

В Федеральную антимонопольную службу России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Заказчик:

Организация, осуществляющая размещение	Акционерное общество «Компания ТрансТелеКом»
Почтовый адрес	Российская Федерация, 123317, г. Москва, ул. Тестовская, д.8
Место нахождения	Российская Федерация, 123317, г. Москва, ул. Тестовская, д.8
Ответственное должностное лицо	Президент Кравцов Роман Васильевич
Адрес электронной почты	nfo@ttk.ru
Номер контактного телефона	7-495-784-66-70
Факс	7-495-784-66-71

Организатор:

Почтовый адрес	Открытое акционерное общество «РЖД» 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, дом 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3.
Место нахождения	129090, г. Москва, ул. Каланчевская, дом 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3.

Участник размещения заказа, подавший жалобу:

Почтовый адрес	Общество с ограниченной ответственностью «Авалон» Российская Федерация, 142784, г. Москва, 22-й километр Киевского шоссе
Место нахождения	Российская Федерация, 142784, г. Москва, 22-й километр Киевского шоссе
Контактное лицо	Генеральный директор Сапожников Александр Валерьевич
Адрес электронной почты	a.sapozhnikov@avalon-s.ru
Номер контактного телефона	(495) 989-5672 (доб. 200)
Факс	+7 (495) 989 - 5672

Указание на размещаемый заказ - номер размещения: 22672/ЗКТЭ-АО «КТТК»/2017/Д на сайте <http://etzp.rzd.ru/>

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Автоматизированная информационная система «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (<http://etzp.rzd.ru/>)

Начальная (максимальная) цена составляет 120 315 892 (Сто двадцать миллионов триста пятнадцать тысяч восемьсот девяносто два) рубля и 23 копейки без учета НДС или 141 972 752 (Сто сорок один миллион девятьсот семьдесят две тысячи семьсот пятьдесят два) рубля и 83 копейки с учетом НДС.

Указание на обжалуемые действия (действие), доводы жалобы: изложены ниже.

ФАС России
Рег. номер 54304/17
зарегистрирован 12.04.2017



30

Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме № 22672/ЗКТЭ-АО «КТТК»/2017/Д на право заключения договора на поставку оборудования Huawei для нужд АО «Компания ТрансТелеКом».

На официальном сайте <http://etzp.rzd.ru/> был размещен запрос котировок в электронной форме № 22672/ЗКТЭ-АО «КТТК»/2017/Д на право заключения договора на поставку оборудования Huawei для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (далее – Заказчик).

По результатам подведения итогов рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок Общества с ограниченной ответственностью «АВАЛОН» признана не соответствующей требованиям, установленным котировочной документацией и была отклонена в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме со следующей формулировкой: «на основании пункта 6.8.4.1 Порядка проведения запроса котировок (далее – котировочная документация) в связи с несоответствием заявки требованиям пункта 5.3.3.1 котировочной документации, а именно непредставлением справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме в формате XML» - согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона от 04.04.2017г. № 22672/ЗКТЭ - АО «КТТК»/2017/Д/2.

Заявитель считает указанный протокол Заказчика незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «АВАЛОН» ссылаясь на установленное требование к участникам Конкурса при представлении заявки на участие в электронной форме о представлении справки из уполномоченного налогового органа об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере более 1000 рублей в формате XML.

Пунктом 5.3.3.1 котировочной документации установлено, что участник запроса котировок должен соответствовать требованию об отсутствии у недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник запроса котировок считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в запросе котировок в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и котировочной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам

организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и котировочной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

При представлении заявки на бумажном носителе предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником.

При представлении заявки в электронной форме порядок предоставления документов, указанных в настоящем пункте документации, выбирается участником из нижеперечисленных:

А) в составе части заявки на бумажном носителе: предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником,

Б) в составе электронной части заявки: справки ИФНС предоставляются в соответствии с функционалом ЭТП в электронной форме в формате XML, в соответствии с приказами ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ и от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, и должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ИФНС России.

При этом, участник закупки ООО «Авалон» представил оригинал справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме в формате PDF с печатью налогового органа и подписью уполномоченного лица налогового органа.

Таким образом, у АО «Компании ТрансТелеКом» не было оснований для сомнений в достоверности и легитимности представленной «АВАЛОН» справки. Основания по отклонению заявки ООО «АВАЛОН» ввиду представления справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам являются формальными.

При этом, отклонение заявки Заявителя по формальным основаниям не соответствует целям и задачам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и нарушает права и законные интересы Общества с ограниченной ответственностью «АВАЛОН».

Вывод о том, что отклонение заявки участника по формальным основаниям нарушает права и законные интересы заказчиков неоднократно подтверждался судебными органами в многочисленных судебных актах. (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.10.2015 N Ф05-12128/2015 по делу N А40-197219/14; Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2016 N 15АП-14222/2016 по делу N А53-11520/2013; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2016 N 09АП-35483/2016-АК по делу N А40-82185/16).

Кроме этого, при наличии у Заказчика сомнений в достоверности сведений содержащихся в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора,

налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, представленной Заявителем, он имел право самостоятельно обратиться в налоговый орган за запросом соответствующих сведений.

Между тем, Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен в пункте 30 статьи 5 Положения о закупке АО «Компания ТрансТелеКом», размещенного на официальном сайте Заказчика.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом, согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протокола заседания комиссии по осуществлению закупок от 04 апреля 2017 г. № 22672/ЗКТЭ - АО «КТГК»/2017/Д/2, Заявка «АВАЛОН» на участие в запросе котировок в электронной форме № 22672/ЗКТЭ - АО «КТТК»/2017/Д признана не соответствующей требованиям, установленной котировочной документацией и была отклонена в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме как несоответствующая положениям требованиям пункта 5.3.3.1 котировочной документации, а именно в связи с непредставлением справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме в формате XML.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя в связи с несоответствием такому требованию, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 30 статьи 5 Положения о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, до рассмотрения настоящей жалобы, ПРОШУ:

1. Признать действия АО «Компания ТрансТелеКом» незаконными в части признания заявки ООО «АВАЛОН» не соответствующей требованиям, установленным котировочной документацией.
2. Выдать Организатору и Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка запроса котировок в электронной форме № 22672/ЗКТЭ-АО «КТТК»/2017/Д

на право заключения договора на поставку оборудования Huawei для нужд АО «Компания ТрансТелеКом», путем отмены Протокола № 22672/ЗКТЭ - АО «КТТК»/2017/Д/2.

Приложения:

1. Копия протокола № 22672/ЗКТЭ - АО «КТТК»/2017/Д/2;
2. Копия протокола № 22672/ЗКТЭ - АО «КТТК»/2017/Д/3
3. Копия выписки ООО «АВАЛОН» из ЕГРЮЛ от "10" марта 2017 г.
4. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы, - копия протокола общего собрания участников от "26" февраля 2017 г. N 1/2015, копия приказа от "07" февраля 2012 г. N 2 о возложении обязанностей директора на Сапожников Александра Валерьевича.

«11» апреля 2017г.

Генеральный директор

Общество с ограниченной ответственностью «АВАЛОН» _____ /А.В. Сапожников

