



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

18 АПР 2017 № 5553
На № от

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

Заявитель:

ООО «Регионэлектросеть»
620000, г. Екатеринбург, Сибирский тракт,
8Б, оф. 223

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 94-А

г. Екатеринбург

21.03.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») – Соколова Р.С. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017г.), Югина К.К. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017г.), Лебедевой Ю.Ю. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017г.), Лешкова В.Н. (доверенность № 88/2017г.),

– заявителя в лице ООО «Регионэлектросеть» - Здарьева Е.М. (доверенность б/н от 17.03.2017 г.), Щеголевой А.В. (доверенность б/н от 14.04.2016 г.),

– слушателей – Шемякиной А.С., Коломиец Н.Б., Чернева К.А.,

рассмотрев жалобу ООО «Регионэлектросеть» (620000, г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 8Б, оф. 223) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789) (извещение № 31604441877) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Регионэлектросеть» (вх. № 01-3963 от 10.03.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных соглашений на

выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789) (извещение № 31604441877) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Регионэлектросеть» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом одноэтапном конкурсе, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте в редакции № 20.

07.12.2016 г. на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604441877 и документация об открытом одноэтапном конкурсе на право заключения договора подряда на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789), в действующей редакции № 5 от 14.02.2017 г.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Пунктом 8.1 части 8 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

02.03.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания конкурсной комиссии по подведению итогов.

В соответствии с итоговым протоколом заявка участника закупки ООО «Регионэлектросеть» отклонена в соответствии с п.2.9.2.7 Тома 1 документации на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Подпунктом з) пункта 2.3.2.1.1. документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям, в соответствии с которыми участник конкурса (юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, если в каждом из пунктов не установлено иное) должен включить в состав конкурсной заявки оригинал или заверенную печатью организации с подписью уполномоченного лица участника и отметкой «Копия верна» копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в соответствии с приказом ФНС от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@. В случае если Участник имеет задолженность, необходимо дополнительно предоставить копию справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам в соответствии с приказом ФНС от 5 июня 2015 года № ММВ-7-17/227@. Справки должны быть выданы на дату не ранее 30 дней от даты объявления о данной закупке.

Участник закупки ООО «Регионэлектросеть» в составе заявки приложил надлежащим образом заверенную копию справки (исх. № 42560 от 23.12.2016 г.) об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее также – Справка № 42560), в соответствии с которой ООО «Регионэлектросеть» по состоянию на 21 декабря 2016 г. не имеет неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что согласно запросу службы безопасности Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" направленному в Межрайонную ИФНС России № 32 по Свердловской области, уполномоченный орган сообщил, что справка № 42560 от 23.12.2016 г. имеет признаки подделки, так как налогоплательщику ООО «Регионэлектросеть» ИНН: 6686008900 выдавалась справка № 42560 от 23.12.2016 г. о наличии неисполненной налогоплательщиком обязанности перед бюджетом по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Данная информация подтверждена письмом Межрайонной ИФНС России № 32 по Свердловской области от 16.02.2017 г. № 11-14/05092@.

Пунктом 8.1.9.4. Положения предусмотрено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются действия, в том числе по: получению заключения службы экономической безопасности Заказчика и отклонению конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Согласно п.8.1.12.1. Положения на любом этапе вплоть до подписания договора конкурсная комиссия вправе отстранить участника, конкурса, в том числе допущенного до участия в процедуре, при обнаружении:

- наличия иных оснований, прямо предусмотренных конкурсной документацией.

В соответствии с п.2.9.2.6 документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать в полном объеме его финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанное с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки.

Пунктом 2.9.2.7 Конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная заявка участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что службой безопасности сформировано отрицательное заключение о информации представленной в заявке участника ООО «Регионэлектросеть» на основании представления недостоверных сведений об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Кроме того, на заседание комиссии представители заказчика представили доказательства того, что конкурсной комиссией и службой безопасности Заказчика на основании Положения о закупках, Положения департамента экономической безопасности заказчика произведены запросы, в том числе, в налоговые инспекции по месту регистрации участников закупки, что свидетельствует о применении в равной степени ко всем участникам закупки процедур проводимых службой безопасности заказчика.

Таким образом, конкурсная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника ООО «Регионэлектросеть» по п. 2.9.2.7 документации на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно довода жалобы о наличии в положениях конкурсной документации ссылки на пункт 2.4.9.8, который отсутствует в составе закупочной документации, комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 2.4.8.9 конкурсной документации при наступлении случая, указанного в пункте 2.4.9.8. организатор закупки/заказчик уведомляет участника закупки, об удержании денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств.

Однако, в соответствии с п. 1.1 уведомления о внесении изменений № 246-5 от 30.12.2016 г. пункт 2.4.8.9. читать в новой редакции: «п.2.4.8.9. При наступлении случая, указанного в пункте 2.4.8.8. организатор закупки/заказчик уведомляет участника закупки, об удержании денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств».

Таким образом, заказчиком посредством внесения изменений в конкурсную документацию ошибочная ссылка на п. 2.4.9.8 в п. 2.4.8.9 конкурсной документации была заменена на ссылку на пункт 2.4.8.8.

При формировании заявки, участник руководствуется закупочной документацией размещенной в единой информационной системе, при этом закупочная документация должна рассматриваться в совокупности с учетом всей информации размещенной в единой информационной системе.

Таким образом, довод заявителя о неправомерности положений п. 2.4.8.9 конкурсной документации в связи с наличием ссылки на п. 2.4.9.8, отсутствующий в положениях закупочной документации, не находит своего подтверждения.

В соответствии с п.п. б п. 2.4.8.8 документации в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии (денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки) полностью или частично в случае предоставления заведомо ложных (недостоверных) сведений или намеренного искажения информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки.

На основании п. 2.9.2.6, п. 2.9.8.9, п. 2.9.8.8 Конкурсной документации, довод заявителя о неправомерном удержании заказчиком обеспечения заявки участника не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

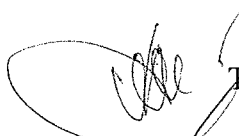


Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Регионэлектросеть» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.Н. Дмитриева
 П.И. Перминова
 Р.С. Кузнецов

