



Альфа ЭМС

ООО «Альфа ЭМС»

620142, г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 108, оф. 145

тел.: (343) 344-87-79, AlfaEMS@yandex.ru,

www.alfa-ems.ru

ИНН/КПП 6685030710/667101001,

ОГРН 1136685006578

№ 31117 от 02.02.2017 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
(Кемеровское УФАС России)

Адрес: ул. Ноградская, 5, г. Кемерово,
650000

Тел: (3842) 36-42-28

Факс: (3842) 36-77-83

E-mail: to42@fas.gov.ru

Копия Заказчику: Общество с ограниченной
ответственностью «ЕвразЭнергоТранс»
654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул.
Рудокопровая, д. 4

Контактное лицо:

, начальник ПТО (по вопросам
технической части);

Тел./эл. почта: +8 (3843) 357-657,

, главный
специалист по организации конкурсов, тендеров,
аукционов (по организационным вопросам)

Заявитель: ООО «Альфа ЭМС»

Адрес местонахождения: 620142,

г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 108, оф. 145

тел.: (343) 344-87-79, e-mail: AlfaEMS@yandex.ru.

www.alfa-ems.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица - Общества с ограниченной ответственностью «ЕвразЭнергоТранс» при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - запроса положений на оказание услуг по обследованию электромагнитной обстановки и по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств на ПС 35/6кВ Шерегеш-3 и ПС 35/6 кВ Казская

Общие сведения о закупке

Номер извещения

31704691495

Способ размещения закупки

Запрос предложений

Наименование закупки

Оказание услуг по обследованию электромагнитной обстановки и по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств на ПС 35/6кВ Шерегеш-3 и ПС 35/6 кВ Казская

Дата размещения извещения

23.01.2017 (МСК+4)

Заказчик

Наименование организации

Общество с ограниченной ответственностью «ЕвразЭнергоТранс»

ИНН \ КПП

4217084532 \ 421701001

ОГРН

1064217062018

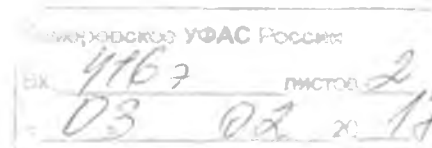
Адрес места нахождения

654063, Кемеровская, Новокузнецк, Рудокопровая, дом 4

Почтовый адрес

654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк ул. Рудокопровая, 4

Порядок размещения закупки



Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика) 03.02.2017 в 10:00 (МСК+4)

Рассмотрение заявок

Дата и время рассмотрения заявок
(по местному времени заказчика) 07.02.2017 в 10:00 (МСК+4)

Место рассмотрения заявок 654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Рудокопровая, д. 4

Подведение итогов

Дата и время подведения итогов
(по местному времени заказчика) 07.02.2017 в 10:00 (МСК+4)

Место подведения итогов 654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Рудокопровая, д. 4

Начальная (максимальная) цена договора: 1 180 000 (Один миллион сто восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, с НДС.

Заказчиком 23.01.2017 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> были размещены Извещение о проведении запроса предложений (№ извещения 31704691495), документация по проведению запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обследованию электромагнитной обстановки и по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств на ПС 35/6кВ Шерегеш-3 и ПС 35/6 кВ Казская, техническое задание на открытый запрос предложений.

При изучении положений документации для дальнейшего участия ООО «Альфа ЭМС» в запросе предложений нами были обнаружены нарушения действующего законодательства РФ, а именно ограничение конкуренции с целью отсечения от участия специализированных организаций, занимающихся обследованием электромагнитной обстановки и создания преимущественных условия для победы ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (ФБУ «Кемеровский ЦСМ»).

В техническое задание на обследование электромагнитной обстановки (стандартные работы, выполняемые на энергообъектах) включены требования по испытаниям на помехоустойчивость (в ТЗ эти работы названы «измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости»), которые принципиально не могут быть выполнены на электрической подстанции и нет никакой потребности в их выполнении. Специализированные организации занимающиеся обследованием электромагнитной обстановки не имеют и не должны иметь аккредитацию и оборудование для проведения испытаний на помехоустойчивость.

С целью ограничения конкуренции в конкурсной документации предусмотрено следующее:

1. Место выполнения работ, указанное Заказчиком в документации «...Место, срок и условия оказания Услуг. Место выполнения работ: Кемеровская область, Таштагольский район...», не соответствует требованиям Технического задания, так как в рамках исполнения договора Победителю необходимо использовать указанное в п.5.2. части 7.Техническая часть оборудование: «...имитатор кондуктивных помех; комплект устройств связи/развязки; имитатор микросекундных импульсных помех; имитатор наносекундных импульсных помех; имитатор провалов напряжения; имитатор магнитного поля промышленной частоты; имитатор колебательного магнитного поля; имитатор импульсных помех; имитатор гармоник напряжения; имитатор магнитного поля; имитатор импульсных напряжений (микросекундных импульсных помех); имитатор кратковременных синусоидальных токов; имитатор тока импульсных помех; имитатор электростатических разрядов; измерители показателей качества электрической энергии...».

