



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

20 АПР 2017

№

5695

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод» имени Ф.Э.  
Дзержинского»  
622007, Свердловская обл., г. Нижний  
Тагил, Восточное шоссе, 28

ООО «ЭКОТЕХ»  
129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 17,  
пом. №61

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 119-А

г. Екатеринбург

04 апреля 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Савченко А.В. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – Панихина А.А. (доверенность № 337 от 31.12.2016 года),

– заявителя в лице ООО «ЭКОТЕХ» – Скиталинского К.Т. (доверенность № 9 от 27.03.2017г.), Кирюнина О.В. (доверенность № 8 от 27.03.2017г.),

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОТЕХ» (129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 17, пом. №61) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, 28), его комиссией Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона (извещение № 0462100000217000008) на поставку и пуск в эксплуатацию 5-ти координатного фрезерного обрабатывающего центра для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОТЕХ» (вх. № 01-4898 от 27.03.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Закона о закупках при проведении электронного аукциона на поставку и пуск в эксплуатацию 5-ти координатного фрезерного обрабатывающего центра для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 0462100000217000008), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «ЭКОТЕХ» содержит указание на то, что положения документации в части описания объекта закупки нарушают Закон о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

15 февраля 2017 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0462100000217000008 и аукционная документация на поставку и пуск в эксплуатацию 5-ти координатного фрезерного обрабатывающего центра для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

03 марта 2017 года на официальном сайте опубликовано изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1 и аукционная документация на поставку и пуск в эксплуатацию 5-ти координатного фрезерного обрабатывающего центра для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 0462100000217000008).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 245 679 707,19 рублей.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 14 информационной карты аукциона в электронной форме установлено, что наименование и описание объекта закупки и условия Контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе содержится в разделе «Техническое задание» аукционной документации. Подпунктом 1.1 Раздела IV «Техническое задание» аукционной документации определен объект закупки, а именно: 5-ти координатный фрезерный обрабатывающий центр для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

Согласно п. 1.6 Раздела IV Технического задания заказчиком установлен «перечень обрабатываемых деталей: согласно таблице №1».

Таблица 1

п/п	№ детали/узла	Наименование детали/узла	Материал, с указанием ГОСТ, ОСТ или ТУ	Примечания
	40.040сб-3	Крышка	Сталь 30ХГСА 4543-71                      ГОСТ	

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в таблице № 1 пункта 1.6 Технического задания указан перечень обрабатываемых деталей, а именно деталь «Крышка», сборочный чертеж данной детали 40.040сб.-3СБ приложен в приложении к документации об электронном аукционе. Приобретаемый 5-ти координатный фрезерный обрабатывающий центр с указанными в Техническом задании техническими характеристиками должен обеспечивать обработку детали «Крышка» сборочный чертеж 40.040сб.-3СБ. Дополнительные виды некоторых элементов детали были предоставлены в приложении к документации в качестве детализации детали «Крышка» 40.040сб.-3СБ. Деталь «Крышка» 40.040сб.-3СБ подается для обработки в уже собранном (сваренном) виде, обработка указанной детали Крышка поддетально недопустима в соответствии с утвержденным технологическим процессом Министерства обороны Российской Федерации.

В пункте 6 Технического задания заказчиком установлены требования к эксплуатационной документации, порядку проведения монтажных и пусконаладочных работ, включая комплекты документации по их проведению. Пунктом 6.1 Технического задания заказчиком перечислены приемо-сдаточные испытания, которые должны быть выполнены на площадке предприятия заказчика.

Пунктом 7 Технического задания заказчиком предъявляются требования к сборочным единицам и комплектующим: оборудование должно комплектоваться пакетом технической документации на русском языке в двух экземплярах; оборудование должно комплектоваться технологическим управляющими программами на все детали указанные в таблице 1; и перечислен комплект поставки для оборудования.

Таким образом, потребность заказчика заключается в разработке технологии обработки одной единственной детали «Крышка» 40.040сб.-3СБ и поставке вместе со станком всех необходимых инструментов, управляющих программ, а также проведении приемо-сдаточных испытаний станка по результатам обработки детали в соответствии с Техническим заданием. Для разработки технологии обработки одной единственной детали «Крышка» 40.040сб.-3СБ в Техническом задании указан сборочный чертеж детали «Крышка» 40.040сб.-3СБ, не требующий дополнительных чертежей.

Комиссия Свердловского УФАС России также принимает во внимание, что 27 марта 2017г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой составлен протокол № 0462100000217000008-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок от участников закупки, 4 из которых были допущены до участия в аукционе, 2 были признаны не соответствующими требованиям аукционной документации. Среди причин отклонения данных заявок участников не было позиций, обжалуемых заявителем.

Согласно ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного

часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Комиссией УФАС по Свердловской области установлено, что в адрес заказчика поступило 7 запросов о разъяснении документации электронном аукционе. От заявителя не поступало запроса о разъяснении положений электронного аукциона.

Кроме того, ООО «ЭКОТЕХ» не подавалась заявка на участие в данном аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 8 ст. 106 Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

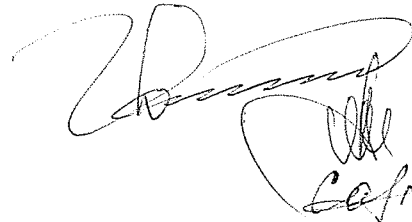
#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКОТЕХ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Т.Н. Дмитриева

А.В. Савченко

