



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.04.17 № 6502/05

На № _____ от _____

Заявитель (участник электронного аукциона):
ООО «Центр медицинских осмотров»
ул.М.Горького, 149/95,
г.Ростов-на-Дону, 344010
medosmotr-rostov@yandex.ru

Заказчик:
МАОУ Гимназия № 76 г.Ростова-на-Дону
ул.Волкова, 5/6
г.Ростов-на-Дону, 344092
ИНН 6161022285
buh76rostov@mail.ru

Уведомление № 498/05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **17.04.2017 г.** жалобы на действия заказчика – МАОУ Гимназия № 76 г.Ростова-на-Дону при проведении запроса цен № 31704996370 «Оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников МАОУ Гимназия №76», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 24.04.2017 г. в 14 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

С.В. Батури

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

024745



ООО "ЦЕНТР МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ"

Общество с ограниченной ответственностью "Центр медицинских осмотров" ИНН 6164312419 КПП 616401001
Филиал № 2351 ВТБ 24 (ПАО) г. Краснодар БИК 040349585 К/С 30101810900000000585 Р/С 40702810027050008213
Лицензия ЛО-61-01-003128 от 12 ноября 2013 г. 344010 г. Ростов-на-Дону ул. Максима Горького, д.149/95
Тел./Факс:(863)333-22-82 Сайт: medosmotr-rostov.ru E-mail:medosmotr-rostov@yandex.ru

№ 58 от «17» апреля 2017 г.

Иванченко И
12.04.17

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров»
344010, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Максима Горького, 149/95

ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

- 1. Заказчик:**
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГИМНАЗИЯ №76 ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ
Адрес места нахождения: 344092, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, ул Волкова, дом 5,
корпус 6
Почтовый адрес: 344092, г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова 5/6
Адрес электронной почты: buh76rostov@mail.ru
Номер контактного телефона: 8(863) 233 07 71
Контактное лицо: Каюмова Замира
- 2. Участник (заявитель):**
Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров»,
ИНН 6164312419,
Адрес места нахождения:
344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 149/95
Почтовый адрес:
344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 149/95
Адрес электронной почты: medosmotr-rostov@yandex.ru
Номер контактного телефона: 8 (863) 333-22-82
- 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** №31704996370
- 5. Наименование закупки:** Оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников МАОУ
«Гимназия № 76»
- 6. Дата и время окончания подачи котировочных заявок:** 18.04.2017 в 10:00

Доводы жалобы:

Вх №	5509
" 17 "	04 20 17 г.

10:58

Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров» для участия в запросе котировок на право заключения Контракта на оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников МАОУ «Гимназия № 76», изучило извещение о проведении запроса котировок, размещенную на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>.

Изучив требования, изложенные в извещении, заявитель считает, что часть ее положений нарушают его права и законные интересы как участника, так и потенциальных участников размещения заказа по следующим основаниям:

1. Предметом запроса котировок является **медицинский осмотр сотрудников МАОУ «Гимназия № 76»**.

Извещением о проведении запроса котировок предусмотрено условие относительно места оказания услуг, в виде: Услуги оказываются медицинским учреждением, имеющим право на осуществление медицинской деятельности на основании Лицензии **в пределах Ворошиловского района города Ростова-на-Дону**.

Предмет закупки, периодический медицинский осмотр, отнесен к лицензируемым видам деятельности и регулируется нормами Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (далее - Положение)). Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. **В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.**

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий. Фактически при выезде бригады медицинских работников для **проведения периодических осмотров работников заказчика по адресу, не указанному в лицензии, нарушаются требования законодательства, которые приводят к административному штрафу, установленному ч. 3 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.**

В ч. 2 ст. 18 Закона о лицензировании до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый

вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что организация **не вправе осуществлять медицинскую деятельность** по проведению предварительных медицинских осмотров **по адресу, не указанному в лицензии** в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления. Аналогичные выводы содержатся в судебной практике (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 по делу N А74-6240/2013, Решение Костромского УФАС России от 28.10.2013 N 12-10-115/670), **а также вынесенным в отношении ООО «Центр медицинских осмотров» Постановления по делу об административные правонарушения (Дело №5-64/16 от 3 марта 2016 года).**

В связи с вышеизложенным медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

Согласно п.28 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом....

Таким образом, Заказчиком установлено требование, которое влечет за собой ограничение количества участников.

Заявитель считает, что правомерным и целесообразным будет являться указание Заказчиком в качестве места оказания услуг наименование населенного пункта или субъекта Российской Федерации. Аналогичное мнение содержит **Решение Ростовского УФАС России от 07.04.2017г. №683/05.**

Например, общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров» имеет в собственности парк микроавтобусов, которые соответствуют требованиям правил перевозки пассажиров, а также имеет заключенные Договора с крупными автоперевозчиками, что позволяет обеспечить комфортную и безопасную доставку сотрудников Заказчика до места оказания услуг (проведения медицинского осмотра).

В данном случае целесообразно установить такое требование:

Место оказания услуг:

1. Город Ростов-на-Дону, по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности (указан в Лицензии).

При этом место оказания услуг должно находиться в пределах Ворошиловского района города Ростова-на-Дону.

2. В случае, если оказание услуг будет производиться по адресу, за пределами Ворошиловского района, то Исполнитель своими силами и средствами обязан организовать доставку работников Заказчика с адреса местонахождения Заказчика до места оказания услуг.

При этом Исполнитель обеспечивает:

- соблюдение законодательства в области пассажирских перевозок;
- общее время в пути и проведения медицинского осмотра не должно превышать трех часов.

2. В описании объекта закупки Заказчик определил срок оказания услуг в виде: После оказания услуг оформляются документы: заключительный медицинский Акт, паспорт здоровья на каждого работника и др. документы, ставится отметка о прохождении медицинского осмотра в медицинских книжках сотрудников в срок по первому периоду до **23.05.2017 г.**, по второму периоду до 30.09.2017г.

С учетом информации изложенной в Извещении срок подписания договора победителем - в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок (**25.04.2017г.**).

п. 42 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусматривает, что по итогам проведения осмотров медицинская организация **не позднее чем через 30 дней** после завершения периодического медицинского осмотра обобщает результаты проведенных периодических осмотров работников и совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и представителями работодателя, составляет заключительный акт.

Кроме этого Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусматривает и другие сроки организации и проведения медицинского осмотра, одним из которых является срок, отведенный на предоставление поименного списка Исполнителю, а именно:

23. Поименные списки составляются и утверждаются работодателем (его уполномоченным представителем) и **не позднее чем за 2 месяца** до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра направляются работодателем в указанную медицинскую организацию.

Таким образом, Заказчиком установлено условие, которое не может быть исполнено ввиду того, что в Приказе Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусмотрены и сроки для **уполномоченных органов исполнительной власти** на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на которые **Исполнитель не может влиять.**

По мнению Заявителя, установленные требования в извещении о проведении запроса котировок нарушают требования 223-ФЗ и Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н.

На основании выше сказанного прошу:

Признать запрос котировок от 10.04.2017г. № 31704996370 недействительным.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок от 10.04.2017 № 31704996370 – 21 (двадцать один) лист.
2. Судебное решение по Делу №5-64/16 от 3 марта 2016 года – 5 (пять) листов.
3. Решение Ростовского УФАС России от 07.04.2017г. №683/05 – 4 (четыре) листа.

Почтовую корреспонденцию прошу направлять по адресу:
344010, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Максима Горького, 149/95
Телефон: 8 (863) 333-22-82
эл.почта: medosmotr-loskytov@yandex.ru

Генеральный директор



/Белов Ю.Г./