



Научно производственное
объединение
Меркурий Урал

Россия, 426000, г. Ижевск,
ул. 50 Лет Пионерии, 26

e-mail: info@specialistrus.ru

тел: (3412) 773-999, 24-44-12

тел. **8 800 222 03 19**

Звонок по России бесплатно!



Исх.№ 036 от 31 марта 2016г
На № _____ от _____ 20__ г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

295000, Республика Крым, г.Симферополь, ул.
Александра Невского, д. 1

Заявитель: ООО «Меркурий Урал»
Юридический адрес: 426076, УР, г. Ижевск, ул.
Пушкинская, 138
Фактический адрес: 426033, УР, г. Ижевск, ул. 50
лет Пионерии, д.26
Тел.: (3412) 773-999, электронная почта:
info@specialistrus.ru

Заказчик: Департамент аппарата Губернатора и
Правительства Севастополя.
Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г.
Севастополь, ул. Ленина, д.2.
Адрес электронной почты: der-apparat@sev.gov.ru.
Номер контактного телефона: 8 692 54 20 69

Жалоба на действия заказчика
при осуществлении закупки № 0174200004517000029.

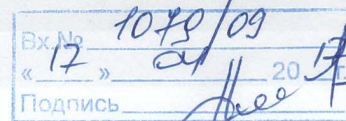
Заказчиком 07.04.2017 года размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по повышению квалификации на тему: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (№ 0174200004517000029), документация об электронном аукционе.

Срок окончания подачи заявок: 20.04.2017 09:00.

Обжалуемые действия заказчика:

1. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Единые требования к участникам закупки содержатся в статье 31 Закона о контрактной системе, в том числе, в части 1 статьи 31 Закона. В части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе



указано, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Извещение о проведении электронного аукциона не содержит требований к участникам закупки, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Также в соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково») осуществляется на основании соответствующей лицензии.

Указание на необходимость предоставления копии лицензии в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (исчерпывающий перечень документов) в извещении о проведении электронного аукциона также отсутствует.

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о нарушении пункта бчасти 5 статьи 63 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно пункту 21 части 1.1 «Общие сведения о проводимом аукционе в электронной форме» раздела «I. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» указано: «Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – не установлены», также отсутствует требование о предоставлении документов (копий таких документов), подтверждающих соответствие участника закупки пункту 1 части статьи 31 Закона о контрактной системе.

Как указано ранее образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково») осуществляется на основании соответствующей лицензии, в связи с чем, заказчиком нарушена часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, а именно, документация о закупке не содержит требования к участникам такого аукциона, установленного в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом, наличие в пункте 23 части 1.1 «Общие сведения о проводимом аукционе в электронной форме» указания на: « При проведении электронного аукциона на выполнение работ, оказания услуг, которые будут выполняться силами третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей), в составе второй части заявки на участие в аукционе должны быть предоставлены документы подтверждающие соответствие третьих лиц требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, а также документ (копия документа), подтверждающий заключение или намерение заключения участником закупки договора о совместной деятельности с указанным третьим лицом» не является соблюдением требований статей 31, 64 Закона о контрактной системе, так как, лицензия на оказание соответствующих услуг должна быть выдана непосредственно лицу, участвующему в аукционе, возможность привлечения третьих лиц для оказания услуг не освобождает участника закупки от обязанности получения лицензии на тот вид деятельности, который является предметом аукциона (соответствующая позиция отражена в определении Верховного суда РФ от 03.10.2016 года по делу № А76-23757/2015).

Более того, установление требования о предоставлении документов о соответствии требованиям, установленным действующим законодательством, лиц оказывающих услуги, в составе второй части заявки не соответствует требованиям статьи 66 Закона о контрактной системе и является нарушением части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.



Предметом электронного аукциона является оказание образовательных услуг, следовательно, требование к содержанию и составу первой части заявки должно соответствовать пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, то есть, первая часть заявки должна содержать согласие на оказание соответствующих услуг, так как, потребностью заказчика является сам процесс оказания услуг.

Заказчиком в пункте 22 части 1.1 «Общие сведения о проводимом аукционе в электронной форме» установлено требование к содержанию первой части заявки соответствующее пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, что не соответствует положениям статьи 66 Закона о контрактной системе (аналогичная позиция содержится в определении Верховного суда РФ от 25.01.2016 года по делу № А40-197219/2014).

Кроме того, в соответствии с письмом ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

Инструкция по заполнению первой части заявки, содержащаяся в пункте 23 части 1.1 «Общие сведения о проводимом аукционе в электронной форме», в совокупности с техническим заданием не отражает необходимой информации, а именно, что является показателем товара, значением показателя, какие значения являются изменяемыми, какие неизменяемыми, в каком разделе содержатся указанные сведения.

Действия заказчика в части установления требований к содержанию и составу заявки, а также инструкции по заполнению заявки, не соответствующих положениям статьи 66 Закона о контрактной системе являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта. Требования к обеспечению контракта в виде банковской гарантии предусмотрены в статье 45 Закона о контрактной системе, в том числе к сроку действия банковской гарантии.

Общие положения об исчислении сроков установлены в ГК РФ. В частности, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить (статья 190 ГК РФ).

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.

Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца (статья 192 ГК РФ).

Заказчиком в документации указано, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 (один) месяц.

Изложение требования к сроку действия банковской гарантии с использованием слов «не менее» не свидетельствует об установлении заказчиком срока действия банковской гарантии в



соответствии с положениями ГК РФ, Закона о контрактной системе и является нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в соответствии с положениями главы 6 Закона о контрактной системе;

2. Провести внеплановую проверку в отношении закупки № 0174200004517000029;

3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

С уважением,
Генеральный директор



Юрий Витальевич Костин

