



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

21.04.2017 № 1888/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору предварительного отбора,  
комиссии организатора предварительного отбора:  
Департамент строительства, ТЭК, ЖКХ,  
транспорта и дорожного хозяйства  
Орловской области  
302000, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1  
E-mail: pr\_jkh@adm.orel.ru

Заявителю:  
ООО «СК Центр»  
302000, г. Орёл, ул. М. Горького, д.65, лит. А, пом. 61  
E-mail: ck-center@mail.ru

ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
E-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ  
по делу № 134-17/03 АЗЖ

18 апреля 2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: председателя Комиссии – Бочков С.А., и.о. заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

организатора предварительного отбора - Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее так же – Организатор предварительного отбора, Заказчик): Моногаровой Т.А.,

заявителя – ООО «СК Центр» (далее так же – Заявитель): Сухинина А.С.,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 07.04.2016 (вх. №1955) на действия комиссии Заказчика при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на сайте ЭТП - ООО «РТС-тендер» <http://615.rts-tender.ru> (извещение №РТС157Б170004, далее – Предварительный отбор),

## УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что комиссия Организатора предварительного отбора при проведении Предварительного отбора неправомерно приняла решение об отказе во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее - Жалоба).

10.04.2017 уведомление №134-17/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №134-17/03 было назначено на 18.04.2017.

18.04.2017 в ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал изложенные в Жалобе доводы и отдельно указал на нарушение комиссией Заказчика сроков составления протокола проведения Предварительного отбора.

Представитель Заказчика пояснил, что комиссия Организатора предварительного отбора, по его мнению, действовала правомерно, поскольку исходя из заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в штате Заявителя отсутствует соответствующее требованиям документации Предварительного отбора необходимое количество требуемого персонала. Протокол проведения Предварительного отбора был составлен позже срока, установленного извещением о проведении Предварительного отбора, но в сроки для рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление правительства №615).

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 27.02.2017 на площадке ООО «РТС-тендер» <http://615.rts-tender.ru> было размещено извещение о проведении Предварительного отбора (далее - Извещение) и документация Предварительного отбора (далее - Документация).

В соответствии с Извещением, срок подачи заявок на участие в Предварительном отборе с 28.02.2017 по 20.03.2017.

Приложением 5 Документации установлены следующие требования к минимальному количеству квалифицированного персонала:

№ п/п	Состав специалистов	Количество человек, не менее	Стаж работы по специальности <sup>1</sup>	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель	1	не менее 7 лет	Высшее образование соответствующего профиля <sup>2</sup>	Одна из программ повышения квалификации по направлению: строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства
2.	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического	5	не менее 5 лет		
3.	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица <sup>5</sup>	1	не менее 3 лет <sup>4</sup>	Высшее или среднее образование соответствующего профиля либо дополнительное профессиональное образование <sup>3</sup>	Не установлено

<sup>1</sup> Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

<sup>2</sup> Высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009- 2003):

- 270000 «Архитектура и строительство» (за исключением разделов 270300, 270115);
- 130000 «Геология, разведка и разработка полезных ископаемых» (за исключением разделов 130500 и 130600);
- 140000 «Энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника» (за исключением разделов 140300 и 140400);
- 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;
- 110301 «Механизация сельского хозяйства»;
- 110302 «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства».

<sup>3</sup> Высшее или среднее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009- 2003):

- 270303 «Реставрация и реконструкция архитектурного наследия»;
- 070501 «Реставрация»;
- программа повышения квалификации/программа профессиональной переподготовки) в области сохранения (реставрации) объектов культурного наследия.

<sup>4</sup> Учитывается только стаж работы по специальности в области сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (реставратор).

<sup>5</sup> По данному пункту может быть учтен один из специалистов, информация по которому представляется в рамках пунктов 1 и 2, при условии его соответствия одновременно требованиям, установленным в п. 3.

