоставление заявок в части мощности электрической энергии Организатором торгов вообще не проводилось.

Указанная в протоколе от 19.01.2017 «реальность» объема электрической энергии не является критерием, установленным конкурсной документацией и пунктом 77 Правил №67.

Кроме того, величины, рассчитываемые по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и критерию, были определены Организатором торгов не в порядке, предусмотренном пунктом 82 Правил №67 (то есть с использованием начального значения критерия конкурса), а с использованием (в произвольном, не определенном конкурсной документацией порядке) коэффициента, учитывающего значимость критерия конкурса, поскольку начальное значение критерия конкурса Организатором торгов (как было указано выше) вообще не устанавливалось.

3) По четвертому критерию, установленному конкурсной документацией, для заявки ООО «КЭнК» была установлена величина 0.

При этом, какие-либо пояснения относительно оценки, данной заявке ООО «КЭнК», в протоколе от 19.01.2017 отсутствуют.

Между тем, четвертый критерий был описан Организатором торгов в конкурсной документации как «Период с даты подписания договора до дня, когда оказание услуг по передаче электрической энергии и мощности с использованием передаваемого в безвозмездное пользование будет осуществляться в объеме, установленном договором»; при этом от участников конкурса требовалось предоставление календарного графика оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности с указанием времени прекращения оказания услуг в связи проведением плановых ремонтных работ.

Заявка ООО «КЭнК», поданная Организатору торгов, содержала вышеуказанные документы (что подтверждается протоколом от 18.01.2017), в связи с чем определение для заявки ООО «КЭнК» нулевой величины по данному критерию является необоснованным.

Кроме того, величины, рассчитываемые по содержащемуся в заявке на участие в конкурсе условию и критерию, были определены Организатором торгов не в порядке, предусмотренном пунктом 82 Правил №67 (то есть с использованием начального значения критерия конкурса), а с использованием (в произвольном, не определенном конкурсной документацией порядке) коэффициента, учитывающего значимость критерия конкурса, поскольку начальное значение критерия конкурса Организатором торгов (как было указано выше) вообще не устанавливалось.

Вышеуказанные, допущенные Организатором торгов, нарушения, по мнению ООО «КЭнК» являются существенными и привели к ограничению конкуренции при предоставлении в безвозмездное пользование государственного имущества.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», общество с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» п р о с и т

рассмотреть настоящую жалобу и в случае, если жалоба будет признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принять решение о необходимости выдачи Организатору торгов предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, об аннулировании торгов.

- Приложение:
1. Копия извещения о проведении конкурса, на 23 л.
 2. Копия расписки в получении заявки на участие в открытом конкурсе, на 1 л.
 3. Копия протокола №2 рассмотрения заявок в открытом конкурсе по извещению №151216/1444903/02 от 18.01.2017, на 2 л.
 4. Копия протокола №3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 19.01.2017, на 4 л.
 5. Копия доверенности от 21.12.2016 №276 на 1 л.

Заместитель генерального директора по правовым вопросам