Требуемое Заказчиком оборудование является лабораторным (стационарным) оборудованием и не может быть использовано на подстанции. Условия проведения измерений (испытаний) на помехоустойчивость – это лабораторный условия, они описаны в ГОСТах, указанных в пунктах IX, X технического задания (ГОСТ Р 50648-94, ГОСТ 30804.4.2-2013, ГОСТ Р 51317.4.16-2000, ГОСТ Р 51317.4.5-99, ГОСТ Р 51317.4.12-99, ГОСТ 30804.4.4-2013, ГОСТ Р 51317.4.6-99) Соответственно, выполнять работу по измерениям (испытаниям) на помехоустойчивость возможно только в лабораторных (стационарных) условиях, что противоречит требованиям заказчика, установленным к месту оказания услуг - действующая подстанция.

Исполнение договора в рамках установленных требований является невозможным.

Отсюда, считаем, что Заказчиком не соблюдены требования п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Место оказания услуг указано некорректно и противоречит требованиям технического задания.

Действующая редакция документации ограничивает возможность Исполнителя оказать услуги в полном объеме, а, соответственно, исполнить договор.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

принципом - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «Альфа ЭМС» считает, что **запрос предложений** на право заключения договора на оказание услуг по обследованию электромагнитной обстановки и по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств на ПС 35/6кВ Шерегеш-3 и ПС 35/6 кВ Казская **проводится в нарушение указанного принципа.**

Так, Заказчиком в одном предмете закупки объединены услуги, технологически и функционально не связанные друг с другом, а именно: **услуги по обследованию электромагнитной обстановки являются технически и функционально не связанными с услугами по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств.**

На оказание указанных услуг Исполнитель должен иметь разные разрешающие документы (решение о регистрации электролаборатории или аттестат об аккредитации, которые выдаются разными гос.органами). Оказание услуг никаким образом не взаимосвязано, более того, для оказания услуги по обследованию электромагнитной обстановки необходима **электролаборатория с переносным комплектом приборов** с соответствующим решением о регистрации и утвержденным перечнем разрешенных видов испытаний и (или) измерений, а для оказания услуг по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств необходима строго стационарная испытательная лаборатория.

В соответствии с требованиями документации, **участник должен иметь и предоставить в составе заявки соответствующие разрешающие документы** на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего запроса предложений, указанные в **«Информационной карте запроса предложений»:**

- копии свидетельства (лицензии и т.п.), удостоверяющие право участника процедуры осуществлять деятельность по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, закупка которых осуществляется посредством проведения процедуры запроса предложений, заверенную надлежащим образом (проставлены визы «Копия верна», печать организации, подпись, расшифровка подписи, дата).

Аккредитация независимой испытательной лаборатории, как и регистрация электролаборатории, является официальным признанием ее правомочности проводить испытания, соответственно Исполнитель в рамках оказания услуг по договору должен обладать двумя разными разрешительными документами, которые выдают разные государственные органы.

Отсюда, можно говорить о «разных» технологически и функционально не связанных друг с другом организациях и оказываемых ими услугах.

Для получения регистрации лаборатории на оказание услуги по обследованию электромагнитной обстановки и получения аккредитации для услуг по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств законодательством установлены отличные друг от друга критерии (требования) в отношении технической оснащенности и др., которые включают в себя разные требования:

Для каждого вида требуемых услуг существует отдельный экономически-развитый и функционирующий рынок организаций, с разным невзаимосвязанным друг от друга объемом оказываемых услуг.

Техническое задание сформулировано в нарушение ст.17 135-ФЗ, что ограничивает конкуренцию для участников непосредственно занимающихся обследованием электромагнитной обстановки и обеспечивает победу предполагаемого участника ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (ФБУ «Кемеровский ЦСМ»), который выигрывает аналогичные закупки Заказчика в прошедшие два года с максимальной или близкой к максимальной ценой.

Так, в 2016 г. заказчиком ООО «ЕвразЭнергоТранс» проводилась аналогичная закупка № 31603721215 на оказание услуг по обследованию электромагнитной обстановки и по проведению измерений на помехоустойчивость и комплексных испытаний по электромагнитной совместимости технических средств (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3834822&epz=true&style44=false>) В соответствии с протоколом от 17.06.2016г., единственным участником и победителем стало ФБУ «Кемеровский ЦСМ». По данной закупке нами и другими организациями направлялись запросы Заказчику на разъяснения положений документации, с указанием на соответствующие нарушения требований законодательства. Переписку прилагаем.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

ООО «Альфа ЭМС» считает, что **предмет запроса предложений, объем услуг перечисленных в техническом задании, требования, установленные к участникам запроса предложений, ограничивают конкуренцию, а, соответственно, составлены в нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ.**

Руководствуясь ст.ст. 1,3, 4, 6 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. ст. 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

просим:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку документации о закупке на соответствие требований законодательства.
3. Дать оценку действиям Заказчика.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО «Альфа ЭМС»
2. Документация о закупке по запросу предложений № 31704691495
3. Письмо ООО «Альфа ЭМС» исх. № 15916 от 05.06.2016 г.
4. Письмо ООО «ПДБ Энерго»
5. Письмо ООО «ЕвразЭнергоТранс» исх. № 921 от 06.06.2016 г.
6. Извещение о проведении закупки № 31502963096
7. Протокол заседания комиссии по закупке № 31502963096 от 27.11.2015 г.
8. Извещение о проведении закупки № 31603721215
9. Протокол заседания комиссии по закупке № 31603721215 от 17.06.2016 г.

Директор ООО «Альфа ЭМС»