В результате анализа заявки ООО «СК Центр» на участие в Предварительном отборе и приложенных к ней документов установлено следующее:



1. Л (генеральный директор) - не соответствует требованию к профилю образования согласно коду ОК 009- 2003, не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

2. Ж (дев. фам. Т ) (исполнительный директор) – причина отклонения Заказчиком: не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет (при этом Комиссия отмечает, что в составе заявки представленной Заявителем, указана дата выдачи свидетельства о повышении квалификации 2014, а в свидетельстве представленном Заказчиком 2011);

3. Л - не соответствует требованию к образованию, представлен диплом о среднем профессиональном образовании при требовании документации - высшем профессиональном образовании, не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

4. Г — не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

5. В - не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

6. А - не соответствует требованию к образованию, представлен диплом о среднем профессиональном образовании при требовании документации — высшем профессиональном образовании;

7. Б - не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

8. Х - не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

9. К - соответствует требованиям, установленным документацией;

10. Ф - не соответствует требованию к профилю образования согласно коду ОК 009-2003, не имеет свидетельства и повышении квалификации за последние 5 лет;

11. С - соответствует требованиям, установленным документацией;

12. К - соответствует требованиям, установленным документацией.

Кроме того, Заявителем в составе заявки представлены документы о повышении квалификации О , Н

, К . При этом в списке сотрудников Заявителя данные лица не значатся.

Данные обстоятельства представителем Заявителя в ходе заседания Комиссии не отрицались.

Подпунктом б пункта 38 Положения установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Подпунктом б пункта 26 Положения определено, что при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не

включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае: непредставления документов, установленных пунктом 38 настоящего Положения.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что комиссия Организатора предварительного отбора, руководствуясь, в том числе, подпунктом «о» пункта 23, подпунктом «б» пункта 38 Положения, утверждённого постановлением Правительства № 615 (далее - Положение), правомерно отказала Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, по причине несоответствия заявки требованиям Документации в связи с отсутствием минимального количества квалифицированного персонала.

2. В Извещении указано, что дата окончания рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе – 31.03.2017. Срок подачи заявок на участие в Предварительном отборе с 28.02.2017 по 20.03.2017.

Протокол проведения Предварительного отбора был составлен комиссией Заказчика 03.04.2017, что не отрицалось представителем Заказчика.

Вместе с тем, представитель Заказчика отдельно пояснил в ходе заседания Комиссии, что комиссия Организатора предварительного отбора провела заседание позже установленных сроков ввиду отсутствия в период рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе технической возможности выхода в сеть «Интернет»; в связи с данным обстоятельством возможности своевременного ознакомления с документами, выложенными участниками предварительного отбора на сайте оператора электронной площадки у комиссии Организатора предварительного отбора, не было.

В соответствии с подпунктом ж пункта 20 Положения, в извещении о проведении предварительного отбора в обязательном порядке указываются следующие сведения: дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Пунктом 50 Положения установлено, что срок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, за исключением случая, предусмотренного пунктом 49 настоящего Положения, не может превышать 14 календарных дней со дня окончания приема заявок.

Таким образом, дата окончания рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе – 31.03.2017, была определена в соответствии с требованиями пункта 50 Положения.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Исходя из пункта 55 Положения, комиссия Заказчика должна была провести заседание по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе не позднее 31.03.2017 согласно Извещению, а составленный по результатам рассмотрения заявок протокол от 31.03.2017, необходимо было в таком случае, оформить и разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Однако, как указывалось ранее, протокол Предварительного отбора был составлен комиссией Заказчика 03.04.2017, комиссия Организатора предварительного отбора провела заседание позже установленного Извещением срока.

На основании вышеизложенного, Комиссия считает, что указанные действия (бездействие) комиссии Заказчика в части нарушения сроков окончания рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе, имеют признаки административного правонарушения, определенного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что указанное нарушение сроков не повлияло на правомерность решения комиссии Заказчика об отказе во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23, Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СК Центр» необоснованной.
2. Приостановление проведения Предварительного отбора отменить.
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения в установленном порядке вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



А.С. Галстян

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.