



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ООО «АТИС»**

394026, РФ, г. Воронеж, ул.
Солнечная, д.31-а,офис 201
ИНН/КПП 3662193920/366201001
ОГРН: 1133668043310
Телефон: 8(473)251-66-07,
факс: 250-23-63
e-mail: 2516607@mail.ru

17.04.2017г. № 4748/1

Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 , 107078

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Атис»

394026,РФ, г. Воронеж, ул. Солнечная, д.31-а, офис
201

Телефон: 8(473)251-66-07

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК
(ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ)**

Заказчик: Публичное Акционерное Общество «Энергоспецмонтаж» (ПАО «Энергоспецмонтаж»)

Место нахождения: Москва, ул. Бойцовая, д.27

Почтовый адрес: 107150, Москва, ул. Бойцовая, д.27

тел.: +7(499) 160-57-24 (Доб. 125).

факс.: +7(499) 160-89-03 (Доб. 125).

эл. почта: obondareva@ensm.ru

Состав закупочной комиссии (далее закупочная комиссия):

ФИО	Должность
Председатель закупочной комиссии:	
Данилин Д.М.	Начальник управления закупочной деятельности ПАО «Энергоспецмонтаж»
Заместитель председателя закупочной комиссии	
Лобанов И.С.	Начальник отдела закупок материально-технических ресурсов и оборудования, работ (услуг) Управления закупочной деятельности ПАО «Энергоспецмонтаж»
Члены закупочной комиссии:	
Вертузаев Е.С.	Начальник производственно-технического отдела ПАО «Энергоспецмонтаж»
Булина Е.М.	Эксперт по налоговому учету ПАО «Энергоспецмонтаж»
Письменный В.Б. (с правом «вето»)	Заместитель генерального директора по безопасности ПАО «Энергоспецмонтаж»
Чемарин Д.В.	Старший юрист-консульт юридического управления ПАО «Энергоспецмонтаж»

Щербакова Н.В.	Главный специалист группы договорной работы ПАО «Энергоспецмонтаж»
Секретарь закупочной комиссии (без права голоса):	
Ершова Ю.И.	Главный специалист отдела закупок управления закупочной деятельности ПАО «Энергоспецмонтаж»

Участник запроса цен (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "АТИС" (ИНН 3662193920) Россия, 394026, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Солнечная, д. 31-а, оф.201.

Извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку заграждения и документация по запросу цен опубликованы «07» марта 2017 года на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160, на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 31704864470.

Процедура рассмотрения заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения проводилась в 10:00 (время московское) «14» апреля 2017 года, по адресу: Россия, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса цен и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 ФЗ -223 от 18.07.2011г.), а также нарушение порядка определения победителя запроса цен в связи с несоответствием победителя запроса цен требованиям закупочной документации открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку заграждения.

Доводы жалобы:

1. Согласно ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

«07» марта 2017 года на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru, была размещена информация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку заграждения (Извещение о проведении процедуры закупки "Запрос цен № 2317160").

В соответствии с протоколом 2317160/73 открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен на право заключения договора на поставку заграждения (открытие доступа к Заявкам претендентов производилось в автоматическом режиме 10:33 21.03.2017 на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru) на участие в запросе цен подано три заявки; до участия в запросе цен допущены следующие организации: 1. ООО "Русская стратегия" ИНН 7415056370 Россия, 456320, Челябинская область, г. Миасс, пр. Макеева 38; 2. ООО "АТИС" ИНН 3662193920 Россия, 394026, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Солнечная, д.31-а, оф.201; 3. ООО "ЦЕСИС МОНТАЖ" ИНН 5838044686 Россия, 440067, Пензенская область, Пенза, ул. Чаадаева, 62, офис 212.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также, любое требование к участникам закупки, установленное в документации, должно сопровождаться указанием конкретного документа (документов), который должен быть включен участником в состав подаваемой заявки (п. 9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с томом 2 «Техническая часть» (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160) Закупочной документации требования, к количеству, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, отражены в Техническом задании.

Заказчиком утверждено и размещено на официальном сайте Техническое задание (далее по тексту ТЗ) на поставку заграждения для объекта Курской АЭС – 2 филиал ПАО «Энергоспецмонтаж» ВУС – ЭСМ.

В свою очередь, руководствуясь требованиями, указанными в закупочной документации Заказчика, ООО «АТИС» (Заявитель) оформил Заявку с соблюдением всех правил и рекомендаций (*в т.ч. размеров, параметров, габаритов*), установленных Заказчиком в закупочной документации открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку заграждения.

Согласно пп. 7.5.5. ч. 2 закупочной документации (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru закупка № 2317160) не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, *существовавшей заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки*.

03.04.2017 16:50 на ЭТП www.fabrikant.ru был опубликован Протокол № 2317160/90 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения, согласно которому, по решению принятому Закупочной комиссией, в соответствии с ЕОСЗ и пунктом 7 части 2 закупочной документации, о направлении запроса по уточнению заявок на участие в запросе цен, а именно: ООО «АТИС» в срок до 10-00 часов (МСК) 07.04.2017г. необходимо представить копии чертежей на систему заграждения «Рубеж» для решения вопроса о допуске к участию в закупочной процедуре и сравнительного анализа.

Заявителем (ООО «АТИС») на ЭТП www.fabrikant.ru 07.04.2017 08:28 (МСК) был дан ответ на допрос о неправомерности истребования проектной (конструкторской) документации, а именно чертежей, т.к. в закупочной документации отсутствует перечень документов, которые необходимо представить Участнику для подтверждения соответствия участника закупки, а именно проектная (конструкторская) документация, в части копии чертежей на систему заграждения «Рубеж». Кроме того действия Заказчика, не установившего перечень требуемых документов, нарушают положения п.4 ч.1 ст.3, п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ. (Приложение № 5 Ответ Заявителя от 07.04.2017г. № 4717/1).

