



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

Заказное с уведомлением о вручении

МКУ «Управление коммунальным
хозяйством города Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское ш., д. 27А

Контрольно-счетная палата города Орла
302000, г. Орёл, Пролетарская гора, д. 1,
ком. 547-550

ООО «УСР»

18.04.2017 № 1620/03 302040, г. Орёл, ул. Октябрьская, 64А, лит. А, пом. 2

На № _____ от _____

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №108-17/03А3

13.04.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гластян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу - МКУ «Управление коммунальным хозяйством города Орла» (далее – МКУ «УКХ»): Дорониной С.Е., Толстых К.О.,

заявителя - Контрольно-счетной палаты города Орла (далее – Заявитель, КСП): Кирявиной Н.А.,

заинтересованного лица – ООО «Управление специальных работ» (далее – ООО «УСР»): Сафоновой И.М.,

рассмотрев дело №108-17/03А3, возбужденное по признакам нарушения МКУ «УКХ» части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

27.10.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Контрольно-счетной палаты города Орла (далее - КСП), в котором КСП указывала на признаки нарушения антимонопольного законодательства МКУ «УКХ» (далее - Обращение), выразившиеся в передаче ООО «УСР» бюджетных полномочий администратора доходов по учёту и контролю за правильностью

исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платы за наём, а именно (договоры №879 от 01.01.2010, и №255 от 11.01.2011): «обработка оплаченных платёжных документов счетов-квитанций, обработка электронных реестров по оплате за наём жилых помещений муниципального жилищного фонда в электронном виде по системе «Клиент-Сбербанк», организации системы обработки оплаченных документов с целью получения достоверных сведений о начисленных, выставленных к оплате и оплаченных суммах в разрезе каждого лицевого счёта».

Срок рассмотрения Обращения продлялся в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений.

30.12.2016 в связи с имеющимися признаками нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в указанных выше действиях МКУ «УКХ», которые привели или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Орловским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» было выдано МКУ «УКХ» предупреждение о необходимости совершения МКУ «УКХ» в срок до 01.03.2017 действий по отмене или изменению Договора - акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Данное предупреждение МКУ «УКХ» необходимо было исполнить в срок до 01.03.2017.

02.03.2017 в Управление поступило письмо МКУ «УКХ» (с приложением соответствующих документов и сведений), в котором МКУ «УКХ» указывало, что не согласно с выводами, изложенными в предупреждении Управления, и считает, что в рассматриваемых действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, предупреждение Управления МКУ «УКХ» в установленный срок исполнено не было.

Частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, был издан приказ Управления от 20.03.2017 №46 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» МКУ «УКХ».

Рассмотрение дела было назначено на 13.04.2017, у лиц, участвующих в рассмотрении дела были запрошены дополнительные документы и сведения.

13.04.2017 в ходе заседания Комиссии представители МКУ «УКХ» пояснили, что в соответствии с Уставом МКУ «УКХ» организует сбор платы за пользование муниципальными жилыми помещениями, следовательно, такая организация сбора платы, в виде заключения соответствующих договоров с ООО «УСР», не нарушает требований действующего законодательства. Предоставляемые ООО «УСР» услуги относятся по коду классификатору ОКПД-2 к услугам по курьерской доставке различными видами транспорта (в настоящее время действует муниципальный контракт №254 от 30.12.2016 и договор №06 от 02.04.2012).

Представитель ООО «УСР» пояснил, что является, в том числе, платежным агентом (договор №06 от 02.04.2012) и осуществляет взаимодействие с рядом иных компаний и организаций. Собранные денежные средства от физических лиц (плательщиков) за наём муниципальных жилых помещений перечисляются на счет МКУ «УКХ».

Представитель КСП, в свою очередь, подтвердил позицию, о том, что «обработка оплаченных платёжных документов счетов-квитанций, обработка электронных реестров по оплате за наём жилых помещений муниципального жилищного фонда в электронном виде по системе «Клиент-Сбербанк» (в соответствии с муниципальным контрактом №254 от 30.12.2016) являются бюджетными полномочиями МКУ «УКХ» - администратора доходов по учёту и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платы за наём, и передавать их согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации кому-либо, в том числе, ООО «УСР», является неправомерно.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, приходит к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела №108-17/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела **на 09 часов 30 минут 11.05.2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 05.05.2017** лицам, участвующим в деле, надлежит представить следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения:
 - 3.1. МКУ «УКХ»:
 - а) копии приказов Финансового управления администрации города Орла от 23.12.2014 № 63 и от 28.12.2015 № 72;
 - б) перечень контрагентов МКУ «УКХ», с которыми МКУ «УКХ» заключены договоры о приеме платежей от физических лиц (с приложением копий соответствующих договоров);
 - в) письменное пояснение с представлением соответствующих документов об объеме денежных средств, перечисленных на счет ООО «УСР» за исполнение договора №06 от 02.04.2012 за 2016;
 - г) письменное пояснение о схеме взаимодействия МКУ «УКХ» и ООО «УСР» по исполнению муниципального контракта №254 от 30.12.2016 и договора №06 от 02.04.2012, а именно:
 - каким образом МКУ «УКХ» передает ООО «УСР» данные для формирования платежных документов;
 - каким образом ООО «УСР» представляет отчет о проделанной работе;
 - каким образом МКУ «УКХ» осуществляет учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет;

- кем именно (ООО «УСР» или МКУ «УКХ») осуществляется начисление платежей физическим лицам; каким образом организован данный процесс;

- какие конкретные действия по исполнению муниципального контракта №254 от 30.12.2016 включены в «обработку оплаченных платёжных документов счетов-квитанций, обработку электронных реестров по оплате за наём жилых помещений муниципального жилищного фонда в электронном виде по системе «Клиент-Сбербанк».

3.2. ООО «УСР»:

а) перечень контрагентов ООО «УСР», которым ООО «УСР» оказывает аналогичные с муниципальным контрактом №254 от 30.12.2016 услуги (с приложением копий соответствующих договоров);

б) перечень контрагентов ООО «УСР», с которыми ООО «УСР» заключены договоры о приеме платежей от физических лиц (с приложением копий соответствующих договоров);

в) письменное пояснение с представлением соответствующих документов об объеме поступивших и перечисленных (по отдельности) денежных средств физических лиц на счет МКУ «УКХ» за 2016;

г) письменное пояснение о схеме взаимодействия МКУ «УКХ» и ООО «УСР» по исполнению муниципального контракта №254 от 30.12.2016 и договора от 02.04.2012 №06, в том числе, о том:

- на какие расчетные счета поступают денежные средства физических лиц;

- на каком счете денежные средства физических лиц аккумулируются;

- на какой расчетный счет денежные средства физических лиц переводятся, в каком объеме;

- какие конкретно действия осуществляет ООО «УСР» по исполнению муниципального контракта №254 от 30.12.2016 в части обработки платежных документов;

- какие конкретно действия осуществляет ООО «УСР» по исполнению муниципального контракта №254 от 30.12.2016 в части обработки электронных реестров по системе «Клиент - Сбербанк», кем формируются эти реестры.

3.3. МКУ «УКХ», КСП, ООО «УСР»:

- иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Галстян