



Заявитель (участник электронного аукциона):  
ООО «Центр медицинских осмотров»  
ул.М.Горького, 149/95,  
г.Ростов-на-Дону, 344010  
medosmotr-rostov@yandex.ru

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.04.17 № 6503/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат  
для престарелых и инвалидов»  
ул.Комсомольская, д.78  
г.Донецк, Ростовская область, 346330

Уведомление № 494/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **17.04.2017 г.** жалобы на действия заказчика – ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат» для престарелых и инвалидов» при проведении запроса котировок № 31704997680 «Оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **24.04.2017 г. в 11 часов 45 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

С.В. Батури



# ООО "ЦЕНТР МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ"

Общество с ограниченной ответственностью "Центр медицинских осмотров" ИНН 6164312419 КПП 616401001  
Филиал № 2351 ВТБ 24 (ПАО) г. Краснодар БИК 040349585 К/С 30101810900000000585 Р/С 40702810027050008213  
Лицензия ЛО-61-01-003128 от 12 ноября 2013 г. 344010 г. Ростов-на-Дону ул. Максима Горького, д.149/95  
Тел./Факс:(863)333-22-82 Сайт: medosmotr-rostov.ru E-mail:medosmotr-rostov@yandex.ru

№ 57 от «14» апреля 2017 г.

*Иванова И.С.*  
*17.04.17*

В Управление Федеральной антимонопольно  
службы по Ростовской област  
344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,2/2, офис 40

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров  
344010, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Максима Горького, 149/9

## ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

### 1. Заказчик:

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населени  
Ростовской области "Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов"  
Адрес места нахождения: 346330, Ростовская обл, г Донецк, ул Комсомольская, дом 78  
Почтовый адрес: 346330, Ростовская, Донецк, Комсомольская, дом 78  
Адрес электронной почты: int.dp@yandex.ru  
Номер контактного телефона: +7(86368)23185  
Контактное лицо: Бондаренко Татьяна Андреевна

### 2. Участник (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров»,  
ИНН 6164312419,  
Адрес места нахождения:  
344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 149/95  
Почтовый адрес:  
344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 149/95  
Адрес электронной почты: medosmotr-rostov@yandex.ru  
Номер контактного телефона: 8 (863) 333-22-82

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупк  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: №31704997680

5. Наименование закупки: Оказание услуг по проведению медицинского осмот  
сотрудников ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»

6. Дата и время окончания подачи котировочных заявок: 17.04.2017 в 13:00

Доводы жалобы:

Вх №	5508
" 17 "	04 20 17 г.

№ 57

Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских осмотров» для участия в запросе котировок на право заключения Контракта на оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов», изучило извещение о проведении запроса котировок, размещенную на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>.

Изучив требования, изложенные в извещении, заявитель считает, что часть ее положений нарушают его права и законные интересы как участника, так и потенциальных участников размещения заказа по следующим основаниям:

1. Предметом запроса котировок является **медицинский осмотр сотрудников ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»**.

Извещением о проведении запроса котировок предусмотрено условие относительно места оказания услуг, в виде: При оказании услуг с использованием **специализированных мобильных медицинских групп с медицинским оборудованием в учреждении Заказчика ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов», адрес: Ростовская область, г. Донецк, ул. Комсомольская, 78.**

**При оказании услуг в стационарном медицинском учреждении – осуществляется в г. Донецке Ростовской области.**

При этом техническое задание содержит требование к исполнителю в виде:

**Проведение** периодического медицинского **осмотра** должно проходить **на территории ГБУСОН РО «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»**.

Предмет закупки, периодический медицинский осмотр, отнесен к лицензируемым видам деятельности и регулируется нормами Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (далее - Положение)). Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. **В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.**

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

Фактически при выезде бригады медицинских работников для проведения периодических осмотров работников заказчика по адресу, не указанному в лицензии, нарушаются требования законодательства, которые приводят к административному штрафу, установленному ч. 3 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ч. 2 ст. 18 Закона о лицензировании до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что организация **не вправе осуществлять медицинскую деятельность** по проведению предварительных медицинских осмотров **по адресу, не указанному в лицензии** в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления. Аналогичные выводы содержатся в судебной практике (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 по делу N А74-6240/2013, Решение Костромского УФАС России от 28.10.2013 N 12-10-115/670), а также вынесенным в отношении ООО «Центр медицинских осмотров» Постановления по делу об административные правонарушения (Дело №5-64/16 от 3 марта 2016 года).

В связи с вышеизложенным медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

Согласно п.28 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом....

Таким образом, Заказчиком установлено требование, которое, во-первых, противоречит требованиям действующего законодательства в сфере лицензируемых видов деятельности, во-вторых, вносит разночтение требований относительно места оказания услуг.

2. В Техническом задании Заказчик определил срок оказания услуг в виде: с момента заключения договора по **5 мая 2017 года**.

С учетом соблюдения всех сроков, предусмотренных Техническим заданием Договор будет заключен не ранее семи рабочих дней (27.04.2017) со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола и **не позднее двадцати календарных дней** со дня подписания итогового протокола (08.05.2017).

п. 42 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусматривает, что по итогам проведения осмотров медицинская организация **не позднее чем через 30 дней** после завершения периодического медицинского осмотра обобщает результаты проведенных периодических осмотров работников и совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и представителями работодателя, составляет заключительный акт.

Кроме этого Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусматривает и другие сроки организации и проведения периодического осмотра, одним из которых является срок, отведенный на предоставление поименного списка Исполнителю, а именно:

23. Поименные списки составляются и утверждаются работодателем (его уполномоченным представителем) и не позднее чем за 2 месяца до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра направляются работодателем в указанную медицинскую организацию.

Таким образом, Заказчиком установлено условие, которое не может быть исполнено ввиду того, что в Приказе Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н предусмотрены и сроки для уполномоченных органов исполнительной власти на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на которые Исполнитель не может влиять.

По мнению Заявителя, установленные требования в извещении о проведении запроса котировок нарушают требования 223-ФЗ и Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н.

**На основании выше сказанного прошу:**

Признать запрос котировок от 10.04.2017г. № 31704997680 недействительным.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок от 10.04.2017 № 31704997680 – 5 (пять) листов.
2. Копия судебного решения по Делу №5-64/16 от 3 марта 2016 года – 5 (пять) листов.
3. Копия Решения по делу №683/05 от 07.04.2017 г. – 4 (четыре) листа.

*Почтовую корреспонденцию прошу направлять по адресу:*

344010, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Максима Горького, 149/95

Телефон: 8 (863) 333-22-82

эл.почта: [medosmotr-loskytov@yandex](mailto:medosmotr-loskytov@yandex)

Генеральный директор



/Белов Ю.Г./