В свою очередь Заявитель (ООО «АТИС») представил Примерные эскизы (наброски) на систему заграждения «Рубеж», без проведения нормоконтроля (ГОСТ 2.111-2013), дающих лишь

примерное (общее) представление о принципе работы и (или) устройстве изделия.

В целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом, документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, технические характеристики товаров, позволяющих определить потребности заказчика, а также позволяющих принять решение об участии в закупке и подготовки заявки на участие в закупке (в том числе технического предложения).

Несмотря на доводы ООО "АТИС", протоколом № 2317160/101 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку ограждения опубликованного на ЭТП www.fabrikant.ru 14.04.2017г. было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе цен следующим участникам запроса цен, подавшим заявки:

1) ООО "ЦЕСИС МОНТАЖ" В соответствии со статьей 9.5в) ЕОСЗ ГК «Росатом» и пункта 8.3д) части 2 документации запроса цен, а именно:

- В нарушение требований пункта 7 извещения о проведении закупки участник выдвинул встречные предложения по проекту договора, ухудшающие условия Заказчика.

2) ООО "АТИС" в соответствии с ЕОСЗ и пункта 8.3г) части 2 документации по запросу цен, а именно:

а) В нарушение требований пункта 1 раздела 1 «Перечень товаров и общих требований» Технического задания Документации запроса цен участник предлагает секцию ограждения длиной 3,120м и высотой 2,7м, вместо требуемой длины 3,130м и высоты 3м.

б) В нарушение требований пункта 2 раздела 1 «Перечень товаров и общих требований» Технического задания Документации запроса цен участник предлагает ворота распашные высотой 2,400м, вместо 2,500 м.

в) В нарушение требований пункта 15 раздела 1 «Перечень товаров и общих требований» Технического задания Документации запроса цен участник предлагает армированную ленту с диаметром витков 500 мм, тип ленты – объемный, вместо диаметра 960мм и тип ленты – плоский. 2. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам и услугам, к условиям исполнения договора.

На основании с п.п. 7.6 п. 7. Части 2 закупочной документации (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160) при уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки.

Согласно п.4 раздела 4 части 1 «Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе цен» указанной закупочной документации (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160) участник закупки должен указать свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и *юридический адрес*.

Однако победитель запроса цен ООО "Русская стратегия" ИНН 7415056370 Россия, 456320, Челябинская область, г. Миасс, пр. Макеева 38 предоставил о себе заведомо неверную информацию, а заказчик не уделил достаточного внимания, либо заведомо не уделил внимания, проверке представленных участниками открытого запроса цен в электронной форме. А именно: Юридический адрес - участника запроса цен, указанный в заявке ООО «Русская стратегия» (победителем запроса цен), расположенного по адресу: Россия, 456320, Челябинская область, г. Миасс, пр. Макеева 38, принадлежит другому юридическому лицу. В подтверждение прилагается выписка из ЕГРЮЛ с

официального сайта www.nalog.ru.

Заведомо недостоверный адрес указан:

- в Протоколе № 2317160/90 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения от 17.02.2016 г (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160);

- в Протоколе № 2317160/101 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения 14.04.2017г (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160).

В соответствии с п.п. 6.1. п. 6. Части 2 закупочной документации (находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru закупка № 2317160) в любой момент вплоть до подписания договора комиссия принимает решение об отстранении участника закупки, в том числе допущенного к участию в закупке, в следующих случаях:

- при обнаружении недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и (или) ее уточнениях согласно пункту 7.5. При этом проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности проведения такой проверки доступными способами, в том числе, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке;

На основании изложенного, заказчик должен был всесторонне и объективно изучить представленную участниками закупки документацию, в том числе на предмет ее достоверности. Однако данные действия заказчик не выполнил, в результате чего победителем Запроса цен было признано юридическое лицо, представившее недостоверные данные.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, можно сделать вывод, что отказ ООО «АТИС» в допуске к участию в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на поставку заграждения является незаконным и необоснованным.

Считаем, что заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и закупочной документации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.3, ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона №135 «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Признать незаконными действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «АТИС» на участие в открытом запросе цен на право заключения договора на поставку заграждения опубликованном «07» марта 2017 года на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160.
3. Признать итоги открытого запроса цен на право заключения договора на поставку заграждения недействительными и отменить результат закупки № 2317160.
4. Обязать Заказчика допустить ООО «АТИС» к участию в открытом запросе цен на право заключения договора на поставку заграждения опубликованном (закупка № 2317160).
5. Приостановить заключение договора с победителем открытого запроса цен до рассмотрения дела по существу.

Приложение:

1. Закупочная документация на право заключения договора на поставку заграждения находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160;
2. Заявка ООО "АТИС" с приложением Технического предложения;
3. Протокол 2317160/73 открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен на право заключения договора на поставку заграждения находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160;
4. Протокол № 2317160/90 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения от 03.04.2017г. находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160;
5. Ответ Заявителя на дозапрос Закупочной комиссии от 07.04.2017г. № 4717/1 с приложениями (Примерные эскизы (наброски)) (копии);
6. Протокол № 2317160/101 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку заграждения 14.04.2017г. находится в открытом доступе на ЭТП www.fabrikant.ru, закупка № 2317160;
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО "Русская стратегия" (ИНН 7415056370) с официального сайта www.nalog.ru;
8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении следующих юр. лиц ООО "Стратегия" (ИНН 7415094295) с официального сайта www.nalog.ru.
9. Документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, и право подписания настоящей жалобы.

Директор ООО "АТИС"



Б.Г. Лютиков