



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 36/18.1 - 2017

13 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

организатора торгов – ИП <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 700), лично;

заявитель – ООО «Альянс» (369000, Карачаево-Черкесская республика, г. Черкесск, ул. Горького, д. 8) явка не обеспечена, надлежаще извещено;

конкурсный управляющий – <...> (369000, Карачаево-Черкесская республика, г. Черкесск, пл. Кирова, д. 1, оф. 2) явка не обеспечена, надлежаще извещен, рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Альянс» (вх. № 01-5346 от 31.03.2017) на действия (бездействие) организатора торгов, в лице организатора торгов ИП <...>., совершенные при организации и проведении процедуры продажи имущества должника ООО «Партнер», на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (www.sberbank-ast.ru),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом (исх. № 4760 от 04.04.2017), в том числе публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 10.04.2017 в 14 час. 00 мин., о времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты – <...>@mail.ru.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 13.04.2017 на 14:00 и на 16:30, соответственно.

Заявитель в жалобе указал, что организатор торгов в нарушение указанных в сообщении о проведении торгов обязательств, не обеспечил ознакомление потенциальных участников с документами и имуществом, а так же не ответил на возникшие вопросы по реализации имущества. Заявитель просит отменить торги.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Федерального закона от 26.10.2002 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве, или заключения мирового соглашения, или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Карачаево-Черкесской республики от 03.11.2016 по делу № А25-840/2013 ООО «Партнер» признано банкротом, конкурсным управляющим утвержден <...>

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Между конкурсным управляющим ООО «Партнер» <...> и ИП <...> заключен договор на организацию и проведение торгов по реализации имущества должника от 10.02.2017 б/н.

Согласно п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 21.08.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ».

В соответствии с п. 4 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме (п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

При этом в силу п. 1 ст. 110 под предприятием должника понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, *порядок ознакомления с предприятием*.

Сообщение о проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Партнер», организатором торгов было опубликовано в следующих источниках:

- на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (www.bankrot.fedresurs.ru) – 15.02.2017 № 1602569;
- на электронной торговой площадке www.sberbank-ast.ru – 15.02.2017 № SBR013-1702150003;
- на сайте газеты «Коммерсантъ» - 17.02.2017, в печатной версии – 18.02.2017 № 77032132313.

В соответствии с сообщением, опубликованным в газете «Коммерсантъ», на сайте ЕФРСБ и на электронной торговой площадке www.sberbank-ast.ru, по продаже имущества на торги выставляется лот № 1: Земельный участок. Земли населенных пунктов. Адрес: г. Черкесск, пл. Кирова, 8 - ул. Горького, 8, общей площадью 1227 кв. м. Кадастровый номер 09:04:0101142:6 и расположенное на указанном земельном участке здание (строение), часть здания; нежилое. Инвентарный номер: 3767. Литер: А. Этажность: 3. Адрес: г. Черкесск, пл. Кирова, 8 - ул. Горького, 8, площадью 1619.5 кв. м. Кадастровый номер 09:04:0101142:58.

Начальная цена продажи 24 755 200 руб. Лот № 1 находится в залоге у ПАО «СКБ-Банк». Задаток составляет 10 % от начальной цены, который необходимо перечислить на счет организатора торгов до 00:00 30.03.2017. Шаг аукциона составляет 5 % от начальной цены, победителем признается участник указавший наиболее высокую цену.

Ознакомление участников с документацией, согласование осмотра имущества, осуществляется по адресу организатора торгов: г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 85, оф. 414, по предварительной записи. Физический осмотр имущества осуществляется по месту его нахождения: в г. Черкесск, пл. Кирова, 8 - ул. Горького, 8.

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества должника осуществлялись оператором электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru в форме электронного документа с 00:00 20.02.17 до 00:00 30.03.17 (по московскому времени).

В период приема заявок поступила одна заявка от ЗАО ПМТС «ЧЕЛ» ЛТД, действующего на основании агентского договора от 20.03.2017 № 20-3/17 и в интересах <...>.

Комиссией установлено, что в адрес организатора торгов по электронной почте были направлены запросы от потенциальных участников торгов об ознакомлении с документацией и продаваемым имуществом, а именно:

- от 29.03.2017 в 18:30 от ООО «СтройРесурс»;
- от 29.03.2017 в 18:31 от заявителя (ООО «Альянс»);

- от 29.03.2017 в 19:08 от <...>;
- от 30.03.2017 в 0:17 от ООО «Стандарт».

В соответствии с абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

Согласно подп. 2.2.1 п. 2.2 раздела 2 Договора на организацию и проведение торгов по реализации имущества должника от 10.02.2017 б/н, в обязанности Заказчика (конкурсного управляющего ООО «Партнер» <...>.) входит организация ознакомления претендентов на участие в торгах с выставляемым на торги Имуществом и касающейся документацией.

Вместе с тем, организатор торгов – ИП <...>. в нарушение п. 2.2 раздела 2 Договора на организацию и проведение торгов по реализации имущества должника от 10.02.2017 б/н в сообщении о проведении торгов указал, что ознакомление участников с документацией, согласование осмотра имущества, осуществляется по адресу организатора торгов: г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 85, оф. 414, по предварительной записи.

При этом, организатор торгов ИП <...>. уклонился от обязанности по ознакомлению с документацией и имуществом должника, тем самым допустив нарушение абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Поскольку Определением Арбитражного суда Карачаево-Черкесской республики от 29.03.2017 по делу № А25-840/2013 приняты обеспечительные меры по приостановлению торгов, постольку у Комиссии отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица (ст. 2.4 КоАП РФ).

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Альянс» признать обоснованной.

2. Организатора торгов в лице ИП <...>. признать нарушившим абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), который в нарушение, указанных в сообщении о проведении торгов обязательств, не обеспечил ознакомление потенциальных участников торгов с документацией и имуществом.

3. Организатору торгов – ИП <...>. надлежит явиться **23 мая 2017 в 10 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также на основании ст. 25 Закона о защите конкуренции и ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего решения** представить в Свердловское УФАС России:

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);

- копию договора, заключенного с конкурсным управляющим ООО «Партнер» <...>., на организацию и проведение торгов по реализации имущества должника от 10.02.2017 б/н;

- копию паспорта и регистрационных данных <...>.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение трех месяцев со дня его принятия.